上海市徐汇区2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划报告

——上海市徐汇区第十七届人民代表大会第七次会议审议通过

上海市徐汇区发展和改革委员会

一、2024年国民经济和社会发展计划执行情况

2024年，面对严峻复杂的外部环境，徐汇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚决贯彻落实党中央、国务院和市委、市政府决策部署，在区委、区政府的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，锚牢“建设新徐汇、奋进新征程”总体目标，经济发展保持韧性，改革创新深入推进，社会民生持续改善，城区能级和核心竞争力稳步提升，完成了区十七届人大五次会议确定的各项目标任务。

（一）经济保持回升向好态势，新兴发展动能持续壮大

经济运行总体平稳。全面落实国家及全市各项稳增长政策举措，区域经济运行总体呈现逐季回升的积极态势，地区生产总值完成3931.2亿元，增长4.8%。完成一般公共预算收入281.87亿元，同比增长12.37%，增幅位居全市第一。收入结构持续优化，完成区级

税收收入 268.57 亿元，同比增长 11.91%，增幅全市最高；非税收入 13.3 亿元，占比仅为 4.7%。

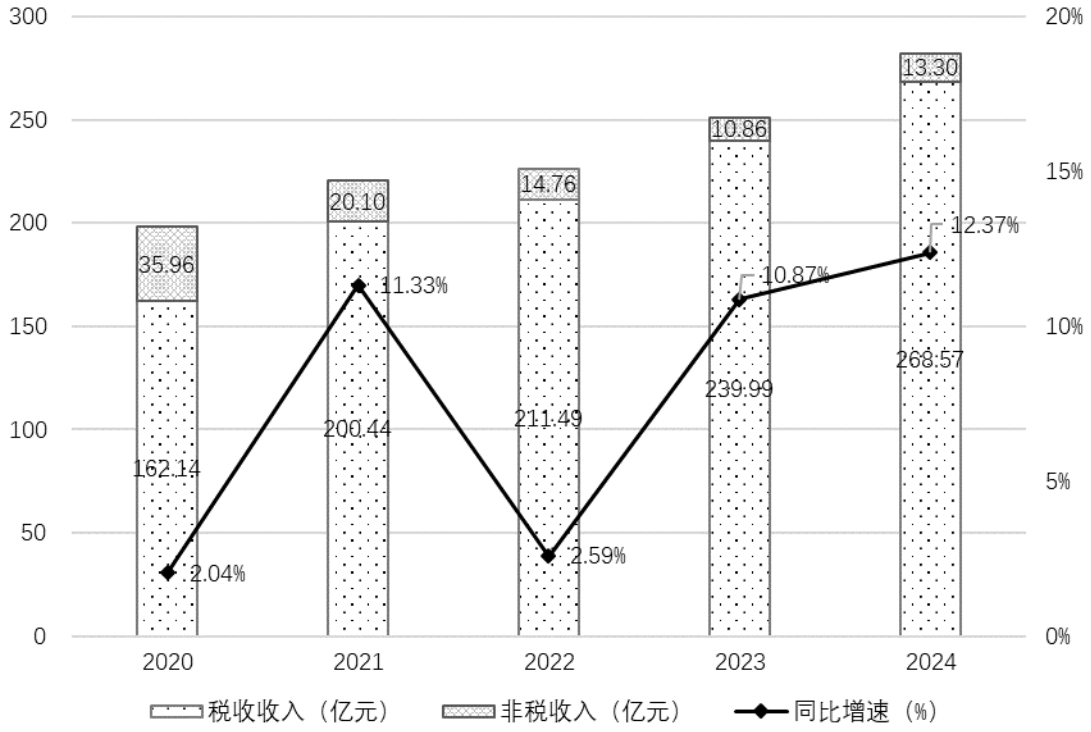

图 1　2020-2024 年徐汇区一般公共预算收入

重点产业稳步推进。推进二三产业提质增效，规模以上服务业营业收入完成 4889.1 亿元，规模以上工业总产值完成 932.2 亿元。多措并举促消费，商品销售总额完成 8193.8 亿元。坚持招大引强，全年落地亿元级项目 12 个。**四大战略产业迈向千亿级**。数字经济产业保持两位数增长，文化创意、生命健康产业相继突破千亿元，科创金融产业集聚效应逐步显现，具身智能、合成生物、低空经济等未来产业加快布局，检验检测认证产业集群入选国家级中小企业特色产业集群。**改革开放纵深推进**。成功入选首批上海自贸试验区联动创新区，全面落实区优化营商环境 7.0 版行动方案，新增跨国公司地区总部 8 家，累计总部机构数达到 167 家，预计全年实到外资 16.77

亿美元，同比增长 19.8%。

表 1　经济稳增长工作推进情况

主要领域	主　要　进　展
经济运行总体平稳	➢ 全面落实国家及上海市一系列稳增长政策举措，政策效应逐步释放，产业扶持资金累计支出约 66 亿元 ➢ 加大实体经济金融支持力度，漕开发融资平台各类授信超过 15 亿元，市区政策性融资担保全年共帮助超 700 户次企业获得贷款近 26 亿元；开展贴息贴费工作，拨付 250 余家企业 2100 余万元 ➢ 开展老凤祥、梅特勒-托利多等“工业上楼”试点项目，老凤祥项目率先落地，获评市“智造空间”优质项目，规上工业总产值完成 932.2 亿元 ➢ 规上服务业企稳向好，信息服务业、租赁商务服务业、科技研发服务业营收分别完成 1748.6 亿元、1582.5 亿元、721.9 亿元 ➢ 精心组织“五五购物节”“上海之夏”国际消费季等主题活动，举办首秀 30 余场、引入首店 70 余家，西岸漩心、西岸艺术中心入选上海全球新品首发新地标，西岸梦中心开业以来客流屡创新高，全年社会消费品零售总额完成 1249.7 亿元 ➢ 出台《徐汇区关于加快推进商旅文体融合发展 着力扩大消费的若干意见》，开展“汇文艺•惠生活”文旅消费季活动，发放消费券 16 万张，带动消费超亿元 ➢ 优化招商服务体系，赴荷兰、法国、韩国等开展海外招商活动，落地亿元级项目 12 个、千万级项目 103 个，纳统楼宇属地率达 62.57%，较上年同期提高 1.78 个百分点 ➢ 建立招商引资和企业服务一体化推进机制，全市率先推出“重点企业服务包 PLUS 计划”，共发放重点企业“服务包”1972 份，解决企业诉求 1076 个，100%闭环办结 ➢ 高质量开展第五次全国经济普查，做好全区 5.26 万个基本单位普查登记
重点产业能级提升	➢ 人工智能产业先导作用初显，举办 2024 世界人工智能大会徐汇活动，2024 全球开发者先锋大会落地徐汇，引进第四范式、火山引擎、阿里云智信、元境生生等标杆企业，预计人工智能及相关产业总产出完成 850 亿元，同比增长 13%

主要领域	主　要　进　展
	➢ 生命健康产业布局调优升级，加快药械产品上市进度，累计 38 款药械产品获批上市，包括 3 款国家Ⅲ类医疗器械创新产品，占全市 1/5，预计生命健康产业总产出完成 1000 亿元，同比增长 10% ➢ 文化创意产业持续壮大，举办 2024 上海数字文化产业高质量发展大会、上海国际艺术品交易周、首届上海国际公益广告大赛等活动，中国广告协会上海代表处以及文创与 IP 专委会落地徐汇；制定推进游戏产业高质量发展三年行动计划，国内首家专业电子游戏博物馆开馆，预计文化创意产业总产出完成 1500 亿元，同比增长 4% ➢ 科创金融逐步成势，入选全市首批股权投资集聚区，出台徐汇区推进上市公司高质量发展行动计划，引进高瓴资本、深创投华东总部、启明创投等一批国内头部投资机构，累计招引金融类企业 60 家，龙旗科技成功上市，预计科创金融产业总产出完成 850 亿元，同比增长 5% ➢ 举办中国具身智能大会，打造上海具身智能创新中心，制定推动具身智能产业发展的扶持意见，重点支持人形机器人、工业机器人、服务机器人、特种机器人等发展 ➢ 出台支持合成生物产业发展的扶持意见，大力吸引基因编辑、AI+生物设计等上下游企业集聚，加快推进合成生物领域技术创新与产业化应用，完善合成生物产业生态体系 ➢ 抢先布局低空经济产业，研究制定加快推进低空经济产业发展的扶持意见，依托龙华机场重点打造“低空经济综合服务区”

主要领域	主　要　进　展
改革开放纵深推进	➢ 全面深化改革，推动落实 9 大部分、49 个条目、242 项具体改革任务，细化形成 312 条落实举措 ➢ 出台上海自贸试验区徐汇联动创新区建设实施方案，落实科技创新、离岸贸易和通关便利化等 18 条改革举措 ➢ 国资国企改革稳步实施，形成《关于徐汇区国资国企改革深化提升的指导意见》和《关于进一步完善徐汇区国资委监管企业公司治理的实施意见》，将功能使命性改革和体制机制性改革有效衔接、一体推进 ➢ 营商环境改革持续推进，从对标改革、为企服务、监管执法、区域功能、要素保障等五方面落实 22 项、112 条工作任务 ➢ 推出全市首个法律服务机构国际互认协作协议，开展民事、商事、行政诉讼“一体化”护企法治合作 ➢ 拓展“一业一证”改革，行业综合许可证累计覆盖 39 个业态，累计发放行业综合许可证 3480 张；升级“住所云”4.0 版,167 幢楼宇纳入区级住所标准化登记信息库，信息调用次数超 2 万次 ➢ 推进跨部门综合监管改革，形成首批电动自行车等五个重点行业清单；累计上线区级“一件事”34 个，平均实现减时间 72.8%、减跑动 73.6%、减材料 32.5%、减环节 65.3% ➢ 培育壮大总部经济，新增跨国公司地区总部 8 家、升级亚太区总部 2 家、外资研发中心 2 家，累计达到 167 家 ➢ 建立“1+12+7+X”外商投资促进统筹调度机制，市区联合举办外商投资企业百强发布会，预计全年实到外资 16.77 亿美元，同比增长 19.8% ➢ 放大进博会溢出效应，徐汇交易分团实现意向成交总金额 13.23 亿美元，较上届增长 65%

科创策源功能强化。支持浦江实验室、上海科学智能研究院等新型研发机构高质量运行发展，保障上海创智学院建成开学，上海交大人工智能学院成立运营，持续深化与大院大所大校大企大园的战略合作。**两大战略任务加快落实**。实施“模速空间”扩容增能计

划，创成上海市生成式人工智能创新生态先导区，“模速空间”入选上海品牌，全区已集聚大模型企业 255 家，34 个大模型通过备案、占全市近 60%。上海市区块链技术创新生态集聚空间“数链空间”落地运营，已引进 30 家区块链相关重点企业及机构。**创新生态持续优化**。全面推进科创街区建设，14 家高质量孵化器投入使用，建立科技成果转化服务资源库，完成技术合同登记成交金额约 577 亿元，区融资服务中心作为上海首批融资服务中心揭牌，成功发行“十四五”全市首单知识产权证券化项目，每万人口高价值发明专利拥有量位居全市第一。

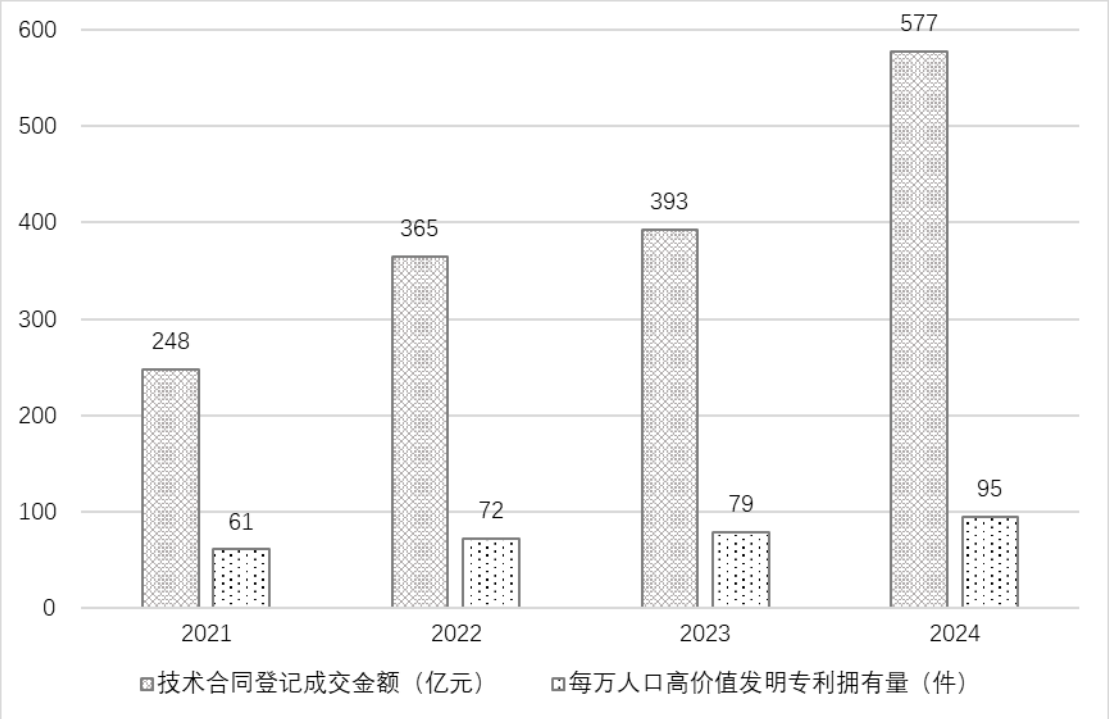

图 2　2021-2024 年徐汇区技术合同登记成交金额及每万人口高价值发明专利拥有量

表 2　科技创新推进情况

主要领域	主　要　进　展
科创策源功能强化	➢ 保障上海创智学院建成开学，推动浦江实验室等新型研发机构建设，联合上海交大人工智能学院、上海科学智能研究院等共建人才培养体系，并赴清华、北大等建立合作机制，引导带动顶尖企业和科研机构布局 ➢ 深化与复旦大学、复旦上医、交通大学、香港科技大学、中山医院、核工院等高校院所的战略合作，围绕科技创新策源、人才协同发展等方面深入合作 ➢ 举办 2024 年科创大会等系列活动，区域单位共 61 项(人)获 2023 年度上海市科学技术奖，占全市 1/4 以上
两大战略任务加快落实	➢ 市区联合发布《关于支持上海市生成式人工智能创新生态先导区的若干措施》，推出支持研发创新、算力供给、语料聚集等 12 项政策措施 ➢ 四大基础模型持续壮大，稀宇科技、阶跃星辰入选大模型“六虎”，全年新增大模型企业 147 家，累计达到 255 家，已备案大模型 34 个、占全市近 60% ➢ 国家集成电路三期人工智能子基金、上海人工智能母基金落户徐汇，集聚红杉、IDG 等行业内最活跃的投资机构，徐汇资本新增参投基金 6 支、新增直投项目 22 笔，共涉及投资额约 57.6 亿元 ➢ 上海国投先导产业基金入驻模速空间金融服务平台，累计吸引 52 家投资机构入驻，为 116 家企业提供各类融资服务 ➢ 支持浦江实验室“浦源 AI 生态共赢计划”、稀宇科技“大法师计划”、阶跃星辰“繁星计划”等项目，打造模速校友会播客、全球计算机顶尖高校校友日等品牌活动，全年举办各类活动累计超 200 场 ➢ 出台《徐汇区关于推动区块链等新一代信息技术产业发展的扶持意见》，强化区块链技术攻关、产业发展、应用创新和生态培育 ➢ 全国首个区块链“1+1+1”开源孵化器“数链空间”正式运营，旨在形成区块链技术创新产业生态，为上海数字经济发展和产业升级注入动力 ➢ 浦芯研究院、可信区块链测评（华东）中心、电信数链

主要领域	主　要　进　展
	空间实验室、中国移动上海区块链创新发展中心等入驻“数链空间”，引进 30 家区块链相关重点企业及机构，汇聚 17 家国家网信办区块链备案企业
创新生态持续优化	➢ 优化高质量孵化器运营体系，出台《徐汇区关于支持高质量孵化器建设 加快科创街区发展的若干意见》，在建高质量孵化器 19 家，其中 14 家投入使用，孵化面积 8.2 万平方米，入孵企业 274 家 ➢ 推动重点孵化器建设运营，与核工院合作建设先进核能高质量孵化器，首批 8 家企业已入驻；复旦上医分子生物创新孵化中心、上海国际医学科创中心孵化器等正式启动运营 ➢ 建立科技成果转化服务资源库，汇聚 38 家知识产权与法律服务机构、16 家实验研发服务机构、6 个概念验证平台、42 家资本，促进科技成果转化与落地 ➢ 推进知识产权高地建设，正式入选第二批国家知识产权保护示范区建设地区 ➢ 率先成立上海市人工智能知识产权保护专业委员会，全区 PCT 申请总量 298 件，位居中心城区第一 ➢ 国金资管-徐汇漕河泾开发区知识产权第 1 期资产支持专项计划作为上海首单全市场化增信知识产权证券化项目发行 ➢ 全区共登记技术合同 8000 件，累计成交金额约 577 亿元，同比增长 47% ➢ 全年新增 8 家国家级专精特新“小巨人”企业，41 家市级专精特新企业，高新技术企业新认定 201 家、累计约 770 家；5 家律所荣获“首批数字化律师事务所创新先锋”认证，居中心城区第一 ➢ 选拔培育 200 名人才入选新一轮光启人才计划，引进国外高端人才（A 类）、专业人才（B 类）占比达 98.7%，引进优秀青年人才 7200 余人 ➢ 启用上海西岸国际人才港，提供“产业+人才”综合服务体系，全年新上线 2139 套人才公寓，人才租房补贴覆盖青年人才 2286 名

（二）重大项目建设全面提速，区域功能布局持续优化

重点区域有序建设。围绕五大功能区发展定位，凸显组团式发展效益，全力推进 62 大项 132 项市区两级重大工程建设，全年开工 235 万平方米，竣工 230 万平方米，开竣工面积在中心城区继续保持前列。固定资产投资总额预计全年完成 492 亿元，同比增长 10%以上，总量保持中心城区第一。土地收储有序推进，全年收储土地 700 亩，8 幅地块出让。**基础设施加快完善**。轨交 19 号线、轨交 23 号线、龙水南路越江隧道等市级重大工程有序推进建设。重点推进“六纵”“一河九路”等道路建设，全年道路项目新开工 30 条、完工 16 条，加快缓解南北交通“中梗阻”问题，区域交通路网结构进一步优化。

表 3 重大项目建设推进情况

功能区	主　要　进　展
大徐家汇功能区	➢ 大徐家汇功能区一体推进商圈更新改造和衡复风貌区商业规划设计，徐家汇中心宜山路地块、虹桥路地块地下室及裙房一期、宜山路交通枢纽、科影厂等项目竣工，天桥连廊四期、五期竣工，三期完成 B 桥施工 ➢ “新六百”改造项目完成拆房工程，上海国际医学科创中心加快建设 ➢ 斜土社区 127b-20 地块征收安置住房、淮海中路 966 号更新改造等项目开工 ➢ 裕德路（漕溪路-文定路）、零陵路（漕溪路-中漕路）开工建设

功能区	主　要　进　展
西岸滨江功能区	➢ 西岸传媒港与数字谷片区荣获全球“新可持续城市与人居环境奖”，启动西岸中央公园国际方案征集 ➢ 网易上海西岸研发中心、源点大厦、滨江城开中心地上部分等项目竣工 ➢ 西岸金融城、浦江实验室、西岸数智中心 3、4、5 号地块、储能综合体、龙华社会租赁住房（二期）等项目加快建设 ➢ 绿城地块、西岸数智中心 6 号地块等项目开工 ➢ 配合轨交 23 号线，上海体育场站完成合杆搬迁配套工作，上海植物园站确定“最美车站”设计方案，龙瑞路站推进路灯控制房永久搬迁 ➢ 银都路隧道建成通车，配合龙水南路越江隧道项目推进征收腾地事项 ➢ 加快龙华地区“一河九路”建设，基本完成机场河（龙恒路至龙启路段）开挖工作，后马路（龙恒路-云锦路）、龙恒路（龙华西路-龙吴路）等 5 条道路开工，龙兰路（龙吴路-天钥桥南路）、规划一路（龙兰路-龙启路）等道路推进立项工作 ➢ 推进“六纵”道路建设，天钥桥南路（龙耀路-黄石路）完工通车，龙腾大道南延伸等道路开工建设
漕开发拓展功能区	➢ 田林街道 244-14B 地块社会租赁住房、鑫耀中城二期裙房及地下室、越界 3.0 二期、西薛家宅地块等项目竣工 ➢ 航天科技城、元创未来中心、田林路 65 弄旧住房拆除重建项目、长春实业社会租赁住房项目等加快建设 ➢ 米哈游总部、田林安置房等项目开工 ➢ 漕宝路快速化项目完成腾地收尾工作；“六纵”道路长华路（罗秀路-华发路）拓宽工程完工，柳州路跨蒲汇塘通道完成项建书批复 ➢ 区区对接道路桂果路-虹镇路道路辟通工程完成项建书批复
徐汇中城功能区	➢ 深入开展上海南站枢纽地区站城融合更新研究，重点推进南站 8 号地块土地收储 ➢ 上海中学新建地下车库及教学综合楼改扩建项目、植物园北区改扩建配套工程、长桥街道 395 街坊住宅竣工 ➢ 漕溪三村 501-505、506-510 号成套改造、长桥新村片区

功能区	主　要　进　展
	旧城区改建、长桥地块规划幼儿园等项目开工
华泾门户功能区	➢ 北杨人工智能小镇 B 地块竣工、其余地块加快建设，华之门广场、华之门商住办、华智公寓等项目加快建设；生命蓝湾关港地块完成土地收储 ➢ 配合轨交 19 号线，华泾路站完成前期腾地工作，华泾路站与华泾镇党群服务中心结合建设方案确定 ➢ 北杨人工智能小镇思融路（华发路-扬启路）、融实路（华发路-扬启路）、扬启路（思融路-融实路）等道路竣工通车 ➢ 育实路（老沪闵路-协创路）、协创路（育实路-华泾路）开工建设，江那路（弥城路-华济路）、瑶山路（弥城路-华泾路）、弥城路（老沪闵路-景洪路）完成工程可行性研究报告批复 ➢ 区区对接道路孝民路（关港河北-景联路）开工建设

（三）公共服务供给扩容提质，人民生活品质持续提升

“三旧”变“三新”成效明显。旧住房综合修缮全年完工 402 万平方米，既有多层住宅加装电梯完工 333 台，位列全市第一，康健路 341 弄 7-8 号不成套旧住房改造项目实现一年建成回搬，小梁薄板房屋和无卫生设施房屋实现“两个清零”。东安一二村片区旧改地块签约率 100%，张家弄地块完成征收。加大保障性租赁住房供应，全年筹措保障房 2451 套（间）。**民生保障底线夯实。**全面完成 10 方面 34 项区政府为民办实事项目。促进高质量充分就业，建成“15 分钟就业服务圈”社区就业服务站点 22 个，城镇登记失业人数控制在市指标内。养老服务体系建设持续完善，打造“乐龄汇”养老服务新标杆，社区长者食堂首创“不限户籍、全区通享”，全年新增社区综合为老服务中心 7 家、社区长者食堂 11 家，认知症床位完成改建 458 张，为 1007 名老年人提供家庭照护床位服务。完善弱势群体发现和帮扶机制，共

计发放各类社会救助金 3.44 亿元。

表 4　民生保障推进情况

主要领域	主　要　进　展
“三旧”变“三新”	➢ “两旧一村”改造全面提速，东安一二村片区旧改地块签约率 100%，全年完成 9 个地块征收，共 7875 证，面积 40.51 万平方米，征收面积约占全市总量的 50% ➢ 旧住房综合修缮全面提升，打造万体馆周边、金牛片区、宛六片区、梅陇六村、衡复风貌区道路沿线等重点示范片区和精品修缮小区 ➢ 风貌区保护修缮持续推进，33 处约 10 万平方米历保修缮全面开工，武康路 40 弄 1 号、淮海中路 1323 号警察公寓等基本完成建筑本体修缮 ➢ 旧住房成套改造加快推进，年内竣工交付 7 个项目，受益居民 400 余户，新开工 3 个项目，开工面积 4 万平方米，改造户数 1300 余户 ➢ 累计新增筹措保障性租赁住房 2451 套（间），新增供应 2226 套；新增筹措“新时代城市建设者管理者之家”项目 2 个，共计 832 张床位，超额完成年度指标 ➢ 全市首创举办保障性租赁住房供需推介会，127 家单位达成租房意向，涉及近 2 千套房源和 200 余张床位
就业创业	➢ 设立全市首个常态化综合就业集市，打造全市首个“15 分钟就业服务圈”高校就业服务站点，建成全区首个青年零工驿站，建成社区就业服务站点 22 个，形成多层次的就业综合服务体系 ➢ 保障重点群体就业，离校未就业毕业生帮扶就业率 95.24%，帮助失业人员实现再就业 8520 人，就业困难人员实现就业 4047 人 ➢ 举办 2024 年全市首场综合性大型招聘会、徐汇区春风行动就业援助月等线上线下招聘活动 100 余场，参与企业 1600 余家次，提供招聘岗位 3.1 万个 ➢ 举办上海创业培训“马兰花计划”——徐汇区“以训育才”青年创业训练营，共培训学员 223 名，开展 2024 年徐汇区“汇聚未来”创新创业大赛初赛暨第十二届“创

主要领域	主　要　进　展
	业梦之星”评选活动，近 300 个项目参赛 ➢ 开展补贴性职业技能培训 4.6 万人次，支持培养 521 名企业新型学徒，云南转移来沪就业 2281 人，均超额完成年度目标
养老服务	➢ 全区 22 家社区长者食堂质量监测优秀，优秀数量全市第一 ➢ “乐龄汇”依托护理医院实现长者健康档案互通互享，打通就诊绿色通道实现双向便利转诊，打造认知障碍照护特色，建设智慧养老院 ➢ 推进“养老院+互联网医院”，依托徐汇区中心医院“云医院”，开展线上全天专场候诊，已完成 9 家养老机构签约 ➢ 邻里汇融合设置适老化改造体验中心、家庭照护床位服务中心、老年认知障碍支持中心和专业日间照护中心，完善全链条养老服务供给 ➢ 在 5 个街镇试点推进“物业+居家养老”服务模式，制定了维修、家政、护理、上门服务四张清单，累计服务老年人 4000 余人 ➢ 开展特殊困难老年人智能关爱项目，完成居家环境适老化改造 998 户，智能水表服务已纳入监测 2846 户，为老服务一键通累计服务人数达到 2.1 万人，累计烟感覆盖 8836 户
社会救助	➢ 推进特殊困难群体“七色工作法”，完善“政策找人”主动发现机制，全年共发放各类社会救助金 3.44 亿元，救助 26.51 万人次，其中实施粮油帮困 4.6 万人次 ➢ 建立因病致困家庭“一户一档”，已帮扶因病致困 169 人，帮扶金额 71.59 万元 ➢ 发布“汇有爱”助残公益品牌，为 190 户困难重度残疾人家庭进行无障碍改造，全年发放残疾人两项补贴涉及 11.97 万人次

社会事业蓬勃发展。推动教育高质量发展，入选首批全国中小学科学教育实验区、首批全国学校家庭社会协同育人实验区，顺利通过义务教育优质均衡发展和学前教育普及普惠的省级、国家级督

导评估，复旦附中徐汇分校、逸夫小学新校区、南模中学扩建项目竣工投用。**医疗服务体系建设持续完善**，国家慢性病综合防控示范区建设第二次复评审成绩列全市第一，获国家卫健委通报表扬。区牙防所获批转型口腔医院，市第八人民医院急诊危重症诊治中心正式运行，区中心医院搬迁至南部医疗中心运行。**商旅文体展繁荣发展**，彰显红色文化主色调和海派文化主体性，推动《义勇军进行曲》灌制地纪念馆（百代小楼）改造扩容，西岸美术馆与蓬皮杜中心新一轮五年展陈合作项目赴法揭幕，放大上海（国际）花展、首届上海国际光影节、“上海新年第一游”等活动品牌效应，公共文化活动惠及600万余人次，首届FISE极限运动世界巡回赛·上海站活动成功举办。稳步推进对口帮扶、双拥、妇女儿童、科普等各项社会事业。

表5　社会事业推进情况

主要领域	主　要　进　展
教育事业	➢ 探索科学创新教育，推进国际STEM教育研究所、全国中小学科学教育实验区、上海市人工智能教育试验区建设，与上海交大共建市青少年STEM教育研究院，与高水平院校、科研院所联合打造全领域、全学段的区域性科学教育联合体，已建成科学创新实验室192个 ➢ 深化教育领域改革，推动上海市“大思政课”整体试验区建设，全学段落实“新课程 新教材”改革，获评上海市义务教育教学改革培育区 ➢ 落实教育民生实事，全年新增公办托幼一体园16个、托额1172个，实现公办幼儿园托班全覆盖、社区“宝宝屋”和社区科学育儿指导站全覆盖 ➢ 全市率先实现中小学营养午餐选餐制全覆盖，中小学生课后服务参与率达98%，自主开发校本课程达4000余门，外聘教师近600人，引入校外课程900余节

主要领域	主　要　进　展
	➢ “光启博物馆联盟”30 家文博场馆与 7 大学区、86 所中小学全覆盖结对，与中国极地研究中心签署战略合作协议，实践育人空间持续拓展 ➢ 扩大优质基础教育资源供给，复旦附中徐汇分校、逸夫小学新校区投入使用，上汇实验学校初中部启用新校舍，宋庆龄幼儿园、宋庆龄小学、南站 8 号地块规划中学、华之门地块规划中学、西南位育附属实验学校初中部等项目加快建设 ➢ 信息管理学校获得上海市教科研成果一等奖，新增贯通专业 3 个 ➢ 区域内 13 所社区（老年）学校已全部获评上海市社区（老年）教育优质校
医疗卫生	➢ 获评全国医养结合示范区，康健街道社区卫生服务中心被评为全国医养结合示范机构 ➢ 区牙防所获批转型口腔医院，南部医疗中心、市第八人民医院急诊危重症诊治中心、区老年护理医院、区影像中心等建成运行 ➢ 区中心医院、市第八人民医院、大华医院成为全国综合医院中医药工作示范单位 ➢ 区域内二三级医院 50%门诊号源下沉社区，建立转诊居民“三优先”绿色通道，累计预约门诊号源 2.2 万余个 ➢ 新建 4 个上海市中医药特色巡诊社区卫生服务站，实现街镇全覆盖；社区卫生服务中心建成 9 个标准化口腔诊室、5 个心身诊室和 2 个眼科诊室 ➢ 家庭医生签约覆盖率不断提升，重点人群签约率 85.6%，重点人群签约组合内就诊率 72.9% ➢ 区精神卫生中心、康复医院和妇幼医院、枫林街道社区卫生服务中心综合提升等项目开工建设
文旅体育	➢ 推动《义勇军进行曲》灌制地纪念馆（百代小楼）改造扩容，深挖枫林桥烈士就义地遗址等 3 处红色点位 ➢ 原创民族歌剧《义勇军进行曲》赴国家大剧院展演，已完成全国巡演 43 场 ➢ 江南丝竹、海派盆景技艺等 11 项非遗项目入选第七批上海市非遗代表性项目名录，3 人成功入选上海非遗传承青年人才名单

主要领域	主　要　进　展
	➢ 完成西岸大剧院竣工交付，推进凌云社区文化活动中心等改造更新；新增 5 个灯塔书房，打造 11 个市级儿童友好城市阅读新空间；新增 5 个文旅融合服务点位，徐家汇体育公园等 5 处入选全市“家门口的好去处” ➢ 联动“市-区-街镇-居委”四级网络配送体系，持续打造“名家艺术季”“名家进校园”“市民艺术夜校”等品牌项目，配送活动 2000 余场 ➢ 万科体育公园、洛克公园运动娱乐中心、西岸栖羽体育中心等一批体育设施建成开放，全年新增体育场地面积超 5 万平方米 ➢ 新建和改建社区市民健身中心 2 处、健身步道 3 条、健身驿站 3 处、运动球场 12 片、长者运动健康之家 2 处、益智健身苑点 73 个 ➢ 承办 FISE 极限运动世界巡回赛·上海站活动，全年举办各级各类体育赛事活动超1000场次，超过30万人次参与，6 位徐汇健儿征战巴黎奥运会获 1 金 2 银优异成绩
其他 社会事业	➢ 深化东西部协作和对口支援，实施产业发展、乡村建设等对口帮扶项目 36 个，新增对口支援新疆生产建设兵团草湖项目区 ➢ 推出区双拥优待服务手册，涵盖优待项目 40 余项；获评全国模范退役军人、上海市最美退役军人各 1 人 ➢ 入选全市首批儿童友好先行实践区，积极创建第二批全国青年发展型城市（县域）试点 ➢ 开展科技节、科普日系列活动 200 余场，线上参与达 7.8 万人次 ➢ 启用区档案馆新馆，推出“徐汇记忆”展厅 2.0 版

（四）现代化治理水平不断提升，城区安全韧性持续增强

基层治理持续夯实。常态化开展“我们在一起”大走访，在全市率先探索推进新兴领域党的组织体系全覆盖工作，持续开展“美好社区 先锋行动”，党建引领“满意物业”质效持续提升。基层治理队伍能力持续增强，全市率先成立区城市治理学院，分层分类培训超 3 万人次。以数字驱动、场景应用赋能基层治理，夯实数据底

座服务基础，开发党建引领基层治理数字场景，“三体城市”治理系统获评国家数据局全国城市全域数字化转型典型案例，12345 市民服务热线工作考评持续排名全市前列。

表 6　基层治理推进情况

主要领域	主　要　进　展
基层治理	➢ 推进片区治理解难题试点，街镇 12345 市民服务热线工单量同比下降 4%、街镇初次信访量同比下降 48.1%，12345 工单诉求解决率、市民满意率均超过 90% ➢ 聚焦片区“1+4+N”队伍，组织开展全覆盖工作培训 167 场次，下沉各类力量 2740 余人，常态化开展“我们在一起”大走访，排摸走访实际在地新兴领域市场主体 4.6 万余户 ➢ 成立全市首家区级城市治理学院，完善居民区事务准入管理办法，建立“1+13+N”联动贯通培训阵地体系，构建完善基层治理队伍“大中小微全”立体式培养成长体系，分层分类培训覆盖人群超 3 万人次 ➢ 深入开展“满意物业”创建，打造“区级-街镇-片区”三级物业联盟，完成 56 个小区物业费调价、63 个小区维修资金续筹，清退 22 家“小弱散”物业企业 ➢ 开发党建引领基层治理数字场景，实现底数更新“一库归集”、力量支撑“一号定责”、片区治理“一体协同”、应用场景“一屏统揽”，累计收集问题需求 3500 余个，条块协同解决 3100 余项
“两张网”建设	➢ 国家标准化试点持续深化，构建徐汇特色政务服务标准体系，总计形成标准文件 151 个，政务服务环节覆盖率达 100％ ➢ 政务服务流程再优化，累计上线区级应用 106 个，全区网办率 99.08%、全程网办率 96.76%; 28 个部门 72 个事项实施远程帮办，1 分钟响应率 99.5%、解决率 99.98% ➢ 完成重点区域电力、信息、燃气等 8 大类型重点管线三维数字建模约 1000 公里，“实景三维赋能高效能治理的‘徐汇范例’”获评国家数据局 2024 年实景三维数据赋能高质量发展创新应用典型案例

主要领域	主　要　进　展
	➢ 归类组合“大场景”体系，形成 43 个场景、64 个轻应用 ➢ 动态更新“三个实有”数据，实有人口信息登记率、准确率保持在 98%以上,累计提供实有人口数据服务 139.2 万次,提供实有房屋数据服务 1.1 万次，提供实有单位数据服务 68 万次

精细治理持续深化。高标准启动新一轮精细化、精准化三年行动计划，完成 30 公里架空线入地整治，中心城区排名第一，持续提升市容景观面貌，完成 59 条“美丽街区”景观道路建设。启动新一轮美丽徐汇建设三年行动计划，环境空气质量 AQI 优良率接近 90%，12 个国考、市考断面全部达到优Ⅲ水质标准，持续推进中央生态环境保护督察整改工作，全面完成市级督察反馈问题整改。推进公园城区建设，新增各类绿地 14.15 公顷，完成西岸自然艺术公园（一期）重点区域建设并对外开放，公园绿地 300 米服务半径提升至 99.5%。持续推进生活垃圾分类，生活垃圾分类达标率达到 95%，生活垃圾回收利用率达到 43%。

表 7　城区治理推进情况

主要领域	主要进展
城区治理	➢ 统筹推进架空线入地项目建设，全年共实施约 71 公里，竣工约 30 公里；完成市级 7 条薄弱区域道路综合整治 ➢ 推进风貌区精细化治理，综合实施历保和里弄房屋修缮、一路一弄全要素提升、普通住宅修缮等工作，完成 46 条道路全要素提升 ➢ 完成辛耕路、吴中东路、古宜路等 59 条景观道路建设，优化提升休憩公共座椅 391 处，完成徐家汇商圈、内环高架（徐汇段）景观灯光提升 ➢ 实施“两旧一村”“低效用地”及“六必拆”等违法建筑整治计划，共计拆除违法建筑 649 处、总面积 10.6

主要领域	主要进展
	万平方米 ➢ 完成 40 座环卫公厕的适老化适幼化改造，宝庆路 17 弄公厕、宛平南路 869 号公厕、西岸自然艺术公园公厕创建“最美公厕”
生态环保	➢ 开展大气污染治理攻坚行动，持续做好扬尘污染防治，全区 $PM_{2.5}$ 浓度 29.3 微克/立方米，PM_{10} 浓度 39.7 微克/立方米 ➢ 完善河道水质监管网络，对全区 654 个入河排口建立“一口一档”动态监管；12 个国考、市考断面全部达到优 III 水质标准，其中 II 类水 8 个，III 类水 4 个，考核断面达标率 100% ➢ 漕河泾—龙华港部分河段在全市率先完成流动性水体透明度提升；中心城区同类基坑最深、调蓄量最多、风险最大的新蒲汇塘初雨调蓄设施提前建成并试运行 ➢ 中心城区率先落地排水许可证办理试点，完成 2605 户重点排水户排水证办理；完成 2 万立方米地表水水权交易，成为中心城区第一例水权交易 ➢ 累计完成 17 个地块的土壤调查评审，全部达到环保要求；重点建设用地安全利用率保持 100% ➢ 梅陇三村纳入上海市首批碳达峰碳中和试点示范
公园绿地	➢ 新增长华路绿地等各类绿地 14.15 公顷，完成城市绿道 3.2 公里、立体绿化 2.51 万平方米，创建龙吴路生态景观道路（外环至华展东路）绿化特色道路 ➢ 新增棠角花园、康健绿苑等 6 座口袋公园及 12 座街心花园，新增田林公园、桂江公园 2 座城市公园；完成漕溪公园改造 ➢ 开放共享康健体育公园、区妇幼保健所、公安分局 3 处单位附属绿地
垃圾分类	➢ 开展居住区生活垃圾投放点“微专精”改造，完成 941 个垃圾库房微更新、269 处投放点专项更新改造任务，建成 20 个垃圾分类精品示范居住区 ➢ 建成 39 个惠民型回收服务点、249 个固定型回收服务点，实施资源回收“日历制” ➢ 基本完成垃圾分类“一网统管”平台建设，试点在五原路（武康路-乌鲁木齐中路）设立定时定点智慧收运路线

安全韧性持续巩固。健全“3861”安全工作体系，有序推进安全生产治本攻坚三年行动，对全区 160 个点位开展安全生产巡查，已排查整治隐患 1867 项。深入推进食品安全排查整治专项行动，全市率先发布餐饮单位“红黑榜”，首推高校食堂食品安全电子巡检系统。持续提升防灾减灾救灾能力，完善应急处置机制。提升平安徐汇建设整体水平，扎实推进常态化扫黑除恶专项斗争工作。

表 8　安全韧性城市建设推进情况

主要领域	主　要　进　展
城区安全	➢ 完成 71 个重大事故隐患整改，国务院安委会明查暗访发现的 31 处隐患全部整改完成 ➢ 推进电动自行车安全隐患全链条整治行动，架空层及地下车库拔点攻坚整改率 100%，建成充电站点 5135 个、充电端口 20158 个，区内所有小区达到“123”配建比要求 ➢ 开展燃气安全隐患排查整治，完成 352 户非居液化气用户改造和 30 处居民液化气用户改造，为 4.1 万户既有管道天然气居民用户更换燃具连接软管 ➢ 开展安全问题隐患突出区域场所综合整治及地区安全治理专项行动，共整治群租 857 处、“三合一”场所 25 处，对 717 个点位开展消防“微基建”和消防安全提升 ➢ 完成 455 台老旧住宅电梯安全现场评估，全市率先实现 7 大类特种设备智慧监管全覆盖 ➢ 强化大型活动安保，创造 4 万人以上大型活动 30 分钟散场的“徐汇速度” ➢ 全市首推高校食堂食品安全电子巡检系统，全市首发集中用餐单位落实食品安全主体责任数字化管理指引 ➢ 落实成品粮保供的社会责任储备和动态储备粮试点，对粮食应急供应网点、中小学开展粮油质量安全抽检 ➢ 修订防汛防台、雨雪冰冻灾害、应急避难场所启用等专项预案，认定应急避难场所 25.65 万平方米，升级改造应急（救灾）物资仓库，共储备救灾物资 1.2 万余件；成功防御“贝碧嘉”“普拉桑”“康妮”台风袭击

2024年，在全区人民的共同努力下，经济社会发展稳中向好，社会民生和城市治理稳步改善，城区能级和核心竞争力持续提升，完成了年初确定的各项任务。同时，徐汇经济社会发展仍面临一些困难和挑战。**一是**经济发展韧性有待增强，受宏观经济环境影响，需进一步缓解社会预期偏弱、有效需求不足的问题。**二是**新旧动能转换需进一步提速，传统产业转型发展还有不少瓶颈障碍，新兴动能成长壮大为新的支柱产业集群尚需时日。**三是**民生保障、城区精细化治理、生态环境保护、韧性安全城市建设等任务依然繁重，群众关心的民生实事仍需加力推进，一批公共基础设施尚在建设，区域协调联动有待深化，城区功能品质仍需提升。

二、2025年国民经济和社会发展的总体要求和主要目标

2025年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”蓝图绘就之年。从国际看，外部环境更加复杂严峻，不确定性明显上升。从国内看,党的二十届三中全会确定的重大改革举措为高质量发展注入强劲动能，一系列宏观政策效应持续释放，为经济回升向好提供有力支撑。从上海看，全市围绕加快建设“五个中心”、强化“四大功能”，经济社会发展在转型升级的压力挑战中面临新的重要机遇和有利条件。从徐汇看，应当把握宏观政策加力实施、国家战略加快落地和改革开放全面深化、服务经济支撑有力和新质生产力快速成长的机遇，坚定发展信心，保持战略定力，主动作为、奋力一跳，为经济社会高质量发展谋划新思路、寻找新动力。

做好2025年经济社会发展工作，要**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会**

精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，认真贯彻落实十二届市委六次全会精神和市委对徐汇的功能定位要求，按照十一届区委八次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，扎实推进高质量发展，进一步推进“建设新徐汇、奋进新征程”各项目标任务，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，努力打造高质量发展强劲增长极、国际文化大都市建设高地和人民城市建设样板，为上海加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市贡献徐汇范例。

根据上述要求，与“十四五”规划、“建设新徐汇、奋进新征程”提出的目标相衔接，经综合平衡，建议2025年徐汇区经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长与全市保持同步，一般公共预算收入增长5%，固定资产投资总额增长10%，城镇调查失业率小于5.5%，新增绿地10公顷等。

表9　2025年徐汇区主要经济社会发展目标

序 号	指　　标	属 性	2025年目标
1	地区生产总值增长	预期性	与全市保持同步
2	一般公共预算收入增长	预期性	5%
3	固定资产投资总额增长	预期性	10%
4	重大项目开工面积	预期性	210万平方米
5	重大项目竣工面积	预期性	216万平方米
6	新增外资总部经济机构	预期性	9家
7	每万人口高价值发明专利拥有量	预期性	100件
8	城镇调查失业率	预期性	＜5.5%
9	旧住房综合修缮项目开工面积	预期性	100万平方米

序 号	指　　标	属 性	2025 年目标
10	新增绿地	预期性	10 公顷
11	国考、市考断面优于Ⅲ类（含Ⅲ类）水体比例	约束性	95%

三、2025 年国民经济和社会发展的主要任务和举措

根据《政府工作报告》的目标和要求，建议 2025 年重点做好以下七方面工作:

（一）稳定经济增长，全力扩大需求提振信心

全力推进经济增长。依托“工业上楼”加快高端制造业发展，规上工业总产值全力冲刺千亿目标。做强信息服务业、科研服务业等优势行业，启动“新质服务商计划”，提升专业服务业发展水平。大力提振消费，积极引进链主型平台型商销企业和国货潮品龙头企业，培育壮大服务消费、外来消费、新型消费，发展首发经济、品牌经济、夜间经济、银发经济。大力推动重大外资项目落地建设，支持跨境电商、服务贸易、文化出口等新型贸易发展。**推动产业能级提升**。全面启动全国人工智能高地建设，推进人工智能、生命健康、文化创意、科创金融四大产业实现千亿级规模目标，提升元宇宙、绿色低碳、智能终端新赛道能级，抓好具身智能、合成生物、低空经济等未来产业布局，强化产业核心竞争力。**激发市场主体活力。**做强五大战区招商统筹机制，依托产业招商、载体招商、会展招商等多措并举提升招商引资效能。促进民营经济持续、健康、高质量发展，完善重点企业“服务包”和“服务专员”制度，支持各类市场主体发展壮大。

表 10　经济稳增长主要任务

主要领域	主　要　任　务
全力推进经济增长	➢ 推进“工业上楼”，加快梅特勒-托利多工业上楼规划设计，继续推进新微项目 M0 产业综合用地规划落地 ➢ 推动信息服务业创新发展，提升科研服务业能级，落实新质服务商计划，积极打造专业服务业集聚区 ➢ 激发消费活力，筹办“五五购物节”活动，常态化引入“上海之夏”国际消费季商业标杆活动，推动西岸梦中心等商业综合体与西岸大剧院等文化场馆联动，做强首发首展首秀，持续做好本土知名品牌培育导入 ➢ 加速推动一批外资项目落地，依托进博会及市区两级重大项目签约等平台，做好外商投促活动
推动产业能级提升	➢ 全面启动全国人工智能高地建设，以模速空间为“核爆点”，以人工智能科创街区为“主阵地”，以通用基础模型为“主引擎”，以“人工智能+”场景应用为“主平台”，实施十大行动计划，促进人工智能赋能千行百业，积极打造“智能经济先行区” ➢ 提升生命健康产业能级，结合西岸生命蓝湾地块和东安片区地块更新方案谋划产业布局，搭建院企对接平台，助力药械产品前端创新及成果转化，支持更多创新管线布局及获证产品产业化 ➢ 扩大文化创意产业优势，修订《徐汇区关于推动文化创意产业高质量发展的扶持意见》，建设集文创、消费、科技、产业于一体的元宇宙街区，强化“文创+科创”双轮驱动，建设文创产业发展高地 ➢ 优化科创金融生态体系，持续打响金融“一城一街”品牌，深化股权投资集聚区建设，加大持牌金融机构、上市公司背景投资机构、头部 PE/VC 等引进力度，全年力争引进 100 家 ➢ 推进落实具身智能、合成生物等产业政策，跟进民航华东局、龙华机场等低空经济合作项目落地，围绕中国商飞产业链，打造数字化发展孵化空间、标杆项目和应用场景
激发市场主体活力	➢ 积极开展海外推介、季度签约等招商引资活动，深化全区载体共享机制，全年力争招引亿元级项目 16 个、千万级项目 120 个；实施楼宇经济提升三年行动方案，全年纳统楼

主要领域	主　要　任　务
	宇属地率达到 63%以上 ➢ 完善优质企业梯度培育体系，大力实施中小企业“千帆计划”，支持一批创新能力明显和成长性较好的中小企业梯度升级 ➢ 做实企业服务，优化中小微企业服务举措，推动更多惠企政策免申即享、直达快享;针对企业不同诉求定制专属“服务包”，打造分级分层的“服务专员”制度，建设“企业情绪感知系统”，做到精准服务

（二）全面深化改革，激发高质量发展动力活力

深化联动创新区建设。聚焦科技创新、产业发展等重点领域，推动联动创新区建设 18 条重点任务落地。与自贸试验区加强联动协同，围绕生产要素流通、科技成果转化、产业孵化升级等领域，力争形成典型案例。**深入推进经济重点领域改革。**深化国资国企改革，强化主责主业管理，推进国有企业战略性重组和专业化整合，提升经营质效。落实财税体制改革，健全预算制度，完成税收征管改革各项任务。持续扩大开放，实施总部增能计划，推动外资外贸发展。落实长三角一体化发展，加强与“五大新城”区域协作，推动互利共赢。**持续打造更优营商环境。**出台优化营商环境 8.0 版，推进政务事项智能化办理、重点园区全方位服务、综合监管形成跨部门合力。支持民营经济发展壮大，探索建立民营企业政策直达快享和诉求快速响应机制，持续提升企业获得感与满意度。

表 11　深化改革开放主要任务

主要领域	主　要　任　务
自贸联动创新区建设	➢ 深化科技创新领域改革，积极为科技人员争取科技成果转化收益分配权，通过深化“包干制”试点赋予科研团队调整研究方案、技术路线和预算调剂的自主权 ➢ 促进人工智能产教融合，打造数字经济语料生态，鼓励区

主要领域	主　要　任　务
	域内数字经济企业与上海技术交易所国际交易中心加强合作，支持进口国内急需的技术密集型、知识密集型服务 ➢ 推动创新医疗器械入院使用，提升中药制剂申报新药效率，支持中山医院、龙华医院等国家医学中心加速中药新药研发转化，优化普通化妆品备案管理 ➢ 打造外资总部集聚地，实施研发用物品通关便利化，促进离岸贸易便利化、外汇收支便利化 ➢ 推动数据高效便利安全出境，支持生物医药、数字经济、时尚消费品等相关领域的区域内重点企业，依托临港新片区数据跨境服务中心申报数据出境评估
重点领域改革开放	➢ 整合盘活国有资源，加快推进战略性重组和专业化整合，推动国有资本向主业企业、优势企业集中，支持区域城市更新、民生保障、科技创新等重点项目 ➢ “一企一策”提升国有企业市场化经营能力，健全市场化经营机制，推动企业降本、增效、拓能 ➢ 完善国有资本合理流动机制和预算管理，健全国资收益归集资金和国资经营预算资金双轨并行的国资收益管理体系 ➢ 加强财政资源和预算统筹，持续优化支出结构；开展财政重点评价和成本绩效分析，完善防范化解政府债务风险长效机制 ➢ 加大跨国公司地区总部引进力度，全年力争新增外资总部经济机构 9 家，加强全球采购、结算等总部功能，推动外资研发中心认定 ➢ 深化服务贸易基地建设，与海关联合培育 AEO 高级认证企业，推进国家文化出口基地建设，积极参与对外文化贸易“千帆出海”行动，扩大文化出口 ➢ 深度参与长三角一体化发展，紧扣一体化和高质量，在科创策源、产业创新、公共服务等各领域深化跨省市合作
营商环境持续优化	➢ 持续丰富“汇商惠企”营商服务品牌内涵，加强惠企政策全流程管理，实现政策供给信息对称、公开透明、精准匹配 ➢ 做优“一网通办”，不断推进“一件事”“一业一证”改革扩容增效，深化国家级政务服务标准化试点项目建设 ➢ 探索“区块链+政务服务”，拓宽政务服务大模型场景应用，布局“远程虚拟窗口”，持续拓展政务服务与区内重点园区、楼宇的服务联动，为企业提供精准化、便利化的政务服务

主要领域	主　要　任　务
	➢ 大力推动跨部门综合监管改革，加快五个重点行业清单落地，形成跨部门综合监管的合力 ➢ 推行“检查码”，实现无码不检查、检查必亮码、查后可评价，避免重复查、多头查 ➢ 深化告知承诺制改革，建立健全基于信用承诺的极简审批制度 ➢ 完善民事、商事、行政诉讼“一体化”护企法治合作机制，降低企业经营风险

（三）强化科创策源，培育和发展新质生产力

服务战略科技力量。全力保障浦江实验室项目建设，做好上海创智学院等科研机构跟踪服务，深化与“五大资源”战略合作，在科技创新策源、产学研合作、人才协同发展等领域加强合作共建。**完善成果转化服务体系**。全面提升高质量孵化器运营能级，联合各类创新主体，累计培育 25 家高质量孵化器，推动入孵企业实现倍增。建立成果转化项目库和专家库，加速概念验证平台建设，引入优质成果转化服务机构，打通科技成果转化全链条服务。**夯实科创要素保障**。推进区融资服务中心建设，全方位打造科创金融服务体系，加快推进国家知识产权保护示范区建设，健全科创人才培养体系，打造高品质的人才发展生态。

表 12　培育和发展新质生产力主要任务

主要领域	主　要　任　务
服务战略科技力量	➢ 持续推动浦江实验室、上海期智研究院、浦芯研究院等跟踪服务，支持中国—金砖国家人工智能发展与合作中心运行，加快落地香港科技大学上海产教融合中心 ➢ 提升“模速空间”品牌效应，以模速空间为核心打造 160 万平方米科创街区，重点推进大模型+医疗、教育、制造、金融、城市治理等领域率先示范，强化开源生态，推动开放原子开源基金会落地上海

主要领域	主　要　任　务
	➢ 做强“数链空间”技术创新策源功能，支持浦芯研究院底层技术突破；促进区块链产业生态集聚，围绕100余家重点企业清单分级分类、精准对接，发挥徐汇资本等基金引导作用，推动规模化发展 ➢ 结合“十五五”科技创新规划研究，聚焦链接创新端和产业端，在成果转化体系优化、扶持政策等方面，深化完善创新体系，提升区域整体科创效能
加快推动成果转化	➢ 持续推进高质量孵化器建设，完善绩效评估机制，积极引入具备市场化运作能力和专业化服务水平的主体参与高质量孵化器的建设，链接科研院校资源，跟进意向企业，吸引优质科技成果转化落地 ➢ 充实完善科技成果转化项目储备库，实现技术成果集中管理和运营，推动科研成果高效市场化 ➢ 加速概念验证平台建设，加大专项政策支持力度，鼓励符合条件的高校院所、企业、投资机构等联合建立概念验证平台 ➢ 加快成果转化服务机构集聚，落实创新券政策，吸引一批优质成果转化服务机构，建立动态更新的管理机制 ➢ 每万人口高价值发明专利拥有量力争达到100件
夯实科创要素保障	➢ 强化金融赋能科创，推进徐汇区融资服务中心建设，发挥普惠金融顾问漕河泾科创金融服务枢纽功能，依托徐汇资本科创（产业）母基金等推动“产投招商”联动发展 ➢ 推进国家知识产权保护示范区建设，围绕文化创意、生物医药两大产业类别设立国家级知识产权保护中心，创新打造区知识产权全链条保护中心，形成 “一中心、多部门”集中统一服务平台 ➢ 营造更优人才发展生态，会同中国科学院上海分院、上海交通大学等院校单位深度共建院地人才工作平台，支持博士后创新实践基地等人才发展平台建设，实施“光启人才行动计划”，加强徐汇国际人才港等阵地建设

（四）聚焦重大项目，持续提升城区功能品质

统筹推进五大功能区建设。聚焦重点功能提升，推进65项重大项目建设，力争全年开工210万平方米、竣工216万平方米，全社

会固定资产投资总额增长 10%。聚焦“六纵”“一河九路”等重点道路，全年新开工 20 条，完工 19 条。滚动实施城市更新行动，推动申能、桂林西等地块有序出让，拓展徐汇未来发展空间。**大徐家汇功能区**围绕片区更新和商圈改造，加快东安健康科技城项目开工，推动“新六百”改造项目建设。**西岸滨江功能区**深化西岸中央公园国际方案征集成果，加快龙吴路沿线土地收储，推进西岸热力秀场土地出让，持续打造产城融合、宜居宜业新空间。**漕开发拓展功能区**推进漕宝路科创轴带建设，加速存量土地腾让，打造综合型国际创新社区。**徐汇中城功能区**深化研究上海南站枢纽地区站城融合更新，推进环上海植物园景观提升，提升区域核心功能。**华泾门户功能区**对标城市副中心，打造北杨、华之门等产业载体，完善基础设施建设。

表 13　深化五大功能区建设主要任务

功能区	主　要　任　务
大徐家汇功能区	➢ 加快推动“新六百”改造项目建设 ➢ 推进上海国际医学科创中心等项目加快建设，徐家汇中心虹桥路地块商业部分启用
西岸滨江功能区	➢ 全面推进西岸数智中心商办地块、龙华航站楼改造更新等项目开工建设 ➢ 推进浦江实验室、西岸金融城等项目加快建设 ➢ 推进阿里巴巴数字化分销平台、滨江城开中心(地下室)、西岸国际会展中心等项目竣工
漕开发拓展功能区	➢ 推进吉利研发中心、田林社区卫生中心二期项目开工，米哈游总部、元创未来中心、老凤祥等项目加快建设 ➢ 推动航天科技城、中山西路 1555 号项目、鑫耀中城二期等 4 个项目竣工
徐汇中城功能区	➢ 推进长桥新村片区旧城区改建等项目加快建设 ➢ 推进南站武宣路商住办项目住宅地块等项目竣工

功能区	主　要　任　务
华泾门户功能区	➢ 推进东新港商办地块、华泾市民中心、华之门(9#、10#)等开工，华之门广场等项目加快建设 ➢ 推进北杨人工智能小镇、华之门商住办项目住宅地块、华之门住宅、华智公寓等项目竣工

（五）赓续城区文脉，打造国际文化大都市建设高地

推动优秀文化传承发展。培育和践行社会主义核心价值观，挖掘区域优质资源禀赋，启动实施红色文化再提升三年行动，做强龙华庙会等非遗活动品牌，放大武康路-安福路、衡复音乐街区 2 个国家级旅游休闲街区效应，进一步提升文化传播力与影响力。**增强文化产业发展活力**。大力支持游戏、电竞、影视、传媒、演艺等产业发展，推动文化创意产业能级提升。深化国家文旅产业融合发展示范区建设，推动沉浸式演艺新空间、多元业态融合新场所等建设，持续开展“汇文艺•惠生活”“徐汇体育消费季”等品牌活动，释放商旅文体展消费新活力。**深入实施文化惠民工程**。提升公共文化服务覆盖面，完善“艺享徐汇”“汇悦读在行动”等配送平台，持续推出“图书馆奇妙夜”“博物馆之夜”等活动。优化公共文化空间格局，推动西岸大剧院建成开放，实现各街镇儿童友好城市阅读新空间全覆盖。

表 14　打造国际文化大都市建设高地主要任务

主要领域	主　要　任　务
推动优秀文化传承发展	➢ 深度联动龙华烈士陵园、宋庆龄故居、钱学森图书馆等区域重点红色场馆、爱国主义教育基地等，增强红色文化再提升合力 ➢ 研究推进光启纪念公园及片区提升，依托土山湾博物馆的文史资源推出“海上遗珍”系列图书等优质出版物，更好挖掘、传承海派文脉

主要领域	主　要　任　务
	➢ 培育“非遗在社区”示范点和示范项目，将非遗剪纸、皮影等元素融入游戏及周边创作，推动传统文化创新性发展 ➢ 依托西岸大剧院、龙华机场航站楼活化利用，讲好“工业锈带”蝶变“生活秀带”“发展绣带”的故事 ➢ 高质量完成徐汇区第四次全国文物普查工作，理清文物资源家底
增强文旅产业发展活力	➢ 实施游戏产业高质量发展三年行动计划，依托游戏工委专委会落地等，推动落实 5 大重点任务和 20 项行动举措 ➢ 完成一站式游戏服务中心建设，推动 2-3 个孵化器落地 ➢ 持续开展“汇文艺·惠生活”促进文旅消费专项活动，结合重要假期节点，与携程、银联、大众点评等重点平台合作，选取游戏角色为星推官，扩大消费服务圈 ➢ 大力发展赛娱经济、秀展经济，打造全市首家赛娱联盟，鼓励“赛事+酒店”“演唱会+酒店”等联动促销模式，更好承接国际艺术品交易周、FISE 极限运动世界巡回赛等品牌活动以及各类大型演出赛事活动的溢出效应 ➢ 服务保障上海马拉松、斯诺克大师赛、中超、CBA 等市级重大赛事，做优做强徐汇市民体育节、高校百英里接力赛等区级品牌赛事
深入实施文化惠民工程	➢ 推出一批市级“家门口的好去处”，打造具有文旅要素的口袋公园、生活集市、文创园区等 ➢ 推出 5 个灯塔书房，在西藏萨迦对口帮扶地区建立首家灯塔书房；打造 2 个“家 + 书屋”家庭教育新空间 ➢ 深化“汇美育”“汇悦读”“汇文艺”等活动品牌建设，升级打造 10 个“社会大美育课堂”示范服务点、开办 40 个市民艺术夜校教学点，营造全民美育、全民阅读氛围，提升群众文化作品质量 ➢ 实施公共文化万人培训项目、文艺指导项目提升计划，加强群众文艺骨干、文艺指导员、团队带头人、文化志愿者队伍建设 ➢ 推动“15 分钟社区体育生活圈”高质量全覆盖，新增体育场地面积 3.5 万平方米，新建 2 个社区市民健身中心，改建 2 片市民运动球场、3 条市民健身步道、40 个市民益智健身苑点、2 个市民健身驿站，开展 1000 场区级“体育公益配送”

（六）保障民生福祉，办好民心工程和民生实事

提速“三旧”变“三新”。新开工 100 万平方米旧住房综合修缮

项目，推进 4 个成套改造项目、2.7 万平方米开竣工，持续推动张家弄等重点区域整体更新，努力打造“住有宜居”的徐汇样板。进一步加大保障性租赁住房筹措供应力度，探索和优化趸租可持续发展模式。**兜牢民生保障底线。**坚持就业优先，建成 6 个“15 分钟就业服务圈”社区就业服务站点。深化医养结合，推动养老床位、医护床位等多床联动，实现“物业+居家养老”服务街镇全覆盖，完成居家环境适老化改造 500 户。深化实施“七色工作法”，提升社会救助综合效能。**优化公共服务供给。**构建“大科学教育”新格局，国际 STEM 教育研究所建成交付，优化教育资源布局，推动华之门地块规划中学等 5 所学校建成使用。打造优质高效整合型医疗服务体系，支持市第八人民医院创建三级医院，加快建设区精神卫生中心、长桥街道社区卫生服务中心等项目。持续推动科普、双拥、妇女儿童、残疾人等各项社会事业发展。

表 15　保障民生福祉主要任务

主要领域	主　要　任　务
“三旧”变“三新”	➢ 加快推进老旧公房和售后房修缮全覆盖，新开工 100 万平方米旧住房综合修缮项目 ➢ 规模化推进加装电梯，结合修缮工作推进梅陇六村、祥和公寓、东湾小区等规模化加梯，力争完工 200 台 ➢ 探索成套改造项目集约化专业化管理机制，有序推进天钥六期等项目征询签约工作，推动龙华西路 90 弄、漕溪二村、漕溪三村等项目竣工交付 ➢ 加快推进 2868 套（间）保障性租赁住房建设筹措任务，筹措供应 700 张“新时代城市建设者管理者之家”床位，将西岸金融城高品质租赁住房等房源纳入区人才公寓房源库
民生保障	➢ 做好高校毕业生等就业服务，实施“求职能力实训营”特色服务项目

主要领域	主　要　任　务
	➢ 加强对较长时间失业人员等困难群体就业援助，推进“人人乐业”专项行动 ➢ 深化“创业梦之星”“巾帼汇”“创青春”“汇聚未来”等创业服务品牌，举办各类面试招聘会、就业创业指导活动不少于 260 场 ➢ 落实《徐汇区养老服务设施专项规划（2023-2035 年）》，推进综合为老服务中心建设工作，新增 400 张养老床位、100 张困难重度残疾人养护床位，为 800 名老年人提供家庭照护床位服务 ➢ 改建 300 张认知症床位，构建前期疾病预防、早期分层分级干预、后期治疗照护支持的认知症三级预防体系，探索分级预防和全程管理的社区全链条服务模式 ➢ 继续推进“养老院+互联网医院”建设，推动养老机构内家庭医生工作室全覆盖 ➢ 做好综合救助工作，继续开展“汇心照”“汇心康”等项目，重点探索困难家庭增能成长“桥计划”项目 ➢ 推广“汇救助”移动端功能使用，年内实现全区低保、特困人群纸质档案电子化
社会事业	➢ 深入推进全国中小学科学教育实验区、上海市教育数字化转型试验区、上海市人工智能教育试验区建设；依托区人工智能教育联盟，打造人工智能教育标杆应用场景 ➢ 全年新增 200 个公办幼儿园托额，开展社区“宝宝屋”与科学育儿指导“一街一品”内涵建设，全面完成高质量幼儿园创建工作 ➢ 推进高品质学区化、集团化建设，打造天湖学区为市示范性学区，提升长华学区品质，深化南模、位育教育集团和 5 大学前教育集团建设 ➢ 推进职业教育产教融合，建设 1-2 个高水平实训中心 ➢ 推进宋庆龄幼儿园、宋庆龄小学、华之门地块规划中学、南站 8 号地块规划中学等项目建设 ➢ 支持龙华医院国家医学中心建设，推进大华医院新址竣工投用 ➢ 推进区公共卫生中心开工，淮海中路 966 号更新改造项目完工并投入使用，枫林街道社区卫生服务中心综合提升项目完工 ➢ 强化社区卫生服务中心分诊能力建设，推动公立医院进一

主要领域	主　要　任　务
	步提升二三级医院门诊号源下沉比例至 52% ➢ 推进社区卫生服务中心标准化建设，打造 1 家社区标准化门诊手术室，新建 2 家社区护理中心、1 家区级标准化社区康复中心、3 家中医药巡诊站点、2 家社区标准化口腔诊室

（七）坚持精细精准，提升城区治理和安全韧性水平

深入推进精细化治理。推进 58 条“美丽街区”景观道路建设，累计覆盖全区 80%主次干道，推动架空线入地工程，全年完工 30 公里，贯通 5 公里河道岸线，建设水美社区。**持续改善生态环境**。全面打好污染防治攻坚战，全区 AQI 优良率力争达到 90%以上，地表水国考、市考断面优良率达到 95%，生活垃圾分类达标率达到 95%，全面完成“百园之区”建设。**深化片区基层治理。**以党建引领基层治理，做实片区治理解难题机制，持续开展“四百”大走访，更好回应居民群众诉求。完善 “一网统管”运行机制，持续推进大数据赋能治理。**建设韧性安全城区**。深入实施安全生产治本攻坚三年行动，做好粮食和物资储备工作，提升应急处置和灾害防治能力。落实维护社会稳定责任制，完善矛盾风险排查化解机制建设，持续加强社会治安综合治理，提升风险防控效能。

表 16　提升城区治理和安全韧性水平主要任务

主要领域	主　要　任　务
精细化治理	➢ 推进架空线入地及杆箱整治工程，全年新开工 50 公里、完工 30 公里 ➢ 推进“美丽街区”建设，加快 58 条景观道路建设，累计覆盖全区 80%主次干道，并向背街小巷延伸；推进沪闵高架沿线、徐汇滨江区域景观灯光建设 ➢ 加强户外广告规范管理，对 4500 余块户外招牌进行安全

主要领域	主　要　任　务
	隐患排查 ➢ 开展薄弱区域专项整治及轨交站点周边市容环境专项整治；推进港湾式公交站改造、人行道拓宽、二次过街改造等工程，提升群众出行体验 ➢ 推进实施河道贯通三年行动计划，贯通 5 公里河道岸线，打造张家塘港-东上澳塘-漕河泾港-龙华港美丽水环 ➢ 编制徐汇区公厕专项规划并推动落地，新增 40 座沿街共享公厕，全覆盖完成 33 座环卫公厕适老化适幼化改造
生态治理	➢ 深入推进落实碳达峰实施方案，完成梅陇三村、华悦家园 2 个上海市低碳社区试点建设验收，全力完成“十四五”时期全区 2.2 万千瓦光伏装机规模 ➢ 持续落实大气污染攻坚行动，实施扬尘管控、餐饮油烟整治等专项行动，完善“大气智理”建设，构建实时监管网络，力争 $PM_{2.5}$ 浓度低于 30 微克/立方米，环境空气质量 AQI 优良率 90%以上 ➢ 持续开展排口排查、溯源、整治动态管理，加强河道水质动态监管和分析，全区地表水国考、市考断面优良率达到 95% ➢ 落实土壤污染防治行动计划，重点建设用地安全利用率继续保持 100% ➢ 加快推进西岸自然艺术公园二期西区、东区、南区建设，全年新增城市绿道 3 公里、立体绿化 2.5 万平方米，基本实现公园绿地 300 米服务半径全覆盖 ➢ 推进衡山公园、桂林公园更新改造，确保“十四五”期间所有区属公园全部完成改造提升，全面建成“百园之区” ➢ 深入推进生活垃圾分类，垃圾回收利用率达到 47%；创建 31 个垃圾分类精品小区，对 255 个垃圾库房进行“专项更新”；设立 47 处惠民型垃圾回收服务点、311 处固定型回收服务点或智能投放机 ➢ 推进“无废城市”建设，完善“15 分钟可达”的有偿回收网络，试点创建“无废生活盒子”
基层治理	➢ 深入推进党建引领基层治理，打造徐汇人工智能行业共建共治 2.0 版等党建品牌，推动共建共治联盟等党建载体提质增效

主要领域	主　要　任　务
	➢ 推动基层减负增能，规范居民区事务准入把关，修订更新完善区级“一办法两清单”，实施街镇履行职责事项清单工作，探索形成事权清晰、责能相适、履职顺畅、保障有力的街镇权责体系 ➢ 加强社工队伍建设管理，提升居委会全岗接待和便民服务功能 ➢ 加快基层党建数字化转型，夯实“智慧党建”信息化系统管理平台，健全基层党建数据底座 ➢ 修订《徐汇区关于进一步推动社会组织高质量发展的若干措施》，深化“两会一中心”及社会组织孵化基地建设，促进社会组织参与社区建设 ➢ 探索“15 分钟社区生活圈”后评估机制，归集提升党群服务中心•邻里汇功能，打造更多示范项目，促进邻里汇健康有序发展 ➢ 实施党建引领“满意物业”三年行动计划，推行物业规模化管理、专业化服务模式，努力提升居民对物业服务的满意度 ➢ 加强 12345 热线和信访相关数据分析运用，积极回应群众诉求 ➢ 完善“一网统管”运行机制，做精做细“三个实有”数据颗粒度，探索推进区级数据要素流通平台建设，持续夯实数字底座，挖掘更多应用场景
安全治理	➢ 滚动开展燃气、建筑施工、消防、电动自行车、人员密集场所等重点领域、重点场所隐患排查整治 ➢ 持续开展“九小场所”和多业态、多产权、多主体混合经营场所等安全排查，加强危险化学品、工贸等重点行业领域安全生产监管 ➢ 推动市政燃气老化管道整治全覆盖；守牢特种设备安全底线，推动住宅电梯远程监测全覆盖，智慧监管覆盖更多特种设备 ➢ 增强粮食安全保障能力，探索小包装成品粮动态储备，完善食品安全跨部门综合监管和“互联网+明厨亮灶”非现场监管模式 ➢ 健全应急管理体制和应急指挥机制，加强应急避难场所管理与建设，持续推进区-街镇两级物资储备体系建设

2025 年是“十五五”规划编制之年。根据“十五五”规划编制工作方案的总体安排，坚持以国家重大战略为牵引，以科技创新

为引领，以改革开放为动力，以人民为中心，聚焦上海“五个中心”建设，对标市委对徐汇的功能定位要求，全力以赴谋划好徐汇未来发展蓝图。立足徐汇资源禀赋，广泛听取意见，凝聚各方智慧，确立好徐汇在上海新一轮发展中的方位和坐标，明确今后发展方向，研究提出一批具有战略意义的目标指标、重要任务和重大项目，着力提升城区能级和核心竞争力，为上海加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市贡献徐汇范例，给予社会良好预期，激励全区上下共同奋进。