

徐汇区 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况 与 2024 年国民经济和社会发展规划

一、2023 年国民经济和社会发展规划执行情况

2023 年，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚决贯彻落实党中央、国务院和市委、市政府的决策部署，在区委、区政府的坚强领导下，围绕“建设新徐汇、奋进新征程”总体目标，全力做好中心城区高质量发展大文章，经济运行稳中有进、稳中向好，各项民生社会事业有力推进，社会治理更趋精细智能，安全发展基础巩固夯实，完成了区十七届人大三次会议确定的各项目标任务。

表 1 2023 年徐汇区国民经济和社会发展主要目标

指标	属性	年初目标	全年完成预计
地区生产总值	预期性	增长 5%-5.5%	8.2%
区级财政收入	预期性	增长 5%	10.87%
规模以上工业总产值	预期性	720 亿元以上	918 亿元
规模以上服务业营业收入	预期性	增长 5.5%	10%
社会消费品零售总额	预期性	增长 6%	17.5%
固定资产投资总额	预期性	增长 10%	17.9%
新增外资总部经济机构	预期性	10 家	12 家
全社会研发经费支出相当于地区生产总值比重	预期性	9%-10%	9%以上

城镇调查失业率	预期性	< 5.5%	< 5.5%
环境空气质量指数优良率	约束性	85%	87.7%
新增绿地	预期性	12 公顷	23.37 公顷
绿化覆盖率	约束性	32.4%	32.4%

（一）统筹推进产业协同发力，经济运行持续回升向好

经济发展彰显较强韧性。全年经济呈现“平开高走、回归常态”的稳健态势，全年地区生产总值增长 8.2%，区级财政收入完成 250.85 亿元，同比增长 10.87%。投资消费加快恢复，固定资产投资完成 446.6 亿元，社会消费品零售总额完成 1240.8 亿元。二三产规模能级持续提升，规上工业总产值完成 918 亿元，规上服务业营业收入突破 4500 亿元。**全面落实各项稳增长工作举措。**落实国家及本市出台的各项政策举措，出台实施本区稳增长“28 条”、民间投资“16 条”等政策，着力提信心稳预期促发展，持续释放政策牵引效应，帮扶市场主体减负增能，全年累计减税降费总额超 40 亿元。**营商环境改革纵深推进。**制定落实优化营商环境 6.0 版，深化“放管服”改革，开展全球招商推介活动，全年新增外资总部经济机构 12 家，年税收超亿元楼 72 幢，纳统楼宇属地率达 60.79%。

表 2 经济稳增长工作推进情况

主要领域	主要进展
政策效应持续释放	➤ 落实增值税留抵退税、企业所得税优惠、小规模纳税人减免增值税、特定行业企业增量留抵退税等政策，全年累计减税降费总额超 40 亿元，其中，新增减税降费 33.3 亿元，增值税留抵退税 13 亿元。小微企业“六税两费”减免金额

	3 亿元，涉及企业 3.1 万户 ➤ 解决企业融资难问题，蝉联中央财政支持普惠金融示范区，放大政策性融资担保业务规模；全面启动 2023 年度贴息贴费工作，累计补贴 2293.2 万元，普惠型小微企业、科技型中小企业贷款余额同比分别增长 25.9%、16.5% ➤ 落实首发经济扶持政策，加大品牌首店落地及特色营销活动奖励力度，全年共兑现扶持资金 2153 万元 ➤ 加大上市企业扶持力度，累计拨付企业改制上市工作扶持资金 1500 万元 ➤ 制定落实促进民营经济发展壮大政策措施的任务分解，包括深度融入现代化产业体系、持续提升科技创新能力等八方面 27 条内容
经济能级 稳步提升	➤ 工业实现强劲增长，全年规上工业总产值完成 918 亿元，同比增长 16.9% ➤ 规上服务业稳中向好，全年营业收入同比增长 10%，其中，信息服务业、租赁商务服务业、科技研发服务业分别同比增长 11.1%、16.7%和 8.1% ➤ 投资保持高强度，全年完成固定资产投资 446.6 亿元，同比增长 17.9% ➤ 消费活力加快释放，开展“第四届上海五五购物节——徐汇消费季”等“一节六季”促消费活动、“汇文艺·惠生活”文旅消费季、徐汇体育嘉年华等系列商旅文体促消费活动，全年商品销售总额完成 8163.2 亿元，同比增长 2.6%；社会消费品零售总额完成 1240.8 亿元，同比增长 17.5% ➤ 成立区外商投资企业协会和外商投资与贸易促进中心，建立部门联动促进外资工作机制，全年实到外资 17.1 亿美元，同比增长 37.3% ➤ 积极承接进博会溢出效应，徐汇交易分团实现意向成交总金额超 8 亿美元
营商服务 持续深化	➤ 制定区优化营商环境 6.0 版，推出四大方面 25 项、122 条工作任务，完成进度 100% ➤ 打响“投资徐汇”品牌，全年共四批 73 个重大项目集中签约，落地 12 个亿元级项目，千万级、百万级项目分别落地 79 个、137 个；赴新加坡、香港、日本等国家和地区开展全球推介活动 ➤ 大力发展总部经济，全年新增跨国公司地区总部 11 家，累计 126 家；新增外资研发中心 1 家，累计 31 家；央企、民企总部分别新增 1 家和 11 家 ➤ 民营经济蓬勃发展，民企税收贡献度提升 8.3 个百分点，达 47.4% ➤ 楼宇经济持续壮大，全年税收超亿元楼达 72 幢，比上年增加 12 幢，纳统楼宇属地率达 60.79%，较上年同期提高 5.1 个百分点 ➤ 迭代升级“住所云”3.0 版，122 幢楼宇、园区入驻平台，调用信息 1.6 万余次，住所登记材料精简 90% ➤ 设置企业开办服务专区，实现企业开办 2 小时核准、1 个工作日发放开办企业大礼包，累计为 1025 户企业开办提供直通式审批服务 ➤ 全年新设企业 5157 户，同比增长 44.21%；累计走访企业 13109 户（次）

（二）坚定创新驱动发展战略，新兴发展动能加速集聚

科创策源高地加快打造。服务保障国家战略科技力量，推进浦江实验室、浦芯未来互联网技术研究院等建设运营。加快打造多平台转化模式，与 12 家大院大所集中签约，与上海交大共建

交大工业创新研究院。科创服务支撑更加有力。成立区科技成果转化服务中心，启动建设六大科创街区，全市首批 7 家高质量孵化器中徐汇入选 1 家。成立徐汇科创投资基金公司和徐汇科创金融联盟，全面实施光启人才行动计划，推进国家知识产权强市建设试点城区建设，每万人发明专利和高价值发明专利拥有量分别达到 164.2 件和 79.1 件。新产业新动能不断壮大。四大产业均实现两位数增长，人工智能产业集群获国家发改委评价优秀。上海“模速空间”创新生态社区暨人工智能大模型产业生态集聚区落户徐汇滨江，我区 6 家企业机构通过国家网信办大模型备案，占全市 3/4，16 个算法完成备案，占全市 2/3。5 家企业入选全市首批创新型企业总部，数量中心城区第一。

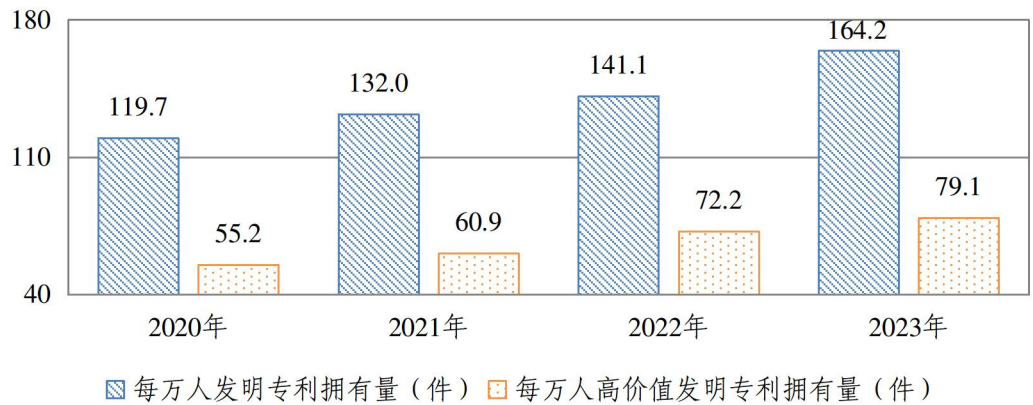


图 1 2020-2023 年全区每万人（高价值）发明专利拥有量（件）

表 3 科技创新推进情况

主要领域	主要进展
打造科创策源高地	➤ 服务保障浦江实验室永久用房开工建设，携手推动区域大模型创新生态建设 ➤ 引进培育新型研发机构，服务上海浦芯未来互联网技术研究院选址运行，推

	进上海科学智能研究院落地 ➤ 与中国科学院上海有机化学研究所、中国科学院分子细胞科学卓越中心等 12 家单位集中签约，加快打造多平台转化模式；与上海交大共建交大工业创新研究院，推进从原始成果到产业化发展的创新升级 ➤ 新增 15 位“两院”院士；区内单位共 80 项（人）获 2022 年度上海市科学技术奖，占全市 1/4 以上
强化科创服务支撑	➤ 召开区科技创新推进大会，成立区科技成果转化服务中心，提供科技成果入库遴选、资源对接、项目落地等全流程服务 ➤ 启动西岸大模型创新生态、环交大人工智能、漕河泾数字技术、枫林生命健康、环华理生物材料、视听器械六大科创街区，推进一批高质量孵化器建设 ➤ 支持科技载体建设，奇绩创坛上海校友中心入选全市首批高质量孵化器，新增 3 家市级科技载体 ➤ 深化科创金融服务体系建设，全国社保基金长三角科技创新股权投资基金成功落地；与复旦大学合作设立复旦科创母基金；成立徐汇科创投融资基金公司，支持早期科创项目 ➤ 入选首批上海市知识产权保护示范区建设地区，组建全市首个人工智能产业知识产权运营联盟，设立全市首个区级知识产权公共服务中心 ➤ 全区每万人高价值发明专利拥有量 79.1 件，连续三年位列全市第一，PCT 申请总量 247 件，商标活跃度、集聚度连续七年位居全市第一 ➤ 全区累计登记技术合同 8121 件，同比增长 42.3%，累计成交额约 343 亿元，同比增长 109.6%，成交额中心城区排名第一 ➤ 2023 年新认定国家级专精特新“小巨人”企业 5 家、市级专精特新中小企业 156 家、高新技术企业 250 家，累计分别达到 20 家、331 家、754 家 ➤ 建设高水平人才高地重点区，新增认定璟宁公寓等 3 个人才公寓项目，合计 1513 套；开展 2023 年度人才租房补贴，累计补贴金额 2203 万元，覆盖 417 家企业、2149 位人才
培育新产业新动能	➤ 成功承办 2023 世界人工智能大会分会场系列活动，推动人工智能产业集聚发展，人工智能产业全年总产出 803 亿元，同比增长 15.4% ➤ 推动生命健康产业发展，共有 28 个产品获批上市，其中包括 1 个创新药、3 个仿制药、9 个三类医疗器械（包括 2 个创新三类医疗器械）、15 个二类医疗器械；生命健康产业全年总产出 900 亿元，同比增长 18.5% ➤ 成功举办上海国际艺术品交易周、上海城市空间艺术季等活动，共 11 家次重点企业入选国家文化出口重点名单，文化创意产业全年总产出 1200 亿元，同比增长 19% ➤ 全年新增建科、新相微、矩子科技、龙旗科技 4 家企业上市，新增上市企业数居中心城区第一，现代金融产业全年总产出 830 亿元，同比增长 10.1% ➤ 率先发布全市首个区级人工智能大模型专项政策，上海人工智能实验室、商汤、稀宇、阶跃星辰、星环、秘塔等 6 家企业机构通过国家网信办大模型备案，新引进 MiniMax 等优质大模型企业 40 余家 ➤ 研究制定支持智能终端产业发展的相关政策，智能终端产业加快向西岸滨江和漕开发集聚，宝马上海和斯泰兰蒂斯集团正式落地 ➤ 制定发布绿色低碳产业发展专项行动方案，推动能建时代新能源公司落地，累计新增极氪蓝色新能源等 20 余家绿色低碳企业，绿色低碳产业全年税收同比增长 10%

（三）推动五大功能区组团式发展，区域协调联动不断深化

五大功能区加快布局。五大功能区成立管委会并实现实体化运作，明确五大功能区功能定位、边界范围、产业布局及发展路径，形成区域组团式发展效应。结合空间转型和布局优化，全力推进 51 大项 128 项市区重大工程建设，全年开工 253 万平方米、竣工 228 万平方米。**区域路网持续完善。**加快推进道路交通建设三年行动计划，全年道路项目新开工 31 条、完工 14 条，有序实施“六纵”道路建设，持续畅通南北交通主动脉，区域交通路网结构进一步优化。实施新一轮“5+1+X”城市更新行动计划，全年收储腾地 608 亩，完成西岸数智中心等 6 幅地块出让。

表 4 五大功能区建设推进情况

主要领域	主要进展
五大功能区 加快布局	➤ 建立五大功能区管理机制，成立功能区管委会及其办公室，依托发展规划编制细化分解项目清单和重点任务 ➤ 大徐家汇功能区：对标建设国际大都市中央活动区，启动城市设计国际方案征集，公开遴选太平洋百货-六百组团经营合作伙伴，加快徐家汇商圈更新改造，徐家汇中心 T2 塔楼结构封顶，天桥连廊四期主体结构完成，徐家汇中心宜山路地块竣工；中山医院上海国际医学科创中心开工 ➤ 西岸滨江功能区：坚持高标准规划引领和整体联动开发，推进六大组团建设，西岸金融城 G 街坊等项目竣工，美高梅酒店、龙华会开业运营；推进浦江实验室、西岸金融城 C 街坊等项目开工 ➤ 漕开发拓展功能区：以整体推进城市更新和打造综合型国际创新社区为重点，上海市第六人民医院骨科临床诊疗中心、鑫耀中城保障房等项目竣工；元创未来中心、元创未来国际社区、航天科技城商办区加快建设，中山西路 1555 号、宋园路住宅等项目开工 ➤ 徐汇中城功能区：以南北交通路网贯通为突破口，以上海南站功能升级为契机，研究形成站城融合发展区城市设计概念方案；万科南站商务城（除 T1 塔楼外）、汇成社租房、上海植物园北区改扩建工程、上海南站公交枢纽竣工 ➤ 华泾门户功能区：对标城市副中心标准，同步提升交通路网、产业载体、公共配套、生态环境，华之门住宅、华之门商住办、华之门广场、华泾社租房等项目开工

区域路网持续完善	➤ 配合完成轨交 19 号线专项规划编制，推进华泾路站腾地等前期工作；完成轨交 23 号线腾地收尾工作 ➤ 推进龙吴路快速化项目，一阶段完成工可批复，二阶段已获立项批复 ➤ 推进“六纵”道路建设，天钥桥南路（龙耀路-黄石路）新建工程完工；龙腾大道南延伸、泉江路南延伸、龙川路（罗秀路-上中路）、天钥桥南路（龙恒路-龙华西路）完成项目立项，天钥桥南路（龙恒路-龙兰路）完成初设批复 ➤ 完善滨江地区路网建设，云绣路（龙兰路-瑞江路）开工；龙华西路（龙华路-龙恒路）完成立项，龙恒路（龙吴路-龙华西路）完成工可批复，小木桥路（龙华中路-瑞宁路）完成初设批复 ➤ 推进北杨人工智能创新中心地块配套道路完善，承启路、杨启路完成初设批复，龙临南路、融实路、思融路开工 ➤ 推进罗秀新村通道贯通、龙川北路交通整治工程、零陵路交通整治工程等项目开工建设 ➤ 全年新增公共泊位 5186 个，共享泊位 160 个
------------------------	--

（四）织密民生服务保障网络，人民生活品质稳步提高

民心工程有力实施。“三旧”变“三新”提质增速，零星旧改全面“清零”，启动实施片区整体更新，旧住房修缮完工 408 万平方米，不成套旧住房改造两年累计签约 9.59 万平方米，既有多层住宅加装电梯完工 335 台，成套改造完成率、电梯加装完工数均列全市第一。“15 分钟社区生活圈”统筹推进，布局 40 个邻里汇·党群服务中心，配齐社区食堂、社区卫生、社区文体、社区助浴等服务功能，推出标准化菜市场改造、公共空间品质提升等五大专项行动，打造邻里汇综合服务家园。

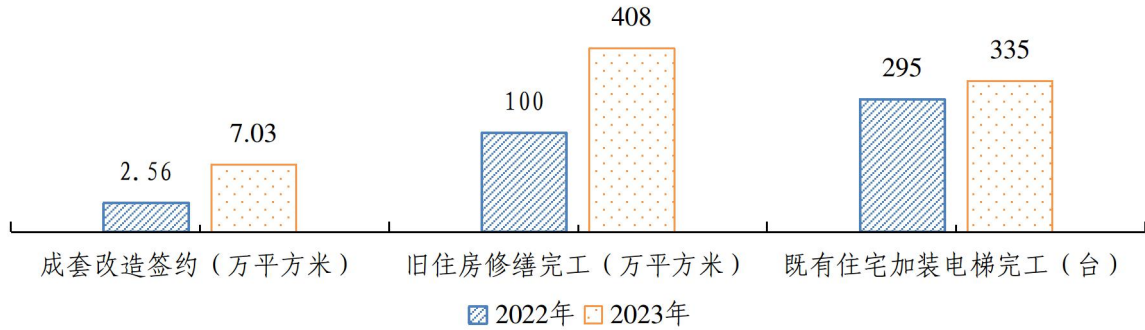


图 2 “三旧”变“三新”全面提速

表 5 民心工程推进情况

主要领域	主要进展
居住品质持续提升	➤ 20 个零星旧改地块签约生效，17 个地块签约率 100% ➤ 加快不成套旧住房改造，累计签约 9.59 万平方米，成套改造完成率全市第一，受益居民 2100 余户 ➤ 旧住房修缮全年新开工 302 万平方米、完工 408 万平方米，219 个小区雨污混接改造全部开工，其中已完成 57 个 ➤ 推广“修缮+加梯”工作范式，既有多层住宅加装电梯新签约 501 台、新开工 305 台、完工 335 台，新增 6 个小区实现加梯全覆盖 ➤ 建设筹措保障性租赁住房 2816 套（间），新增供应 1631 套；新增廉租配租家庭 202 户，完成廉租复核 383 户，累计享受廉租租金补贴 1805 户，发放补贴 5567 万元 ➤ 推动全市首批新时代城市建设者管理者之家示范项目建设，全区共可提供床位超 2000 张
“15 分钟社区生活圈”加快推进	➤ 全区统筹规划 35 个“15 分钟社区生活圈”，形成 254 个建设项目 ➤ 布局 40 个邻里汇·党群服务中心，全面推进标准化菜市场改造、社区医疗资源补足、养老服务设施优化、公共休闲空间品质提升、社区商业布局优化等五大专项行动 ➤ 制定邻里汇运营成效评估指标体系和建设规范导则，形成“5+1”工作框架和 7 个创新机制，构建“1+N”空间布局模式 ➤ 新建社区食堂 15 家，新增市级早餐工程网点 87 个，开设 3 个“白领午餐”供应点，完成华泾、古泉、复中等 7 个菜市场改造提升 ➤ 新建 5 个片区公共法律服务客厅，累计启用 22 个公共法律服务客厅，覆盖全区 13 个街镇

民生保障持续夯实。全力稳定和扩大就业，建成 14 个“宜业 BOX”，提供“家门口”的精准就业服务，城镇登记失业人数低于年初预期，全年支出促进就业资金 3202.1 万元。深入推进 2023 年全国示范性老年友好型社区创建，乐龄汇南部养老中心竣工投用，社区综合为老服务设施医养结合功能复合率 100%，虹梅街道古一社区、徐家汇街道乐山二三村创建成为全国示范性老年友好型社区。深入开展社会救助“保障力工程”，积极实施精准救助、智能救助，累计发放各类救助资金 3.41 亿元，夯实民生保障底线。

表 6 民生保障推进情况

主要领域	主要进展
就业创业	➤ 本市户籍城乡失业登记人数 7916 人,控制在市政府下达指标数 8700 人以内;帮助长期失业青年 998 人,完成指标数的 151.2% ➤ 更新出台区促进就业政策实施意见,新增就业困难人员灵活就业补贴等 7 项激励政策;全年支出各类促进就业资金 3202.1 万元 ➤ 全区 13 个街镇共建成 14 个“宜业 BOX”,公共就业服务站点全域落地 ➤ 扩容徐汇区“高校毕业生就业联盟”,汇集 24 所高校、59 家企业、5 家委办局;对 877 名 2023 届离校未就业高校毕业生全覆盖调查排摸,帮扶就业率达 90.9% ➤ 深化创业带动就业,举办区“汇聚未来”创新创业大赛,开展各类创业活动 130 场,创业指导专家志愿活动 35 场
养老服务	➤ 虹梅街道古一社区、徐家汇街道乐山二三村创成全国示范性老年友好型社区 ➤ 乐龄汇南部养老中心竣工,建设 2 家智慧养老院 ➤ 全年新增 612 张养老床位,完成 102 张认知障碍照护床位,建设 5 个长者运动健康之家 ➤ 新建 5 家社区老年人助餐场所,其中 4 家为长者食堂,新建 2 家社区老年人日间照护中心;完成 558 户居家环境适老化改造,为 8737 户特殊困难老人安装智能关爱设备 ➤ 受理长护险申请约 2.1 万人次,完成统一需求评估约 1.8 万人次
社会救助	➤ 全年共计发放各类救助资金 3.41 亿元,救助各类对象 29.06 万人次 ➤ 发放残疾人两项补贴约 3600 万元,惠及 14.3 万人次;启动无障碍环境建设三年行动计划,完成 126 户残疾人家庭无障碍改造 ➤ 开发“汇救助”小程序,精准提供救助服务;引入专业社会组织力量,开展“桥计划”“汇心照”等项目,为特殊困难群众家庭提供多元服务

社会事业协调发展。高质量教育体系不断夯实,深入实施高质量幼儿园创建工程、第二轮公办初中强校工程等,成立 5 个学前教育集团,上汇实验小学部、信息管理学校新校建成投用,联合国教科文组织国际 STEM 教育研究所落户徐汇滨江。健康徐汇建设深入推进,启动第六轮公共卫生体系建设三年行动计划,加强分级诊疗体系建设,重点人群家庭医生签约覆盖率提升到 80%,南部医疗中心建成,医疗应急体系和能力建设持续深化。文商旅体繁荣发展,成功创建首批国家文化和旅游产业融合发展示范区,西岸美术馆与法国乔治·蓬皮杜国家艺术文化中心达成新一轮五年展陈合作关系,徐家汇书院、西岸穹顶中心、星美术

馆建成开放，公共文化配送惠及 382 万人次。成功创建全国科普示范区，争创全国双拥模范城“七连冠”，妇女儿童、对口帮扶等社会事业稳步推进。

表 7 社会事业推进情况

主要领域	主要进展
教育事业	➤ 与上海师范大学共建“大思政课”建设整体试验区，构建德育要素融通一体、各学段有机衔接、学校家庭社会协同联动的“大思政课”育人共同体 ➤ 成立宛南、紫薇等 5 个学前教育集团，实现公办园集团化办学全覆盖 ➤ 新增 3 所市示范性幼儿园、6 所市一级幼儿园，确立 7 所幼儿园为首批高质量创建园；新增 17 所公办托幼一体园，提供托额 830 个；实现社区托育“宝宝屋”街镇全覆盖，提供社区托额 1194 个 ➤ 南洋初级中学获评市级新优质学校，紫竹园中学获评上海市特色普通高中 ➤ 信息管理学校新校投入使用，新型技师学院获评市“双师型”教师培训基地 ➤ 徐家汇、康健两个社区学校成功获评上海市社区（老年）教育优质校 ➤ 上汇实验小学部建成投用，南模中学扩建完工，复旦附中徐汇校区、北杨人工智能创新中心地块小学结构封顶，宋庆龄幼儿园、宋庆龄小学开工
医疗卫生	➤ 做实家庭医生签约服务，重点人群签约覆盖率提升到 80% ➤ 加强中医药服务能力建设，制定中医药传承创新发展三年行动计划，建成枫林、斜土、长桥、漕河泾、康健等 5 家上海市中医药特色示范社区卫生服务站 ➤ 完成“便捷就医服务 3.0”应用场景建设，全区 83 家定点医疗机构、71 家定点零售药店完成医保电子凭证接口改造全覆盖 ➤ 完成 4 个社区卫生服务中心改造并投入使用，推进迁建、改建和新建社区卫生服务站 11 个，社区卫生服务中心和服务站达标率分别提升 23 个、10 个百分点 ➤ 新增凌云社区卫生服务中心 1 家市级示范性社区康复中心，全区累计 6 家 ➤ 南部医疗中心建成，徐汇老年护理医院投入运营，组建区康复医院、区妇幼医院
文旅体育	➤ 徐家汇书院建成开放，累计接待读者游客 196 万人次，区级馆新办证数量位列全市第一；西岸穹顶中心、星美术馆建成开放；西岸梦中心、西岸大剧院、西岸会展中心等重点项目加速推进 ➤ 新增西岸美术馆、M+黑石等 10 个文旅融合公共服务点位，龙华广场（塔影空间）等 6 处入选全市 50 处“家门口的好去处” ➤ 组织开展龙华庙会、上海西岸国际咖啡生活节、“唐韵中秋”等品牌活动，全年累计完成公共文化配送 720 场，惠及 382 万人次 ➤ 推进实施“社会大美育计划”，成立“汇美育大联盟”，举办美育普及教育活动 2000 余场，惠及群众超 200 万人次；打造高质量市民艺术夜校，全年 18 个教学点开设 61 门艺术课程，实现街镇全覆盖 ➤ 引进国际知名极限运动赛事 FISE 世界巡回赛上海站，中超上海申花与 CBA 上海久事男篮双主场落户徐汇；举办各级各类体育赛事活动 1383 场次，超过 38 万人次参与 ➤ 新增体育场地面积超 6 万平方米，徐家汇体育公园综合馆（万体汇）开放运

	营，新建和改建社区市民健身中心 2 个、健身步道 3 条、运动球场 10 片、健身驿站 3 个、益智健身苑点 66 个，符合条件的学校体育场地全面向社会开放 ➤ 徐家汇商圈体育消费嘉年华入选 2023 年上海体育消费节典型案例
其他 社会事业	➤ 发布《徐汇区儿童友好城区建设实施方案（2023-2025 年）》；以“万体汇”为载体打造区级未成年人发展和保护阵地 ➤ 举办徐汇区“全国科普日”活动，开展科普活动 180 余场，吸引 15.77 万人次；对“惠民”专项和“双减”专项科普创新项目发放扶持资金 145.5 万元 ➤ 强化双拥共建，制定关于推进双拥模范创建工作的实施方案；1 名退役军人获上海市“最美退役军人”，1 名退役军人获“2023 感动上海年度人物”，“上海张志勇公益服务社”获评全国“最佳志愿服务组织” ➤ 深化东西部协作和对口支援，在云南、西藏两地五县实施产业发展、乡村建设等对口帮扶项目 37 个，年内基本完工并达到预期效益

（五）加快推进治理现代化，城区治理效能有效提升

基层治理基础持续夯实。推进党建引领片区治理机制，基层响应和服务能力有效提升。开展“美好社区先锋行动”，组织各类共建活动 127 场。符合条件的居委会全部实现沿街设置，落实经常性联系服务群众机制，常态化开展“四百”大走访。持续为居村组织减负增能，完成居委会挂牌标识清理规范，徐汇“居村微平台”数字赋能基层治理案例荣获第五届中国（上海）社会治理创新实践优秀案例，全面摸清底数、掌握需求，为社区工作赋能增效。

表 8 党建引领基层治理推进情况

主要领域	主要进展
基层社会治理	➤ 落实居村组织减负增能 5 方面 30 项具体措施，建立健全居民区事务准入机制和居民区组织考核“631”体系；新增天平街道陕西居委会、枫林街道宛南三村居委会 2 个市级居委会减负监测点 ➤ 深化党群服务阵地体系功能建设，建成功能齐全的社区党群服务中心 33 处，完成居民区党群服务站沿街设置 303 处；新推进 148 个居委会沿街设置，符合条件的居委会均已实现沿街设置 ➤ 打造“线下 15 分钟政务服务圈”，新建“远程帮办”服务点 50 个，推动社区事务受理服务中心事项向居委会、邻里汇·党群服务中心延伸 ➤ 完善“居民区-微网格-楼组（楼栋）”治理网络体系，按照 300-500 户标准划分居民区微网格，实现专职网格员与微网格的匹配对应

	➤ 推动党建引领“满意物业”品牌创建，落实党建引领“三旧”变“三新”工作十法，全覆盖建设“区-街镇”两级业委会共治沙龙平台 ➤ 制定社区工作者“全岗接待”工作规范、社区为民服务高频事项操作指南，举办社工成长训练营、居委会后备人才培训班、“小巷总理”沙龙汇等培训，覆盖近千名社区工作者 ➤ 加强街道社会工作服务站建设，在凌云街道综合社工站成立“五社联动”社会治理研究中心，共育社区治理品牌和治理人才 ➤ 加强典型示范引领，推荐首批片区治理案例 36 个、首批党建引领基层治理典型案例 100 个，形成“美好社区先锋行动”项目案例 63 个
--	---

“两张网”建设加速推进。稳步推进政务服务“一网通办”，作为全市唯一代表入选国家社会管理和公共服务综合标准化试点，构建标准化、专业化政务服务体系，实际办件网办率达 92%。持续推进城市运行“一网统管”，推进分级分类场景建设，新建成投用数字治理场景 41 个，升级扩容数字底座，全力推进“数据上链”，促进数据交流、开放、共享。“徐汇现代城区治理数字系统”荣获 2023 全球智慧城市大会五大获奖案例之一，“徐汇区智慧政府建设”获评 2023 年全国数字政府 50 强，12345 市民服务热线工作持续排名全市前列。

表 9 “两张网”建设推进情况

主要领域	主要进展
深化“一网通办”	➤ 完成“随申办”徐汇旗舰店升级改造，优化网上办事渠道，实际办件网办率达 92%；“线上人工帮办”上线 10 个部门的 37 个事项，接待率 97.7% ➤ 优化“一件事”清单，全年新增“一件事”8 项；推进“智慧好办”，落地 5 项事项，实现智能引导、智能申报、智能预审、智能辅助审批等功能 ➤ 升级“免申即享”，累计上线 13 项事项，年度办件量 10.4 万件，服务市民约 10 万人，企业 4749 家，合计拨付资金近 1 亿元 ➤ 建立虚拟政务服务大厅，首批 10 个部门 41 个高频事项入驻，实现与实体大厅同质办理体验，同步开设“惠企政策专窗” ➤ 通办更加便捷高效，累计在全区布设 70 台自助机、36 个延伸点，自助办理事项 2112 项，累计办件 38 万余件，服务 281 万余人次 ➤ 归集各类应用，“随申办”市民云新增接入应用 23 项，企业云接入手机端服务 16 项 ➤ 线上线下均设立“办不成事”反映窗口，累计协调处理 54 件工单，满意率 100% ➤ 落实“好差评”机制，累计收到“好差评”评价 100 多万件，总体满意度达 99.98%
强化“一网统管”	➤ 夯实“三个实有”数据底座，完善数据动态更新机制，形成标准化接口，累计提供数据服务 261 万次

	➤ 推进“数据上链”市级试点工作，梳理完成 30 个区级部门、13 个街镇目录，涉及内设机构 376 个、职责事项 2890 个、权责事项 4163 个 ➤ 完善数字孪生系统，完成住宅小区门栋分栋模型建设和分层分户模型建设 ➤ 健全首席数据官制度，覆盖全区 63 家条线单位、街道镇和区属国有企业 ➤ 新建成投用水岸营商等数字治理场景 41 个，形成全周期标准流程机制 ➤ 深化数据服务平台建设，累计上线六个模块 44 类服务，受理部门范围扩至 48 个，接受访问 3.6 万次 ➤ 创新 12345 热线诉求受理数字工具，共受理热线工单 7.4 万件，先行联系率保持 99% 以上，按时办结率接近 100% ➤ 发挥 7×24 小时值班值守平台作用，累计处理各类应急性事件 1219 条
--	--

绿色低碳转型全面推开。推动“碳达峰”九大行动落地，推动一批重点领域、重点区域开展低碳技术创新示范试点，实施“光伏+”等绿色低碳工程，全年新增光伏装机容量 8903 千瓦，全区绿色建筑在建面积达 459.3 万平方米。高质量完成第八轮环保三年行动计划，11 个市考断面水质全部达到优Ⅲ水质标准，环境空气质量指数(AQI)优良率达到 87.7%。城区绿化品质有效提升，环城生态公园带（徐汇段）一期基本出形象，新增各类绿地 23.37 公顷。垃圾分类实效持续提升，生活垃圾回收利用率达 45%。

表 10 绿色转型发展推进情况

主要领域	主要进展
碳达峰 碳中和	➤ 落实双碳任务，召开年度双碳会议，制定发布可再生能源建设、塑料污染治理等系列政策文件 ➤ 全年绿色建筑在建面积达 459.3 万平方米，8 个项目采用超低能耗建筑标准，超低能耗建筑面积约 32 万平方米 ➤ 实施“光伏+”工程，16 个新建项目落实光伏应用，建成西岸大剧院、徐家汇书院等光伏项目，全年新增光伏装机容量 8903 千瓦 ➤ 推进漕河泾开发区创建低碳实践区，华悦家园创建低碳示范社区，梅陇三村创建近零碳社区 ➤ 全年新增 692 个公共充电桩，建成龙华西路 309 弄、冠生苑 2 个上海市共享充电桩示范小区
污染防治	➤ 加强扬尘污染控制，依托“大气智理”场景，加大工地扬尘联合执法力度 ➤ 持续推进 VOCs 等挥发性有机物治理工作，开展汽修、加油站、餐饮等重点领域专项排查整治，PM_{2.5} 平均浓度 29 微克/立方米 ➤ 加大水环境治理力度，加强排污许可证重点涉水企业监管，全市率先开

	展河道水环境健康度调查评估试点工作，全面评估河道水环境健康度 ➤ 完成河道贯通 4.6 公里，全区 11 个市考断面全部达到优 III 水质标准，考核断面达标率 100% ➤ 深化土壤环境场地调查、评审和监管工作，开展 23 个地块的场地调查工作，全部达到环保要求，重点建设用地安全利用率保持 100%
绿色景观	➤ 新增华石路绿地、上海植物园北拓项目等各类绿地 23.37 公顷，推动公园绿地 300 米服务半径覆盖率达 98.5% ➤ 完成城市绿道 3.1 公里、立体绿化 2.52 万平方米，创建零陵路等 2 条绿化特色道路 ➤ 完成上海体育馆、星游城、滨江城开中心等 3 处单位附属绿地开放共享，开放绿地面积超过 10 公顷 ➤ 新增日晖绿地、吴兴路绿地等 6 座口袋公园及 12 座街心花园；光启公园入围“上海市新时代文明实践特色公园”
垃圾分类	➤ 推动生活垃圾分类全覆盖，居民分类投放达标率超 95% ➤ 装修垃圾预约平台接入“随申办”徐汇旗舰店，在线预约清运时效提升 43% ➤ 推进垃圾分类提质增效，生活垃圾回收利用率达 45%

韧性城市建设加快推进。精细化治理不断深化，完成 20 公里架空线入地和杆箱整治，竣工量位列全市第一。启动新一轮风貌区全要素提升工程，积极推进 7 个“美丽街区”公园城市示范点创建，街面精细化管控水平稳步提升。城区安全防线不断巩固，落实重大事故隐患专项排查整治 2023 行动，完成 167 户液化气非居用户改造和 329 个小区非机动车充电设施建设。全面落实粮食安全党政同责，“食物驿站”项目入选全国制止餐饮浪费十大社会共治典型案例。提升防灾减灾救灾能力，夯实应急队伍体系建设。平安徐汇建设持续推进，大力推进重点地区综合治理，被确定为全国市域社会治理现代化试点合格城市。

表 11 韧性城市建设推进情况

主要领域	主要进展
城区精细化治理	➤ 持续推进架空线入地和杆箱整治，全年共推进实施 40 条道路约 41 公里，竣工 19 条道路约 20 公里，竣工量位列全市第一 ➤ 推进风貌区一路一弄及历保修缮项目，完成 24 条道路及 14 万平方米里

	弄房屋全要素提升 ➤ 推进实施“457 道路+”工程，完成 32 条景观道路建设；高品质提升徐家汇中央活动区和内环高架沿线（徐汇段）夜景灯光 ➤ 推进徐家汇中央活动区、徐汇滨江地区等 7 个“美丽街区”公园城市示范点建设 ➤ 集中开展全区医疗机构、教育机构、养老机构等重点领域违建专项整治，共计拆除违建 2888 处、总面积 15.1 万平方米
城区安全运行	➤ 全面压实安全生产责任，对全区 164 个点位持续开展安全生产巡查，已完成整改 1522 项 ➤ 建立健全重大事故隐患政府挂牌督办机制，全区共检查企事业单位和场所 92924 家，完成隐患整改 32070 项 ➤ 开展燃气安全专项整治，彻底消除中山西路液化气供应站重大安全隐患，完成 167 户液化气非居用户改造，为 3.4 万户既有管道天然气居民用户更换燃具连接软管，为 6745 户高龄独居老人加装燃气报警器 ➤ 完成 586 台老旧住宅电梯安全评估，全市首推电梯维保单位“星级榜” ➤ 开展 2023 年社区消防“微基建”政府实事项目，新增完善居民小区新型社区微型消防站 130 个、小区非机动车充电设施建设 329 个 ➤ 检查食品生产经营单位 12086 户次，查见并整改问题 2099 个，完成 80 家餐饮食品“互联网+明厨亮灶”示范店的安装 ➤ “食物驿站”项目入选全国制止餐饮浪费十大社会共治典型案例，全市首推宴席承办单位落实制止食品浪费管理和连锁餐饮总部落实食品安全主体责任规范指引 ➤ 推进《徐汇区综合防灾减灾规划(2023-2035)》编制工作，组织雨雪冰冻等各类灾害应急处置演练，开展全区 300 余名灾害信息员培训工作 ➤ 推动矛盾多元化解，制定形成深化“家门口”信访和解纷服务体系建设的实施意见，全区累计实体化运行片区信访受理站 24 个

2023 年是“十四五”规划承前启后的关键一年，我们开展了区“十四五”规划实施中期评估工作，在全区人民的共同努力下，各项主要指标、重大项目、重点任务有序推进，顺利实现“时间过半、任务过半”的总体要求，经济呈现持续复苏向好态势，人民生活水平稳步提升，社会治理更加高效智能。但是，徐汇经济社会发展仍然面临一些困难和挑战，需要进一步攻坚克难。一是实体经济基础仍需巩固，产业转型升级有待进一步加快，新兴动能的显示度、贡献度有待进一步提升。二是全链条创新体系需要加快形成，科技创新成果向新质生产力转化还存在堵点卡点，区域

资源优势还需进一步转化为发展优势。三是区域协调联动有待深化，南北发展不均衡、经济循环不畅通的现象依然存在，载体资源结构性矛盾有待解决。四是城区功能品质仍需提升，公共服务供给与人民群众需求适配度有待持续加强，新形势下超大城区现代化治理的任务依然繁重。

二、2024 年国民经济和社会发展的总体要求和主要目标

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。总体看，2024 年外部环境依然复杂严峻。从国际看，当今世界变乱交织，百年变局加速演进，国际政治纷争和军事冲突多点爆发，世界经济增长动能不足，但全球新一轮科技革命和产业变革也蕴含新机遇。从国内看，2024 年宏观政策将更精准发力，积极的财政政策和稳健的货币政策继续实施，重大政策效应叠加释放新红利，积极有利因素明显增多。从上海看，习近平总书记考察上海时的重要讲话，从党和国家事业发展的高度，进一步明确了新征程“建设什么样的上海、怎样建设上海”的战略指向，给全市上下以强大的思想指引、精神鼓舞和前进动力。

近年来，徐汇经济社会发展的综合优势进一步巩固，重点产业和新赛道布局加快推进，重点区域功能布局规划进一步完善，城市更新建设蹄疾步稳，各类社会民生实事项目有序实施。2024 年，全区上下要紧紧围绕市委、市政府“锻长板、扬优势、优布局、强功能”要求，继续坚定发展信心，保持战略定力，锚定“建设新

徐汇、奋进新征程”目标，更好发挥中心城区引领示范效应，在社会主义现代化建设新征程上奋力谱写徐汇新篇章。

做好 2024 年经济社会发展工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中全会和十二届市委四次全会精神，按照区委、区政府整体部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，聚焦上海建设“五个中心”重要使命，以科技创新为引领，以改革开放为动力，以国家重大战略为牵引，以城市治理现代化为保障，更好锻长板、扬优势、优布局、强功能，全面推进“建设新徐汇、奋进新征程”各项目标任务，全力做好中心城区高质量发展的大文章，持续提升城区能级和核心竞争力，为上海加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市贡献“徐汇范例”。

根据上述要求，与“十四五”规划、“建设新徐汇、奋进新征程”提出的目标相衔接，经综合平衡，建议 2024 年徐汇区经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 5.5%左右，区级财政收入增长 5%，全社会研发经费支出相当于地区生产总值比重达到 9%-10%，规模以上服务业营业收入增长 8%，商品销售总额、社会消费品零售总额增长 5%-6%，规模以上工业总产值增长 3%-5%，固定资产投资总额增长 10%，城镇调查失业率小于 5.5%，新增各类绿地 8 公顷。

三、2024 年国民经济和社会发展的主要任务和举措

根据《政府工作报告》的目标和要求，建议 2024 年重点做好以下七方面工作：

（一）牢牢把握高质量发展主线，促进经济扩容提质

全力稳定经济增长，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，着力扩大内需，抓实重大项目建设确保固定资产投资总额增长 10%，培育壮大首发经济、外来消费等各类新型消费，努力建设上海国际消费中心城市引领示范区。推动重点产业发展，围绕“4+3+X”产业布局，推动四大战略产业保持两位数增长，促进工业、生产性服务业等优势产业提质增效，抓紧布局新赛道新领域，打造徐汇产业发展的强劲引擎。抢抓改革开放战略机遇，积极争取重大改革举措在徐汇复制落地，推进外资外贸提质增效，全年力争新增外资总部经济机构 12 家。推动与长三角地区协同发展，加强与“五大新城”区域协作，促进资源要素的互联互通。持续打造国际一流营商环境，依托五大战区招商机制，统筹发挥招商引资合力，纳统楼宇属地率保持 60% 以上，加大力度支持民营经济发展，落实重点企业“服务包”制度，培育更多本土一流企业。

表 12 推动经济高质量发展主要任务

主要领域	主要任务
抓好经济稳增长	➤ 鼓励制造业转型发展，布局电子信息制造、新材料、高端智能设备等轻型高附加值生产环节，试点“工业上楼”，加快老凤祥等城市更新项目开工 ➤ 推动服务业高水平发展，做强信息服务、专业服务、科技研发服务等重点领域，支持引进具有全球服务能力的外资服务企业，引导企业参与国际市场竞争和规则制定，推动生产性服务业向价值链高端延伸

	➤ 做好年度稳投资工作，健全项目精准对接服务机制，加强政府投资资金保障，用好专项债资金，压实投资项目实物工作量，固定资产投资总额增长 10% ➤ 坚持“房住不炒”，做好保交楼工作，促进房地产市场平稳健康发展 ➤ 大力发展文旅消费、外来消费、服务消费等，稳定和扩大新能源汽车、电子产品等大宗消费，做强“本土消费品牌”和“全球新品首发”两大板块 ➤ 加快推进商旅文体融合发展，积极培育国潮国货、文娱旅游、体育赛事等新增长点，打造商旅文体融合的消费新高地
推动重点产业发展	➤ 推动数字经济产业能级跃升，加快形成“一核两翼、多点开花”的创新生态，以大模型为内核，驱动元宇宙、具身智能“两翼”跃迁发展；推进“模速空间”创新生态社区建设，强化算力、语料等软硬件支撑，加强五大公共服务平台运作能力，集聚 100 家以上大模型产业生态圈企业 ➤ 高质量承办世界人工智能大会、科创大会、“兴智杯”全国人工智能创新应用大赛等大型活动，推动徐汇成为优质资源引力场 ➤ 推动生命健康产业结构优化，大力发展细胞治疗、基因治疗等细分领域，招引创新药、高端医疗器械领域龙头企业，推进枫林国际中心环评改造，打造西岸生命蓝湾、汇创谷等标志性载体 ➤ 面向药物、医疗器械和新型诊疗技术的研发需求，进一步发挥徐汇科研和临床资源集聚优势，支撑企业加强药械产品研发和产业化 ➤ 加速现代金融“一城一街”布局，发挥科创金融、普惠金融发展优势，研究制定加快股权投资机构集聚政策措施，西岸金融城发挥龙头机构牵引力，加大主流持牌金融机构、PE/VC 机构和国际机构引进力度 ➤ 加快建设衡复金融街，依托区域内近 500 家投资机构（基金）和红杉等头部机构的号召力，重点打造乌鲁木齐中路样板段，建设股权投资新高地
深化改革开放	➤ 落实国家及上海重大改革举措，主动探索体制机制改革创新，积极承接市级改革试点落地 ➤ 围绕增强核心功能和提高核心竞争力，实施新一轮国资国企改革深化提升行动，探索国资创投体制机制创新，支持区属国企打造高质量孵化器，促进国有资本合理流动和优化配置 ➤ 研究总部提升项目“一企一策”方案，支持地区总部向亚太或事业部型全球总部提升，吸引境外新增投资和母公司追加投资，加快汇聚全球功能机构、高端项目、优秀人才和创业团队，支持企业参与专业服务规则制定，全年力争新增外资总部经济机构 12 家 ➤ 培育引进外贸新业态新模式，积极参与上海创建“丝路电商合作先行区”，加强服务贸易基地建设，扩大服务贸易、数字贸易出口，支持企业开展跨境电商业务 ➤ 夯实外贸企业服务保障，充分发挥“一中心、一协会”、RCEP 服务站功能，落实关税优惠、原产地规则、海关便利化等惠企措施 ➤ 推进西岸美术馆与蓬皮杜中心新一轮合作；继续办好 FISE 世界巡回赛上海站赛事 ➤ 深度参与长三角一体化发展，强化中心辐射功能，发挥徐汇在科创策源、产业升级、政务服务、社会事业等方面优势，推动一批具有示范作用和推广价值的高水平合作项目落地
打造一流营商环境	➤ 对照市优化营商环境行动方案和世界银行营商环境成熟度评估体系，制定实施区级优化营商环境行动方案 7.0 版 ➤ 持续招大引强，吸引更多亿元级、千万级、百万级项目，扩大亿元楼的覆盖面，推动头部载体增效，打造 10 幢“月亿楼” ➤ 聚焦支持扩大民间投资、强化企业融资支持等方面促进民营企业发展壮大，支持民企总部提升，加快中小企业向升规提质、专精特新等方向培育

	➤ 建设市场监管领域一站式多元服务站，升级“向阳花圃”服务品牌，为市场主体提供单项或组合式个性化“服务包” ➤ 持续深化社会信用体系建设，完善企业信用评价动态更新和结果应用，做好第二批文化和旅游市场信用经济发展试点创建工作
--	--

（二）全力打响“科创绣带”品牌，加快培育新质生产力

做强科创策源功能，积极服务国家战略，全力保障浦江实验室项目建设、浦芯未来互联网技术研究院和上海科学智能研究院落地运行，深化与大院大所大校大企业大园战略合作，共建区域科技成果转化平台，促进产学研深度融合。全面推进六大科创街区建设，推动西岸大模型创新生态街区率先成势，打造一批高质量孵化器，建设多功能融合的科创金融综合服务平台，健全科创人才培养体系，放眼全球加大优秀人才揽蓄力度，构建创新链、产业链、资金链、人才链深度融合的科创生态。以科技创新引领产业创新，加快塑造产业新优势，提升元宇宙、绿色低碳、智能终端等新赛道产出能级，更好发挥大模型产业集聚区示范带动效应，抓紧布局未来智能、未来健康、未来能源、未来材料等未来产业。

表 13 打响“科创绣带”品牌主要任务

主要领域	主要任务
强化策源能力	➤ 全力保障浦江实验室建设，支持浦芯未来互联网技术研究院、上海科学智能研究院等开展科研攻关，持续推进一批新型研发机构在徐汇集聚 ➤ 支持新型研发机构承担通用视觉智能任务、科学智能等重大科研攻关项目 ➤ 与中国科学院系统、复旦、交大、华理等建立紧密合作关系，支持交大在徐汇校区筹建人工智能学院 ➤ 落实与中山医院、交大医学院等聚焦科技成果转化的合作协议，促进产学研医深度融合，加速重点项目转化落地
完善科创生态	➤ 高起点建设六大科创街区，加快推进首批高质量孵化器建设，出台支持高质量孵化器建设、加快科创街区发展的若干意见，承接创新策源溢出效应 ➤ 深化与交大合作，推动区块链技术产业应用，打造环交大人工智能科创街区；依托中山医院上海国际医学科创中心等，加快枫林生命健康科创街区建设；发挥数字文娱和科研院所集聚优势，拓展漕河泾数字技术科创街区；深化与院校合作，布局环华理生物材料和汾阳视听器械科创街区 ➤ 推动区科技成果转化服务中心和概念验证平台建设，畅通科技成果“供给-转化

	-落地”渠道，培育专业运营团队 ➤ 优化科创金融服务体系，强化大模型创新生态社区金融支撑，持续引入优质投资机构入驻，推动徐汇资本科创（产业）母基金更好服务优势产业 ➤ 深化建设国家知识产权强市建设试点城区，积极创建国家知识产权保护示范区和国家知识产权强市建设示范城区，完成首批上海市知识产权保护示范区建设验收，深化市人工智能产业知识产权发展中心建设 ➤ 探索知识产权市场化运作模式，深入实施专利开放许可制度，持续开展“专利超市”等任务建设 ➤ 聚力高层次人才引育，支持建设海聚英才创新创业示范基地、留学人员创业园、博士后创新实践基地，面向全球引进高层次人才和团队，选拔 200 名领军、拔尖和青年等各类光启人才 ➤ 深化人才综合精准服务，打造“汇聚未来”人才活动品牌矩阵，持续加大人才安居力度，建设高品质人才社区，健全分层分类人才全生命周期服务体系
布局未来产业	➤ 持续布局元宇宙赛道，做强元创未来等特色产业园，赋能数字文娱、教育、医疗等领域 ➤ 积极发展具身智能产业，支持人形机器人等前沿技术研发和应用推广，集聚一批具有强研发能力、强集成能力的企业机构 ➤ 积极构建智能网联汽车全产业链，加快重点项目落地，推动链主企业及关联企业落户 ➤ 谋划新能源、新型储能等绿色低碳产业细分领域，加强与中国新型储能产业创新联盟等合作，强化优质核电设备销售、运营和服务商招引，培育支持核能产业链 ➤ 聚焦合成生物新赛道，出台合成生物产业专项政策，打造策源、产业“双高地”，吸引、培育一批龙头企业、新锐企业

（三）全面深化五大功能区建设，提升城区核心能级

统筹推进功能区建设，聚焦统筹规划、项目集成、产业提升、功能优化，充分发挥管委会协同牵引效应，加快推进“5+1+X”城市更新行动，全年重大项目建设开工 233 万平方米、竣工 228 万平方米，开工 30 条新改扩建道路。大徐家汇功能区对标中央活动区，打造世界级地标性商圈，加快形成消费促进、产业布局、风貌提升相互赋能的优质生态。西岸滨江功能区坚持高标准规划引领和整体联动开发，统筹生产生活生态，推进西进、南拓、北联，提速龙华地区“一河九路”建设，打造产城融合、宜居宜业新空间。漕开发拓展功能区重点推进漕宝路科创轴带建设，整体推

进城市更新，打造综合型国际创新社区。徐汇中城功能区聚焦“六纵”路网建设，深化上海南站站城更新研究，开展前期工作，加快推动上海植物园周边等地块更新，推动万科商务城整体竣工。华泾门户功能区依托轨交 23 号、19 号线和机场联络线徐汇段建设，完善路网空间结构，打造北杨、华之门等产业载体，加速教育、医疗、养老、生态项目及市政基础设施建设。

表 14 深化五大功能区建设主要任务

功能区	主要任务
大徐家汇功能区	➤ 全力推进太平洋百货-六百、东方商厦改造项目开工，推进徐家汇中心虹桥路地块项目竣工、商业部分开业及配套道路建设，提升天钥桥路业态品质，加快天桥连廊三、四、五期建成，实现“一环一带”连廊系统初步整体呈现 ➤ 加快衡山电影院方案落地，推动商圈与风貌区组团联动 ➤ 加快科创“一带三街区”建设，协同推进高质量孵化器多点布局 ➤ 配合徐家汇中心建设，宜山路完成管线施工，宜山北路、裕德路、蒲汇塘路等项目力争完工
西岸滨江功能区	➤ 推进六大组团加快建设，全面建成西岸数字谷、传媒港，推进西岸金融城 F 街坊、滨江城开中心、西岸梦中心等项目竣工 ➤ 浦江实验室、阿里二期、宋庆龄幼儿园、宋庆龄小学等加快建设，推动龙腾大道南延伸与西岸自然艺术公园结合建设，西岸数智中心、储能综合体等加快开工 ➤ 提速“一河九路”建设，完成小木桥路-龙华中路交叉口交通整治、小木桥路（龙华中路-瑞宁路）和云绣路建设，小木桥路空中连桥计划完成桥梁结构施工，瑞城路、瑞达路具备通车条件 ➤ 龙吴路快速化一阶段结合 23 号线同步实施管线搬迁和主体工程建设，二阶段力争年内开工，龙吴路春申塘桥大修加快建设，推进龙腾大道南延伸、天钥桥南路（龙华西路-龙恒路）、天钥桥南路（龙恒路-龙兰路）、龙吴路拓宽二期项目开工建设 ➤ 规划一路（龙启路-龙耀路）、规划二路（规划一路-天钥桥南路）、龙启路（龙吴路-天钥桥南路）结合地块开发进度推进前期工作
漕开发拓展功能区	➤ 加快漕宝路科创轴带建设、宜山路（中环-内环）沿线提升、吴中路沿线更新研究，推进中环桂林大厦、西薛家宅、漕宝路园区人才公寓等项目竣工 ➤ 加快航天科技城、鑫耀中城、越界锦和尚城、元创未来中心、元创未来国际社区等项目建设，支持米哈游总部等项目加快开工 ➤ 推进柳州路跨蒲汇塘通道加快方案稳定，桂果路-虹镇路区对接道路贯通
徐汇中城功能区	➤ 突出南北枢纽功能，深入研究上海南站站城更新，重点推动南站站城融合发展区、环华理科创街区、龙漕路地铁站周边地块、上海植物园周边地块城市更新，推进万科南站商务城 T1 塔楼等项目竣工

	➤ 加快南站武宣路商住办、新龙华文化中心等建设，长桥新村等项目开工 ➤ 结合收储开发，有序推进规划二路、泉江路、来宾路方案研究，推进龙川路、泉江路南延伸前期工作，打通嘉陵路、嘉川路等断头路
华泾门户功能区	➤ 推进北杨人工智能创新中心 A 地块、E 地块竣工，龙临南路、融实路、思融路、承启路、杨启路全面推进建设 ➤ 加快华之门广场、华之门商住办等建设，结合地块出让进度加快空中连桥和地下连通道方案稳定，华泾市民中心等项目开工 ➤ 加快长华路拓宽一期项目建设，长华路拓宽二期完成桥梁桩基施工，推进老沪闵路拓宽一期项目前期工作，孝民路区区对接道路贯通

（四）积极践行人民城市理念，持续增进民生福祉

加快“三旧”变“三新”步伐，全力攻坚风貌区更新和成片老旧小区改造，推进旧住房修缮开工 400 万平方米、完工 300 万平方米，不成套旧住房改造 11 个项目完成开竣工。夯实民生保障基础，坚持就业优先，再建设 13 个“宜业 BOX”社区就业服务站点。紧扣“一老一小”重点群体，推进全链条养老服务融合发展，推动儿童友好城区建设。深化“15 分钟社区生活圈”建设，将邻里汇·党群服务中心打造成为群众“家门口的好去处”。优化社会事业供给，全面深化教育综合改革，积极创建全国义务教育优质均衡发展区，与顶尖高校合作打造 STEM 教育高地，推动教育开放和国际化。推进公立医疗机构高质量发展，做强分级诊疗，完善全方位全周期健康服务体系。开展新一轮全国双拥模范城创建，完善退役军人服务保障体系，深化民防、科普、医保、妇女儿童、残疾人等各项社会事业发展。

表 15 增进民生福祉主要任务

主要领域	主要任务
“三旧”变“三新”	➤ 加快不成套旧住房改造，推进 3 个项目、4 万平方米开工，8 个项目、2.4 万平方米年内竣工并回搬

	➤ 推进旧住房修缮改造，新开工 400 万平方米，完工 300 万平方米，统筹实施加梯、雨污混接改造等项目 ➤ 完善电梯加装的监管维护机制，推动既有多层住宅加装电梯签约 500 台、开工 300 台、完工 200 台 ➤ 全年保障性租赁住房建设筹措目标约 1350 套(间)，上市供应约 1600 套(间)
民生保障	➤ 继续推动“高校毕业生就业联盟”建设，深化“职得校招”“职引未来”“职见梦想”等服务计划，推动公共就业服务进校园；开展“创业梦之星”评选活动，扩大“马兰花计划”创业培训覆盖面，加大创业带动就业支持力度 ➤ 新建 6 个社区长者食堂、5 个社区综合为老服务中心、13 个家门口养老服务站；完成居家环境适老化改造不少于 400 户，完成 5 个公交站台适老化改造 ➤ 试点推进“物业+养老”居家养老新模式，探索统一接单、统一派单、统一收费、统一结算，不断满足老年人对多元化居家养老的需求 ➤ 累计完成特殊困难老人智能关爱设备 7500 户，实现对新增孤老、高龄独居、高风险老人全覆盖，为 600 名居家老人提供家庭照护床位服务 ➤ 实施未成年人保护力工程，社会化运营区未成年人发展中心；打造 10 个儿童友好型城市阅读新空间；持续开展“童安无忧”“童乐汇”“微心愿”等困境儿童关爱保护项目 ➤ 发展服务类社会救助，深入开展“桥计划”、“汇心照”、精障患者社区康复等项目，形成分层次困境程度救助对象数据库 ➤ 健全邻里汇考评机制，及时调整运营绩效不佳的项目，提升“生活盒子”的综合服务水平 ➤ 新建早餐网点 40 个；完成 5 个菜市场改造提升，制定全区生鲜超市、前置仓、菜店布局规划，创建 2-3 家示范性智慧菜场
社会事业	➤ 推动天湖、田虹 2 个紧密型学区创建上海市首批示范性学区，推动南模、位育 2 个紧密型集团申报市示范性集团 ➤ 推进首批挂牌的上海市新型技师学院建设，打造中高职院校紧密型联合体 ➤ 推动复旦附中徐汇分校、北杨人工智能创新中心地块小学完工并交付使用，华之门地块规划中学等 5 个学校项目开工 ➤ 推进徐汇区中心医院、枫林和斜土街道社区卫生服务中心公立医院高质量发展试点单位建设 ➤ 做实紧密型医联体，推进医联体内影像、心电等诊断中心建设 ➤ 推进大华医院逐步转型为中西医结合医院，整体医疗水平向区域性医疗中心迈进 ➤ 力争社区卫生服务中心新增达标 1 家，社区卫生服务站新增达标 6 所；建设 3 家中医药特色示范社区卫生服务站，实现街镇全覆盖 ➤ 力争八院急诊危重症中心和定点医院改造项目、区康复医院、区妇幼医院等项目完工并投入使用；区公共卫生中心、区精神卫生中心等项目开工建设

持续提升基层治理水平。深化片区基层治理，织密“街镇-片区-居民区-微网格-楼组（楼栋、弄堂）”五级体系，推动资源

集聚，积极探索居民“点单”、社区“接单”的服务模式。深入推进“四百”大走访，坚持全覆盖走访联系与重点人群探访关爱并重，推进居委沿街设置党群服务站和“全岗通”建设，全面提升基层治理能级。

表 16 提升基层治理水平主要任务

主要领域	主要任务
提升基层治理水平	➤ 推进“美好社区先锋行动”，发动多元力量深度参与基层治理，打造一批群众受用的协商议事平台 ➤ 完善党建引领下的居委会、业委会、物业服务企业协调共治机制，深化党建引领先锋行动、市场竞优提质行动等“满意物业”创建十大行动，提高物业服务质量 ➤ 深化联系服务群众机制，对社区重点关注人群提高联系服务频次和关心关爱力度 ➤ 深化“全岗接待”服务功能，居委会实行综合受理、首问负责、全年无休、错时服务 ➤ 加强基层队伍建设，完善社区工作者成长成才机制体系，成立社区治理学院，轮训提升片区长、居民区书记、社区工作者等队伍能力，力争 2024 年队伍整体持证率达到 50% ➤ 修订社会组织发展扶持办法，制定社会组织培育基地建设意见，完善政府购买社会组织服务办法，为社会组织发展构建立体化支撑体系

（五）全力打造一流文化强区，持续提升文化软实力

深挖徐汇文脉内涵，践行社会主义核心价值观，弘扬城市精神品格，实施“党的诞生地”红色文化传承弘扬工程，加强风貌街区和滨江工业遗存保护利用，拓展龙华、华泾江南文化阵地。推动文化创意产业创新发展，鼓励文化+科技深度融合，加快数字广告产业集聚区建设，大力发展影视创制、艺术品交易、演艺等产业，推动文化产品和服务“走出去”。深入实施文化惠民工程，加大优质文化资源供给，举办不少于 2000 场文艺配送活动，新增 5 个文旅融合公共服务体系示范点，打响“汇美育”“汇文艺”等

文化品牌。深化文商旅体融合，推动“徐汇文化 C 圈”互动引流，优化建设音乐街区、休闲街区、文旅消费集聚区，放大演艺及体育赛事溢出效应，深度赋能消费、带动发展。

表 17 打造一流文化强区主要任务

主要领域	主要任务
深挖文脉内涵	➤ 全域推进新时代文明实践中心（分中心、站）三级阵地标准化建设，结合“生活盒子”建设等，拓展“5-10-15 分钟”圈层式文明实践网络 ➤ 开展“我们的节日”“中华经典诵读”等活动，擦亮“名家面对面”活动品牌 ➤ 加强革命文物保护利用，结合原创民族歌剧《义勇军进行曲》全国巡演，放大龙华烈士陵园、百代小楼、名人故居等红色资源影响力 ➤ 打响龙华庙会等传统文化品牌，探索“非遗+游戏”新玩法，开发沉浸互动式文旅新场景、新内容，再现“江南百景图”盛况
发展文化创意产业	➤ 鼓励文化+科技深度融合，支持文创企业加大新技术、新场景、新业态的开发，发挥文创专项资金引导作用，支持创新型、融合型文创项目发展 ➤ 持续推进数字文娱、数字广告、数字艺术品、元宇宙等新赛道产业政策落地，积极支持头部游戏企业内容研发和产品迭代 ➤ 推进文化出口基地创新发展，对重要出口企业、项目加大支持培育力度，推动视听节目、动漫游戏等文化产品和服务“走出去”
实施文化惠民工程	➤ 推动西岸大剧院、普德赋光明之城、乔高剧场等文化场馆开放运营 ➤ 再推出 5 个文旅融合公共服务体系示范点、一批市级“家门口的好去处” ➤ 放大市民文化节、上海旅游节、西岸文化艺术季、日晖有戏等重要活动品牌效应，推进优质公共文化服务资源向居民家门口延伸 ➤ 做强“书香联盟”品牌，发挥各级公共图书馆主阵地作用，以“阅读马拉松”“世界读书日”“上海书展”等系列活动引导全民“汇悦读” ➤ 继续打造“社会大美育课堂”，强化市、区两级文艺配送指导，推出不少于 2000 场公益性演出、阅读活动、文化展览、艺术普及教育等活动 ➤ 扩容市民艺术夜校，深入推动“社区美术馆”“名家艺术季”“艺术加油站”等美育项目常态化、规模化开展 ➤ 发挥“徐汇文旅云”一站式文旅服务平台作用，为游客提供信息和服务
深化文商旅体融合	➤ 持续扩大“徐汇文化 C 圈”影响力，提升徐家汇书院、古韵龙华、衡复风貌区等地标品质，策划一批 City Walk 路线，满足市民漫步城市体验新需求 ➤ 举办新年第一游迎春撞龙华晚钟和龙华庙会活动，以龙华会新地标联动周信芳戏剧空间、朵云轩等文商旅空间，打造文商旅融合联动典范 ➤ 推进衡复音乐街区国家级旅游休闲街区创建，开展都市型旅游创新发展实验区工作 ➤ 加大公共体育设施建设力度，支持徐家汇体育公园等市级体育综合体建设

	运营，完成中城绿谷体育公园、西岸传媒港都市运动中心等体育设施建设 ➤ 做好上海马拉松、斯诺克大师赛、城市定向户外挑战赛、中超上海申花和 CBA 上海久事男篮双主场等市级重大赛事组织保障，做优做强徐汇市民体育节、高校百英里接力赛等区域品牌赛事 ➤ 推进全民健身，新建和改建社区市民健身中心 2 个、健身驿站 3 个、健身步道 3 条、运动球场 6 片、益智健身苑点 40 个
--	---

（六）加快实施绿色转型发展，优化生态空间品质

推进节能降耗和低碳转型，推动重点楼宇和重点用能单位的能源审计和节能改造，加大光伏建设力度，积极试点超低能耗建筑、绿色建筑示范，加快新能源汽车充电桩等新基建布局，依托低碳社区联盟等平台积极开展低碳创建，倡导绿色出行等健康生活方式。深入打好污染防治攻坚战，启动实施第九轮美丽上海建设三年行动计划，认真落实市委环保督察整改工作，持续优化空气质量、河道水质，保障土地安全利用，推动“无废城市”建设取得新突破。深化实施绿色点线面计划，加快形成“一带、四廊、三片、多点”生态空间布局，推进徐汇滨江南延伸段滨水公共空间贯通开放、环城生态公园带（徐汇段）一期全面建成开放，做实林长制，大力建设公园城区，探索公园开放式管理，提升公共空间亲民度。

表 18 绿色转型发展主要任务

主要领域	主要任务
碳达峰 碳中和	➤ 发挥双碳领导小组牵头抓总作用，推动能源低碳绿色转型、节能降碳增效、产业绿色转型等九大行动计划落地见效 ➤ 实施一批“光伏+”工程，撬动社会资本积极参与可再生能源建设 ➤ 全面推进低碳实践区、近零碳社区、低碳社区、宁静小区创建工作，深化漕开发低碳实践区建设，探索构建多领域碳普惠体系 ➤ 探索“光储充一体化”等试点，新增 300 个公共（含专用）充电桩，新增 2 个共享充电桩示范小区
环境保护	➤ 推进重点道路和建筑工地扬尘治理，加强挥发性有机物、氮氧化物管控，完善“大气智理”建设，优化实时监管网络 ➤ 加快机场河河道调整和植物园河等河道整治，提升水环境生态系统功能，

	确保 11 个市考断面水质保持 100% 达标；持续推动上澳塘（二期）、梅陇港等河道贯通和环境提升，完成贯通 2 公里 ➤ 深化土壤污染防治联席会制度，优化完善土壤环境调查修复机制，确保重点建设用地安全利用率继续保持 100% ➤ 落实区级“无废城市”建设工作方案，推进重点园区、行业企业开展“无废”示范，试行工业企业“环信码”，推进工业企业分级分类管理
绿地空间	➤ 计划新建各类绿地 8 公顷、城市绿道 3 公里、立体绿化 2.5 万平方米 ➤ 积极打造“百园之区”，新建康健绿苑等口袋公园 6 座、街心花园 12 座，新增 1 座社区公园 ➤ 有序推进交通大学（徐汇校区）、康健体育公园等 3 处附属绿地开放共享，推进 1 个城市公园实行 24 小时开放，结合龙吴路（外环线-华展东路）创建 1 条绿化特色道路 ➤ 落实公园绿地“三级巡查制度”，持续推动公园“一园一品”建设，提升公园服务能级
垃圾分类	➤ 打造生活垃圾分类升级版，优化全程分类体系，提高生活垃圾源头减量率和回收利用率 ➤ 开展 900 余处垃圾库房地微更新、专项提升和精品示范库房的硬件改造升级 ➤ 提升可回收物回收服务，每个街镇布局 1 个中转站+3 处惠民型服务点，推进“固定点投放+上门回收服务”组合模式

（七）深入推进数字赋能治理，提升精细智能水平

持续开展精细化治理，巩固提升衡复风貌区等精细化片区治理效能，着力打造一批新的特色示范片区，持续推进架空线入地和杆箱整治，加快推进“美丽街区”景观道路全要素提升工作任务，焕新城区新空间。深入开展数字治理，深化数字化创新集成应用示范，以国家政务服务标准化项目试点工作为抓手，深入推进“一网通办”政务改革，做强“一网统管”，进一步发挥 12345 热线辅助决策功能，持续完善城区运行场景体系建设，推动大数据治理走深走细走实。保障城区平稳运行，深化“3561”安全工作体系，建立完善“4+1”市场安全保障体系，深入开展隐患排查整治，注重从源头上防范化解安全风险。推进构建大安全大应急框架体系，加强粮食和物资储备工作，提升防灾减灾能力。深化完善安全稳定各项机制，推动更高水平的平安徐汇建设。

表 19 提升城区治理能级主要任务

主要领域	主要任务
精细化治理	- 开展 61 条约 50 公里道路的架空线入地和杆箱整治,启动桥下空间提升项目,实施徐家汇等 6 个街道 10 条小市政道路整治项目 - 启动 56 条、69 公里“美丽街区”景观道路建设;启动沪闵高架(徐汇段)景观灯光提升,分层次提升徐汇滨江滨水开放空间和建筑天际线夜景灯光 - 加强户外广告设施巡查监管及重点整治,规范户外广告设施管理 - 挖掘打造天龙片区、云锦路沿线等精细化治理新的特色示范片区 - 高标准打造宛南六村、百龙小区、梅陇六村等功能提升型示范小区,推进光伏安装、充电桩增设、强电入地等试点推广工作 - 开展“洁净上海、美丽徐汇”城市环境清洁专项行动,强化中小道路、背街小巷及市容环境薄弱区域综合治理 - 持续深化居住小区存量违法建筑的拆除和整治工作,全年计划拆除违建面积 5 万平方米
数字治理	- 开展大模型“揭榜挂帅”,以数字化、智能化为核心,挖掘经济、生活、治理等多元化数字治理场景 - 持续完善办件中心场景建设,建立政务服务数据数字化运营模式,实现从“人工监管”向“智能监管”转变 - 试点探索 AI 政务大模型,建设“通办窗口坐席助手”场景 - 推动“一网统管”迭代升级,开展政务区块链、一体化办公等数字化攻坚行动 - 夯实数字孪生底图,试点实景三维大模型训练;加强市级对接联动,推动试点空间可计算、防汛防台等场景应用 - 完成“汇治理”4.0 改版,构建一体化移动端底座 - 深化城区运行管理,推进区街两级指挥调度体系建设,加强重点场景开发建设、运营管理和使用培训,提升支撑实战能力 - 升级 12345 市民服务热线感知系统,打造热线服务标杆
城区安全	- 全面开展重点行业领域专项整治工作,聚焦消防、建筑施工、危化品、自建房、人员密集场所等重点,督促企业落实安全生产主体责任,单位生产总值生产安全事故死亡人数控制在 0.01 人/亿元以内 - 守牢特种设备安全底线,建立锅炉安全风险评估机制,扎实推进电梯安全“一评估、一评价”,完成 1000 台既有住宅电梯远程监测装置加装 - 增强粮食安全保障能力,全面推行“光盘”行动,推动食品安全“两个责任”落地落实,强化全主体、全品种、全链条监管,做好国家食品安全示范城市复审验收工作,推进首批“市民满意的食品安全街镇”创建工作 - 建立区域药物警戒评估平台,出台医疗机构药品、医疗器械安全管理规范,强化药品全生命周期安全风险监测 - 完善应急管理体系建设,推进“平急两用”公共基础设施建设,研究制定应急演练、救援队伍等管理办法,强化制度化、规范化安排 - 深化防灾减灾综合管理,高质量开展避难场所认定、新建、改建等工作,夯实区街两级物资储备体系,持续强化灾害信息员队伍建设