

上海市徐汇区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026年1月23日徐汇区第十七届人民代表大会第九次会议批准)

上海市徐汇区人民政府

前 言

徐汇是承载习近平总书记和市委、市政府重大战略部署的地方。2025年4月29日，习近平总书记调研“模速空间”大模型创新生态社区，勉励“在人工智能发展和治理各方面走在前列、产生示范效应”。市委将“加快建成全国人工智能高地”的使命交给徐汇，要求徐汇努力打造高质量发展强劲增长极、国际文化大都市建设高地、人民城市建设样板。

重任千钧，再启新程。“十五五”时期，徐汇将在市委、市政府坚强领导下，胸怀“两个大局”，坚持“四个放在”，以为国担当、勇为尖兵的使命，以只争朝夕、求真务实的作风，率先建成全国人工智能高地，推动产业焕新升级、空间更新提质、民生福祉增进，为上海基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市注入徐汇动能、彰显徐汇担当，奋力谱写中国式现代化徐汇实践新篇章。

《上海市徐汇区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》根据《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共上海市徐汇区委关于制定上海市徐汇区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》制定，是指导未来五年全区经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一章 砥砺五载 铸就非凡跨越	1
第一节 建设新徐汇的五年	1
第二节 未来五年发展环境	3
第二章 乘势而上 擘画崭新蓝图	5
第一节 指导思想	5
第二节 基本原则	6
第三节 主要目标	7
第三章 构建现代化产业格局 打造智能经济先行区	11
第一节 率先建成全国人工智能高地	11
第二节 发展壮大优势产业	13
第三节 前瞻布局未来产业	16
第四节 优化产业发展生态	16
第四章 抢占未来发展制高点 打造都市科创策源地	17
第一节 持续强化战略科技力量建设	17
第二节 推动科技产业深度融合发展	19
第三节 一体推进教育科技人才发展	20
第四节 构建热带雨林式创新生态	21
第五章 释放投资消费潜力 主动融入新发展格局	22
第一节 建设国际消费中心城市引领区	22
第二节 量质齐抓扩大有效投资	24
第三节 服务全国统一大市场	24
第六章 全面深化改革开放 持续增强发展新动能	25
第一节 大力推进高水平对外开放	25
第二节 持续深化重点区域合作	26
第三节 打造国际一流营商环境	27

第四节 协同推进重点领域改革	28
第七章 深入推动城市更新 拓展城区发展新空间	29
第一节 优化城区总体发展格局	30
第二节 开展可持续的城市更新	34
第三节 建设更高质量基础设施	35
第八章 彰显海派文化魅力 打造国际文化大都市高地	36
第一节 践行初心使命凝心铸魂	36
第二节 厚植海派文化根脉底蕴	37
第三节 擦亮文化惠民活力品牌	38
第四节 推动体育事业蓬勃发展	39
第五节 打造世界级文化旅游目的地	40
第九章 以人为本精准施策 建设全龄友好型城区	41
第一节 服务人口发展	41
第二节 促进幼有善育	42
第三节 推动青年友好	43
第四节 升级老有颐养	43
第十章 以高品质促增福祉 绘就幸福生活新画卷	44
第一节 深化品质教育建设	45
第二节 实施健康徐汇行动	46
第三节 打造乐业徐汇样板	47
第四节 推进安居宜居工程	48
第五节 持续深化社会救助	49
第六节 统筹多元社会事业	49
第十一章 推动社会治理创新 打造高效智慧城区	49
第一节 深化社会治理体系	50
第二节 提升数智治理水平	51

第三节 推进精细精准治理 52

第十二章 加快绿色低碳转型 建设美丽宜居家园 53

第一节 有序推进碳达峰碳中和 53

第二节 共建蓝天碧水生态家园 54

第三节 拓展城园相融生态空间 55

第四节 提升生态修复治理能力 56

第十三章 增强抵御风险能力 建设韧性安全城区 57

第一节 夯实徐汇安全基础 57

第二节 维护城区公共安全 58

第三节 强化韧性安全管理 59

第十四章 加强组织实施保障 推动规划蓝图落地 59

第一节 全面推进依法治区 59

第二节 加强要素资源保障 60

第三节 完善规划实施机制 61

第一章 砥砺五载 铸就非凡跨越

“十四五”时期是徐汇发展极不寻常、极不平凡的五年，是牢记使命、克难奋进，实现历史性跨越的五年。五年来，在市委、市政府的坚强领导下，徐汇区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，聚焦“建设新徐汇、奋进新征程”，奋发有为、锐意进取，应对重大风险、经受重大考验、实现重大发展，经济社会各项事业取得长足进步，圆满完成“十四五”规划主要目标任务。

第一节 建设新徐汇的五年

经济总量实现历史性跨越，高质量发展取得新突破。地区生产总值连跨两个“千亿”台阶，总量突破 4000 亿元，跃居中心城区第一；区级一般公共预算收入超 300 亿元，年均增速超 9%。产业动能不断增强，规上服务业营业收入年均增长 10.4%，数字经济、生命健康、文化创意、科创金融等四大产业集群成功达到千亿级；人工智能产业领跑优势明显，率先创成上海市生成式人工智能创新生态先导区，智能终端、绿色低碳等未来产业快速壮大。改革开放动力强劲，联合国教科文组织国际 STEM 教育研究所落户徐汇滨江，入选首批上海自贸试验区联动创新区，营商环境位居全市前列，在 40 多个领域探索形成全国、全市“首创”，外资总部机构数保持中心城区第一。

战略服务能级持续提升，科技创新引领激发新动能。上海人工智能实验室、上海创智学院、国家医学中心等国家战略科技力量加速集聚，一批新型研发机构蓬勃发展，“模速空间”“数链空间”“智仪空间”三大创新空间相继成立，大模型备案数占全市 60%。策源功能增强，

全社会研发经费支出相当于地区生产总值比例超全市平均水平 2.11 个百分点，每万人口高价值发明专利拥有量达到 106.76 件，市级高质量孵化器数量位列全市第二。创新生态优化，获评国家知识产权强市建设示范城区，蝉联中央财政支持普惠金融发展示范区，集聚中国—金砖国家人工智能发展与合作中心、国家人工智能大基金等一批国家战略平台。

五大功能区组团再出发，城区面貌形象焕发新光彩。以重大项目支撑高质量发展，重大工程累计开竣工面积位居中心城区前列，全社会固定资产投资总额较“十三五”翻番，投资规模稳居中心城区第一。城区功能持续优化，大徐家汇、徐汇滨江、漕河泾开发区拓展、徐汇中城、华泾门户“五大功能区”启动建设，徐家汇中心全面完工，西岸传媒港、西岸数字谷、西岸数智中心等功能组团整体规划、次第呈现，西岸梦中心、西岸大剧院、西岸国际会展中心等“沪上新地标”串珠成链，黄浦江西岸更加流光溢彩。城市更新深入推进，城区面貌不断出新，道路通达性明显提升，累计开工道路 55 条、完工道路 43 条。

旧改迎来里程碑式突破，人民城市建设绘就新图景。民生投入规模较“十三五”末翻番，实施“三旧”变“三新”民心工程，约 21 万户居民实实在在受益，总体完成零星二级旧里以下房屋、小梁薄板房屋和无卫生设施房屋改造，旧住房综合修缮面积累计 1150 万平方米。升级 15 分钟社区生活圈，全域建成 40 个“生活盒子”，新建 9 所各级各类学校，创成全国义务教育优质均衡发展区，人均预期寿命达到 85.8 岁，获评全国医养结合示范区。文商旅体展融合互促，入选首批国家文旅消费示范城市、首批国家体育消费试点城市，新增公共文体空间

面积 38.82 万平方米。

数字赋能打造标杆场景，治理现代化水平实现新跃升。党建引领“多格合一”，片区治理不断深化，“民情快办”“企事快办”等工作机制持续完善，“满意物业”深化建设，12345 热线工作考评保持全市前列。“一网通办”作为全市唯一代表入选国家政务服务标准化试点，全市首推“一网统管”首席数据官制度。实施“百园百路百里河”工程，建成“百园之区”，完成 160 条“美丽街区”景观道路建设，120 多里河道贯通治理加速推进，全区路网密度达到 6 公里/平方公里。城区安全韧性水平不断提高，公众安全感指数提升至 90 分以上。

回顾过去五年，我们坚持干字当头，开改革新局、谋发展新篇、展开放新姿，为区域经济社会发展积累了宝贵经验。坚持党对一切工作的领导，区委总揽全局、协调各方，有力应对新问题新挑战，持续提升城区发展能级，为徐汇新一轮发展奠定了坚实基础。坚持久久为功培育新质生产力，推动人工智能完成全栈布局、全链条覆盖，实现“从有到优”的跨越式发展，为培育新质生产力、抢占未来发展制高点取得了先机。坚持财力一分增长，民生一分改善，以城市更新为契机有效推动功能拓展、民生改善、品质提升，提供更加优质、均衡、可及的民生服务。坚持科技赋能城区治理，聚焦实战管用、基层爱用、群众受用，打造了一批数字治理品牌，为实现超大城市中心城区治理现代化提供了徐汇样本。

第二节 未来五年发展环境

“十五五”时期，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻

调整，国际形势变乱交织，新一轮科技革命和产业变革加速突破，大国博弈更加复杂激烈。我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，将续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。作为我国改革开放的前沿阵地和深度链接全球的国际大都市，上海“五个中心”建设实现整体跃升，龙头带动、改革开放、科技创新、治理现代化等多重优势显现，社会主义现代化国际大都市建设站上新的起点。

未来五年，徐汇发展环境面临深刻复杂变化。作为国际大都市中心城区，徐汇具备历史人文底蕴深厚、创新要素集聚、产业综合性强、市场开放度高等优势，面对新变革带来的新机遇，推动高质量发展的潜力巨大、前景广阔，有能力在复杂和高风险条件下持续推动经济社会向上向好。同时，徐汇经济社会发展仍存在诸多不足，新旧动能接续转换有待突破、南北区域均衡发展仍需发力、人口结构变化带来的公共服务精准供给有待提升、城区治理硬设施和软服务的高效协同仍需深化、重点领域还有风险隐患，需要更好统筹经济社会发展，全方位推动城区转型升级，打开各项事业发展新天地。

“十五五”时期，是徐汇发展历程上优势重塑、跨越突破的关键期。全区上下要把思想和行动统一到党中央和市委、市政府对“十五五”发展的战略部署上来，努力在多重目标中把握动态平衡、在多重约束中寻求最优突破，集中力量办好自己的事，以自身发展的确定性应对外部环境的不确定性，主动识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，坚定信心、坚定不移、坚持不懈，把“施工图”扎扎实实转化为“实景画”。把握好新一轮科技革命加速突破的机遇，坚持“为国担当、勇为尖兵”，

加快建成全国人工智能高地，让人工智能成为经济增长、产业转型、治理蝶变的主引擎，赋能千行百业、走进千家万户。强化“抢抓机遇、走在前列”的行动力，聚焦科技创新“胜负手”，下好产业升级“决胜棋”，走出一条科技赋能、数实融合、绿色低碳的高质量发展新路径。立足深厚的“海派之源”文化底蕴，推动徐汇红色文化、海派文化、江南文化、创新文化和现代文化交相辉映，让文化软实力切实转化为城市核心竞争力，打造国际文化大都市建设高地。发挥区位优势和资源密集优势，把牢人民城市根本属性，聚力建设全龄友好型城区，营造幼有善育、老有颐养、宜业宜居的城区环境，打造人民城市建设样板。

第二章 乘势而上 擘画崭新蓝图

“十五五”时期，徐汇将坚持和加强党的全面领导，深入践行人民城市理念，聚焦建设“五个中心”重要使命，加速培育新质生产力，扎实推动高质量发展，推动改革和创新系统集成，促进人的全面发展和社会的全面进步，统筹发展和安全，坚定信心，攻坚克难，奋力开创徐汇社会主义现代化建设新局面。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，胸怀“两个大局”，立足“四个放在”，完整准确全面贯彻新发展理念，深入践行人民城市理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高

质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，全力服务上海加快建设“五个中心”、持续强化“四大功能”，为上海社会主义现代化建设贡献徐汇范例，奋力谱写中国式现代化徐汇实践新篇章。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，总揽全局、协调各方，一以贯之当好“施工队长”，为社会主义现代化建设提供根本保证。

——**坚持人民至上**。深入践行人民城市理念，尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，把最好的资源留给群众、用优质的供给服务群众，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及群众。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念为引领，因地制宜发展新质生产力，增强科技创新策源功能和高端产业引领功能，加快培育新动能，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，发挥国家战略牵引、驱动和支撑作用，积极推进首创性改革、引领性开放，加强重点领域关键环节的改革系统集成，持续增强发展动力和

社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，服务构建全国统一大市场，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全。**树牢总体国家安全观，强化系统思维和底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，提升本质安全水平，将全过程人民民主融入城区治理现代化，构建“四个人人”城市治理共同体，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

第三节 主要目标

锚定基本实现社会主义现代化远景目标，加快培育新质生产力，持续提升城区竞争力，聚力构建经济实力更加雄厚、策源功能更加强劲、开放优势更加突出、人文魅力更加彰显、群众生活更加美好、城区治理更加高效的现代化发展新格局，倾力打造高质量发展强劲增长极、国际文化大都市建设高地、人民城市建设样板，着力建设“创新徐汇、品质城区”，努力成为上海“五个中心”建设的重要承载区，成为上海建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的引领示范区。

具体目标包括：

——**发展质量持续跃升，经济实力更加雄厚。**经济增长保持在合理区间，内需拉动经济增长主动力作用持续强化，“1+5+X”现代化产业竞争力显著增强，人工智能引领发展，优势产业持续发力，未来产业加速成势，新质生产力培育壮大，率先建成全国人工智能高地，聚

力打造智能经济先行区，全力冲刺中心城区首个五千亿级经济强区。“十五五”期间，人工智能核心产业规模年均增长 15%。

——**科技创新蓬勃发展，策源功能更加强劲。**区域创新基因充分激活，关键核心技术攻关突破，前沿未来技术引领孵化，战略科技力量集聚建设，教育科技人才一体发展格局率先形成，研发投入强度保持全国领先水平，科技创新和产业创新深度融合，科技成果转化效率明显提高，打造具有世界影响力的科技创新策源地和成果转化主阵地。“十五五”期间，全社会研发经费支出相当于地区生产总值比例达到 6.7%左右。

——**改革攻坚纵深推进，开放优势更加突出。**重点领域改革深入推进，高水平对外开放机制更加健全，自贸试验区联动创新区承接更多试点突破，市场化法治化国际化营商环境不断提升，跨国公司地区总部、外资研发中心加速集聚，各类经营主体蓬勃发展，全力打造企业出海首选地，更好服务国家“一带一路”建设，力争成为国内国际双循环重要节点。“十五五”期间，新增总部型经济机构 65 家。

——**海派文化特质浓郁，人文魅力更加彰显。**社会主义核心价值观深入践行，市民文明素质和城区文明程度明显提高，红色文化、海派文化、江南文化深耕厚植，文化创新创造活力不断激发，文化体育事业繁荣发展，文商旅体展深度融合，文化品牌标识度和影响力显著提升，城区文化软实力持续增强，建设更加开放包容、更显人文关怀、更具海派魅力的社会主义国际文化大都市新高地。“十五五”期间，新增公共文化空间 12 万平方米。

——**人民城市深入实践，群众生活更加美好。**“民生十项行动”

全面实施，高质量充分就业进展明显，宜居安居水平显著提高，养老服务供给持续优化，全龄友好环境有序营造，教育、医疗等社会事业保持全国领先，公共服务更加优质均衡可及，群众生活品质不断提高，奋力打造人民城市理念最佳实践样板区。“十五五”期间，养老机构护理型床位占比达到 90%，实施旧住房修缮 800 万平方米。

——安全韧性持续提升，城区治理更加高效。党建引领基层治理创新不断深化，全过程人民民主深入实践，治理体系和治理能力现代化持续推进，精细化数字化治理水平显著提升，绿色低碳生产生活方式基本形成，韧性城市建设深入推进，法治徐汇、平安徐汇建设达到更高水平，让城区更富韧性、更具智慧、更有温度，着力打造超大城市中心城区治理现代化的示范地。“十五五”期间，新增高品质慢行步道 32 公里，人均公园绿地面积达到 6.02 平方米。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，重要发展指标达到国际领先水平，城区能级和核心竞争力显著提升，人民生活更加幸福美好，加快迈向具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市典范城区。

“十五五”时期经济社会发展主要指标

序号	指标名称	单位	属性	“十五五” 目标值
1	地区生产总值年均增速	%	预期性	与全市同步
2	区级一般公共预算收入年均增速	%	预期性	与全市同步
3	人工智能核心产业规模年均增速	%	预期性	15
4	全社会研发经费支出相当于地区生产总值比例	%	预期性	6.7 左右
5	每万人口高价值发明专利拥有量	件	预期性	115
6	新增总部型经济机构	家	预期性	65
7	新质服务商机构	家	预期性	100
8	新增公共文化空间面积	万平方米	预期性	12
9	居民人均预期寿命	岁	预期性	86 左右
10	帮扶失业人员实现就业	万人次	预期性	3.5
11	养老机构护理型床位占比	%	预期性	90
12	旧住房修缮面积	万平方米	预期性	800
13	新增可供应于人才安居的保障性租赁住房	套	预期性	10000
14	新增高品质慢行步道	公里	预期性	32
15	细颗粒物年均浓度	微克/立方米	约束性	完成市级下达目标
16	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	约束性	100
17	人均公园绿地面积	平方米	约束性	6.02
18	生活垃圾回收利用率	%	约束性	46
19	单位生产总值二氧化碳排放降低	%	约束性	完成市级下达目标
20	单位生产总值生产安全事故死亡率	人/亿元	约束性	<0.006

第三章 构建现代化产业格局 打造智能经济先行区

坚持智能化、绿色化、融合化方向，瞄准万亿市场空间、千亿产业集群、百亿未来赛道，以人工智能产业为先导，大力发展科技服务业，全力发展优势产业，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，构建“1+5+X”现代化产业格局，率先建成全国人工智能高地，努力打造智能经济先行区、新质服务先导区和未来产业集聚区，更好服务上海国际经济中心建设。

第一节 率先建成全国人工智能高地

打造自立自强的核心技术策源地。锚定科学智能、空间智能、物理智能、工程智能、具身智能等创新前沿，支持以上海人工智能实验室为引领的战略科技力量，加快基础研究和关键核心技术攻关，形成一批引领全球大模型发展的突破性成果。强化算力自主可控与资源统筹，支持自主可控的智能算力芯片项目落地，发展标准化、可扩展的算力云服务，推动人工智能开放计算体系、国产配套软件平台建设。支持国家级语料库建设，深化国家数据产业集聚区试点，推进区域公共数据授权开放、赋能创新，协同建设基础语料库和专业数据集。打造虚实融合、赋能世界模型构建的超大型实训场，搭建超大规模城市级的模拟应用场景，持续驱动算法优化和硬件迭代升级。

培育全栈布局的高端产业核爆点。培育智能原生新模式新业态，大力发展智能原生技术、产品和服务体系，加快培育一批底层架构和运行逻辑基于人工智能的智能原生企业，建设引领前沿的智能经济标杆。加快智能终端迭代升级，重点发展智能网联汽车、人工智能手机和电脑、智能可穿戴设备、智能机器人、智能家居等终端产品，推动

端侧模型与硬件协同创新。布局具身智能全链条产业，突破高精度传感器、动力系统、控制芯片等关键部件，加快打造一批创新产品，加大规模化应用。深化建设徐汇滨江“模速空间”——上海大模型创新生态社区，全力打造“模速空间”拓展区——上海创智共生社区，构建“转化—孵化—产业化”生态闭环，建设具有全球辐射力与影响力的世界级人工智能产业集群，到 2030 年人工智能核心产业规模超 2000 亿元。

构建面向实战的应用场景竞技场。全面落实“人工智能+”行动，聚焦制造、文旅、金融、医疗、交通、城市治理等领域，鼓励大模型企业“揭榜挂帅”，强化“人工智能+”垂类场景建设和智能体落地，打造高价值应用示范标杆。围绕智能搜索和沉浸式交互等方向开拓人工智能时代流量新入口，加速人工智能原生应用开发，积极发展智能体即服务，加快通用智能体与多智能体协同业务模式创新，孵化 C 端超级应用和智能终端。积极拓展人工智能应用空间，大力支持产业领域应用，充分挖掘公共服务领域场景，抢占人工智能产业应用制高点，加快人工智能赋能千行百业、进入千家万户，打造全球人工智能应用示范城区，加快形成智能经济 and 智能社会新形态。

建设开放有序的生态治理实践地。构建人工智能治理与安全制度体系，加快成立人工智能治理研究中心，筹建国际人工智能标准联合会，推动国际标准互认。加快人工智能安全关键技术研究，打造人工智能安全共性平台，建设体系化安全评测能力，推进“司南”评测体系国际化，推动大模型垂类行业合规指引落地，积极引导人工智能朝着有益、安全、公平的方向发展。深化数据要素市场化改革，推动构建产权清晰、交易高效、权益有序、安全可信的数据要素治理体系。发

挥国家人工智能基金、上海国投先导人工智能母基金与区属国资投资平台牵引作用，构建全周期资本矩阵，探索“投补结合”“算力入股”等创新融资模式。

打造人工智能赋能的新兴产业高地。以“人工智能+”为驱动，推动数字经济与实体经济深度融合，打造数字经济标杆城区。提质升级软件和信息服务业，布局研发智能办公、智能娱乐等智能原生软件，大力发展在线新经济，促进平台经济、流量经济发展。深化大模型、区块链等多元技术融合赋能创新服务，提升科技服务业发展能级。聚焦智能终端、绿色低碳、低空经济等战略性新兴产业，加快新兴产业集群化、规模化发展。大力发展“都市工业”，持续推进“工业上楼”，发展智能制造、绿色制造、服务型制造。发挥龙华机场资源优势，促进通用航空和无人机产业深度融合，打造以技术创新、数据驱动、产业融合为特征的低空经济生态圈。深化全国首个“人工智能+仪器仪表产业集聚区”建设，加快高精度、智能化仪器仪表研发与生产，培育壮大经济新增长点。

第二节 发展壮大优势产业

提升现代服务业能级。发挥中心城区比较优势，坚定做强现代服务业，落实服务业扩能提质行动，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质、多样化、便利化升级，形成现代服务业发展新格局。推进生产性服务业与先进制造业深度融合、相互促进，大力发展工业服务业，推动服务业数智化改造，培优育强现代服务业领军企业。促进文化旅游、会展赛事、医疗健康、养老托育等生活性服务业发展，强化服务标准，健全服务统计监测体系，支

持经营主体优化服务、创新模式，加快品牌化、特色化发展。深化漕河泾（徐汇）服务业创新发展示范区、枫林健康服务业创新发展示范区建设。

加快发展现代商贸。推进现代商贸业多元化、国际化、品牌化、数智化发展，培育和集聚数字贸易、离岸贸易、大宗贸易等商贸标杆企业，持续引入拥有品牌运作能力、全球商贸资源配置能力的商业运营商和品牌贸易商。增强全球供应链管理功能，支持龙头企业、链主企业加强供应链整合，鼓励企业打造智慧供应链平台，积极引进贸易促进协会商会等国际经济组织。推动人工智能等技术在商贸领域应用，提升产业链综合效率。大力发展跨境电商，鼓励贸易企业和物流企业共建海外仓。促进内外贸一体化发展，推动外贸优品内销，持续扩大贸易规模。

繁荣升级文化创意。坚持“文化+科技”深度融合，深化国家文旅产业融合发展示范区建设，聚焦演艺、游戏电竞、影视创制、网络文化、创意设计、旅游等重点领域，培育文化新质生产力。加快建设全球游戏产业发展高地，做强精品游戏研发中心、全球化发行中心、创新价值拓展中心和游戏高质量发展服务平台，构建“孵化—研发—出海”全周期生态链，推进漕河泾元宇宙街区、西岸游戏展会街区、徐家汇游戏消费街区等建设。积极培育数字内容产业创新生态，聚焦海派特色影视剧、网络文学、短剧、短视频等数字内容创制，建设“人工智能+内容”产业基地，打响徐汇数字内容品牌。到 2030 年文化创意产业规模达到 2000 亿元。

提质发展生命健康。围绕创新药、高端器械、数智医疗等重点领域，构建“集成化创新、数智化健康、国际化总部、全龄化消费”的生命健康产业联动体系。坚持临床与市场需求双轮驱动，健全“高校院所—医院—企业”高效协同创新网络，加速科研成果从临床验证到商业落地的全链条贯通。推动“人工智能+生命科学”“人工智能+器械”“人工智能+医疗”三大方向协同发力，强化人工智能在科学发现、装备制造和诊疗服务中的协同赋能，构建人工智能驱动的生命健康创新生态体系。吸引跨国企业与本土龙头集聚，融合智能健身、功能食品等多元应用场景，培育壮大生命健康消费新业态，打造国际化生命健康产业集群。到 2030 年生命健康产业规模达到 1400 亿元。

进阶发展专业服务。大力实施“新质服务商计划”，不断完善“新质服务券”制度，打造以服务新质生产力为显著特色的高端服务业集群。完善专业服务体系，推动咨询调查、会计审计、法律服务、知识产权、检验检测等集聚发展，建设数字广告、人力资源等特色集聚区。开展高端机构集聚培育专项行动，加快引进全球服务机构，培育壮大本土专业服务业企业，努力提升在全球专业服务网络中的位势、能级和影响力。支持专业服务机构数字化转型，鼓励运用垂类大模型提高服务质效，培育专业服务新业态新势力。

加速发展科创金融。做强徐汇“科创金融”品牌，形成“机构集聚—品牌传播—生态赋能”的金融产业发展体系。吸引汇聚更多面向国际的金融机构和国际组织，支持境内外优质金融机构在徐汇设立总部机构和专业子公司。深化股权投资集聚区建设，以西岸金融城和衡复金融街为主要承载区，推动金融科技、股权投资、科创基金、资产管

理、财富管理等机构集聚发展。积极发展直接融资，提升普惠金融服务能级，完善区融资服务中心功能，鼓励金融机构创新金融服务产品，畅通政银企对接沟通渠道，降低企业融资成本。

第三节 前瞻布局未来产业

加快建设未来产业集聚区。聚焦未来制造、未来信息、未来健康、未来能源等领域，重点布局高成长高潜能赛道，形成若干创新策源能力突出、辐射带动性强的百亿级未来产业集群。聚焦量子科技、区块链等细分赛道，探索向垂直行业应用渗透。围绕合成生物、细胞与基因治疗等赛道，重点发展创新药、再生医学等相关领域。支持先进核能发展，加速可控核聚变研发，推动技术难题攻关、技术路线收敛，打造我国核电原创技术重要策源地。

探索未来产业发现培育机制。立足科技创新策源、高端要素集聚、丰富场景资源核心优势，构建“动态发现、技术攻坚、场景驱动”的未来产业发现培育机制。分级分类开展评估遴选，建立未来产业潜力项目储备库，实现梯度培育、滚动发展。建立“技术研发—原型试制—标准制定”全流程服务体系，动态适配未来产业演进需求。积极布局未来场景试验场，探索设立徐汇未来产业场景机会清单，主动衔接市级重大项目布局，推动试点示范项目在徐汇优先落地。

第四节 优化产业发展生态

提升产业链供应链韧性和安全水平。立足徐汇资源禀赋，提升产业链配套服务能力、各类要素资源供给能力，构建产业服务与城市功能深度融合的产业发展生态。实施“产业链+生态伙伴”计划，支持产业链供应链高效协作，做强“链主”企业，引入和培育产业链供应链关

键企业，推动先导产业及优势产业构建多层次协同网络，促进上下游企业高效对接与资源互补，加强产业链动态监测，提升产业链自主、可控与韧性水平。

促进产业智能化绿色化融合化发展。大力推广人工智能、区块链、量子计算等技术应用，加快全产业链数字化转型、智能化升级，加速释放产业发展新动能。深化绿色低碳技术研发应用，引导传统产业绿色化升级，推广应用绿色低碳、节能环保工艺和设备，培育绿色专业服务机构，推动绿色燃料、充电设施等绿色产业蓬勃发展，不断提高产业发展的低碳循环集约化水平。推动产业跨界融合发展，支持各领域业态模式创新。

第四章 抢占未来发展制高点 打造都市科创策源地

抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，坚持“四个面向”战略导向，加强战略科技力量引领，推动关键核心技术攻关突破，促进科技创新与产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，打响徐汇“都市策源地、科创全链条”品牌，让更多科技成果在徐汇转化落地，加快建成具有全球影响力的科创策源地，全力服务上海国际科技创新中心建设。

第一节 持续强化战略科技力量建设

保障服务科技创新国家队。发挥国家实验室及中国科学院系统的“总平台”作用，积极承担国家重大科技攻关任务。全力保障上海人工智能实验室、上海创智学院高效运行，打造全球人工智能原创理论与技术策源地，推动人工智能引领科研范式变革。发挥中国科学院上海分院的引领作用，全力支持各研究所和卓越创新中心布局培育生命科

学、脑科学、类脑智能等前沿和颠覆性技术。加速新型研发机构集聚与效能释放,发挥上海期智研究院、上海浦芯未来互联网技术研究院、上海科学智能研究院等带动作用,吸引高水平研究机构集聚,力争在量子科技、智能计算等关键领域实现突破,打造一批跨领域、国际化的新型研发标杆。

全面激活高校院所创新源。支持高校院所加强优势学科建设,搭建技术创新中心、前沿交叉创新中心等国家级创新平台。持续深化与上海交通大学、复旦大学上海医学院等高校战略合作,加快培育人工智能、生物医药等学科集群,赋能区域产业发展。支持上海物理智能与机器人研究院、同济大学工程智能研究院、华东师范大学空间人工智能学院以及香港科技大学上海产教融合中心等创新平台建设,促进产学研用深度融合。支持中山医院、上海市第六人民医院等国家医学中心建设,加快科研成果向临床应用转化,打造医学科技创新高地。推进环华东理工大学—上海合成生物(汇创谷)孵化基地等平台建设,促进合成生物等成果转化。支持高校院所与企业合作,运用人工智能大模型大幅缩短基础研究研发周期。

推动关键核心技术联合攻关。支持区域内创新主体共建联合实验室、工程中心等创新平台,聚焦未来通信、生物医药等关键核心技术,构建以需求为导向的联合攻关机制,加速科技成果向技术源头和产业应用双向拓展。鼓励高校院所、科研机构与企业深化战略合作,牵头或参与国家科技重大专项、国家重点研发计划等重大战略任务,积极融入“探索者计划”,加强前沿技术和颠覆性技术布局,努力争取国家实验室以及量子科技、可控核聚变等领域的重大创新平台落户。

第二节 推动科技产业深度融合发展

优化畅通科技成果转化路径。整合高校、科研院所及产业链资源，建立健全科技成果转化机制，完善科技成果转化闭环挖掘、全生命周期服务等体系。做实区科技成果转化服务中心，建设科技成果转化服务资源库，为中小企业、初创企业提供清单式服务，促进科技成果与市场需求有效对接。搭建创新资源高效配置、精准对接、开放共享的专业服务平台，完善技术转化专业服务体系，建强技术转移机构和技术经理人队伍，提升成果转化效率。引进国际先进转化经验，提升概念验证、中试熟化等服务能力，推动国家及市级科技成果转化改革试点单位发挥示范作用，加速科技成果从实验室走向市场。

打造多层次科技成果转化基地。聚焦合成生物、智能芯片、智能机器人等重点领域，在枫林、漕河泾开发区、徐汇滨江等重点区域，加快布局建设一批概念验证平台和小试、中试基地，培育一批专注超前孵化、深度孵化的高质量孵化器，构建分层式、分领域验证体系，形成全域协同的成果转化高地。支持高质量孵化器市场化、专业化发展，深化西岸大模型创新生态科创街区、漕河泾数字技术和营养健康科创街区等建设，完善“研发—中试—产业化”空间链条，形成“街区承载产业、孵化器孵化项目”的联动格局。“十五五”期间，推动 150 余个科技成果在区域内转化落地。

强化企业科技创新主体地位。建立完善高新技术企业、独角兽企业、专精特新企业等优质企业梯度培育体系，推动创新资源向企业集聚，积极培育世界一流的科技型企业。发挥领军型企业引领功能，支持链主企业和龙头企业在创新研发、产业协作、产学研融合等方面牵

头示范，力争到 2030 年培育 3—5 家年营收超 500 亿元的科技领军企业，形成“龙头引领、梯队跟进”的产业生态。实施高成长企业“千帆计划”，升级“科技企业服务包”，孵育壮大初创型企业，精准赋能成长型企业，打造“一人公司”创新发展生态，推动各类创新型企业竞相涌现，力争到 2030 年专精特新企业达到 500 家、独角兽企业达到 20 家。

第三节 一体推进教育科技人才发展

构建人才培养新模式。推动国家实验室、高校、企业协同合作，高质量落实“双创十五条”，构建符合科技创新规律和人才成长规律的创新人才培育体系。依托上海创智学院，探索人工智能人才培养新机制，完善交叉复合型师资队伍、课程体系和实践环境建设，培养“研究型创业者”。推动上海交通大学人工智能学院和工业技术创新研究院一体化运营，加快培养“人工智能+创新创业”复合型人才。支持龙头企业、新型研发机构建设高水平技术中心和博士后工作站，深化产教融合和人才联合培养。畅通青年科技人才和后备力量的培养输送通道，打造“贯通中学—高校—科研院所”的拔尖创新人才早期培养引领区。

一体推进人才力量集聚。优化高层次人才结构，集聚卓越工程师、前沿部署工程师等产业核心创新力量，引育战略科学家、行业首席专家、领军企业家等顶尖人才。升级实施更具全球竞争力的引才聚智工程，面向全球招引硬科技创始人、连续创业者与顶尖风投合伙人等创业领袖，培育懂技术、善经营的复合型创业人才。建立海外顶尖人才和国际创业团队需求对接与精准寻聘机制，探索柔性引进模式，制定

重点产业人才、青年人才等专项人才政策。壮大专业人才队伍，重点引育企业决策管理、核心业务骨干及社会事业领域领军人才。优化区级人才计划，健全以创新价值为导向的人才评价与激励机制，推动评价体系与科技创新、产业发展成效精准衔接。

打造人才服务生态系统。推进高层次人才全周期服务“一件事”改革，对创业人才给予住房、企业注册和开办等“一件事”集成服务。实施人才安居工程，加快科学家社区、国际人才社区、青年人才社区等配套建设，“十五五”期间，新增可供应于人才安居的保障租赁住房 10000 套。打造人才服务综合体，建设智能化人才服务枢纽，形成以国际人才港为旗舰、人才会客厅和人才驿站为补充的三级服务阵地体系，塑造人才工作品牌矩阵，全面提升服务集成度。

第四节 构建热带雨林式创新生态

打造全域创新创业空间格局。深化“科创街区+园区焕新”理念，推动徐汇滨江构建以大模型为引领的世界级人工智能创新生态圈，加快漕河泾开发区、徐汇中城以及华泾等创新载体建设。启动创业者社区建设计划，推动低效产业用地、老旧厂房等转型，打造低成本、强互动、快迭代、有温度的超级创业者社区。推动大学科技园与产业园等创新载体协同更新，做强交大慧谷、华东理工大学国家大学科技园品牌，推动孵化成熟企业向周边产业园区等辐射转移，实现园区空间与产业能级同步跃升。

不断完善科创综合服务支撑。提升金融支撑科创能力，加快构建全周期、多元化、接力式科创金融服务体系，发挥国资基金等引领作用，带动更多资本投早、投小、投长期、投硬科技，支持科技型企业

上市融资发展，畅通全生命周期融资路径。巩固国家知识产权强市建设示范城区建设成效，打造知识产权保护高地，深化上海市人工智能知识产权保护专业委员会建设，提升知识产权专业化服务能级。鼓励企业开展海外专利布局，加强涉外知识产权保护。推动科技资源科普化和科普服务精准化，提升全社会科学意识。

积极融入全球科技创新网络。深化国际科技交流与合作，支持科研机构与海外高校、研发机构共建联合实验室，参与国际大科学计划与大科学工程，鼓励本土企业链接国际创新节点，推动技术、市场、人才国际化布局，提升徐汇在全球科技创新网络中的地位。支持引进国际化创业加速器、跨境孵化网络和创投机构，促进前沿技术、顶尖机构和创新资本集聚。引进服务国际咨询市场、发布产业前沿信息的国际平台和国内外智库，办好世界人工智能大会、全球开发者先锋大会等国际高水平会议论坛，推动全球创新创业资源对接与落地。

第五章 释放投资消费潜力 主动融入新发展格局

把发展战略立足点放在服务做强国内大循环上，坚持惠民生和促消费紧密结合，围绕国际消费中心城市引领区建设，深入实施提振消费专项行动，推动投资于物和投资于人相结合，提升投资规模和效益，形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式，更好服务新发展格局。

第一节 建设国际消费中心城市引领区

扩大更有品质的消费供给。释放文旅、赛事、健康等服务消费潜力，丰富票根经济、悦己经济、夜间经济、亲子经济等消费供给，促进知识产权衍生品消费等新模式发展，深化文商旅体展融合，打造服

务消费标杆区。深入建设上海全球新品首发地示范区，吸引国际高端知名品牌、原创设计师品牌、高级定制品牌落户，鼓励设立更多首店、旗舰店、体验店；实施“国货潮品百品计划”，集聚具有行业引领性的本土新锐潮品，支持老字号品牌发展，打造全球潮品首发先行区。发挥徐汇人工智能优势，建设“人工智能+消费”集聚区，促进科技消费产品的应用示范和推广，集聚和培育一批智能终端首店、科技体验特色店，持续举办国际科技消费嘉年华等高能级活动，打造上海国际科技消费功能区。

打造更有吸引力的消费目的地。加快建设徐家汇闻名遐迩的世界级消费商圈、徐汇滨江世界级商圈、衡复新零售“亿元商街”、漕河泾元宇宙街区等，推动商业消费与历史文脉、文化艺术和智能科技融合发展，形成赛娱、科技等主题消费集群，打造独具魅力的消费目的地。深入挖掘徐汇烟火气息，推动衡复国际音乐街区、安福路文艺街区等十大特色消费街区建设，培育百家海派特色小店，构建特色鲜明、全域联动的消费格局，让城区更具国际范、时尚感、文化味。

营造更有亲和力的消费环境。提升消费节庆品牌效应，持续做好“五五购物节”“上海之夏”活动，培育做强“西岸国际咖啡生活节”等特色活动。强化金融赋能，降低消费成本，激发消费活力。提升入境消费便利度，扩大离境退税商店、“即买即退”集中退付点数量和覆盖范围，努力成为入境消费必选地。优化消费市场环境，推动商场和商业街区进行适老化、儿童友好和无障碍等环境改造更新，建设一批放心消费商场、街区和景区。

第二节 量质齐抓扩大有效投资

优化政府投资结构。发挥投资对优化供给结构的关键性作用，保持投资合理增长，提高投资综合效益。让投资于人落到实处，提高民生类政府投资比重，加大教育、医疗、养老、托育等领域投资力度，完善基础设施和公共服务设施布局，不断提升人力资本积累和公共服务供给质量。持续增强投资于物功能，支持国家重大战略领域项目建设，扩大战略性新兴产业投资，推进新型基础设施布局，加快全局性、基础性、枢纽性重大项目落地。发挥重大项目支撑作用，结合城市更新和五大功能区建设，构建“十五五”规划重大项目库，完善政府投资机制和全过程管理，健全项目谋划、储备、推进机制，提高政府投资管理水平 and 审批服务效率。

激发民间投资活力。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，提高民间投资比重，促进民间投资与政府投资协调联动，增强市场主导的有效投资增长动力。健全民营经济投融资机制，统筹财政资金、社会资本、金融资本等资金渠道，完善适应超大城市基础设施维护和更新改造的资金统筹、保障和增长机制，加大城市基础设施等民间投资重点领域开放力度。建立民间资本常态化推介长效机制，遴选一批回报机制明确、商业潜力大的项目，吸引民间资本参与。

第三节 服务全国统一大市场

落实全国统一大市场建设要求。严格落实“全国一张清单”管理模式，维护市场准入负面清单制度的统一性、严肃性、权威性，促进商品、服务以及要素资源自由流动。完善市场基础制度规则建设，健全公平竞争审查机制，清理妨碍公平竞争的政策措施，优化产业政策实

施方式，引导企业提升产品品质和服务，避免“内卷式”竞争。完善产权保护机制，依法平等长久保护各种所有制经济产权。

推进质量强区和品牌高地建设。强化标准引领，鼓励区域内企业和机构参与重点领域标准制定，形成一批与国际接轨、适应国内市场需求先进标准和技术规范。深化建设检验检测认证国家级中小企业特色产业集群，加快国家、市产业计量测试中心建设，做优质量“一站式”服务平台，推动认证结果跨行业、跨区域互通互认，降低市场交易中的质量验证成本。实施品牌发展战略，依托统一大市场的规模优势与流通网络，扩大徐汇在技术、产品、消费等各领域的品牌影响力，形成以品牌发展增创质量优势的长效机制和良好环境。

第六章 全面深化改革开放 持续增强发展新动能

坚持以开放促改革促发展，推动制度型开放与重点领域改革协同，深入实施首创性、差异化改革攻坚行动，持续优化营商环境，统筹推进“引进来”和“走出去”，以更高能级开放链接全球资源，以更深层次改革激发内生动能，确保高质量发展行稳致远。

第一节 大力推进高水平对外开放

加快集聚总部机构和国际组织。推动外资企业持续转型，支持开展本地研发、技术升级和绿色低碳转型，提升在沪发展能级。吸引世界一流企业总部落户，支持跨国公司地区总部能级提升，深化实施外资研发中心提升计划，鼓励设立开放式创新平台。加大高能级贸易型总部培育力度，集聚一批区域结算中心、采购分拨中心等。打造本土企业总部集聚区，吸引央企功能型总部落地，集聚优质民营企业总部，支持高成长企业和研发机构升级为创新型总部。大力引育国际组织机

构，支持国际 STEM 教育研究所、联合国教科文组织教师教育中心
等提升运营效能，努力集聚更多经济、科技、文化等各领域国际组织、
标准化机构及相关权威服务机构，增强全球资源配置功能，提升徐汇
国际影响力。

持续扩大贸易开放合作。推动服务贸易创新发展，加快壮大数字
贸易、文化贸易，积极培育绿色贸易、离岸贸易等新业态新模式，服
务上海国际贸易中心建设。大力发展数字贸易，推动研发合同外包、
软件信息服务、大数据服务等数字服务出口。深化国家文化出口基地
建设，推动游戏、影视、创意设计、艺术展览等优质文化产品走出去。
打造企业出海首选地，推进徐汇区出海服务联盟建设，构建一站式的
企业走出去综合服务平台(徐汇)服务点，推进若干海外服务点建设，
强化企业海外权益保障和风险防护。支持企业深化与共建“一带一路”
国家在贸易、文化、医疗、专业服务等领域的合作，提升国际经贸合
作效益。

推进自贸试验区联动创新区建设。扩大高水平制度型开放，复制
上海自贸试验区及临港新片区改革创新举措，聚焦数字贸易、生物医
药等重点领域，复制推广数据跨境流动有序便利、研发用品通关便利
化等举措。持续深化与上海海关合作，支持更多企业获取 AEO 高级
认证，助力企业做大做强。结合先导产业发展和未来产业培育需求，
开展针对性自主改革探索，力争在重点领域形成一批具有独创性、可
复制推广的制度创新成果。

第二节 持续深化重点区域合作

深度融入长三角一体化发展战略。紧扣一体化和高质量，推动与

长三角区域的协同发展，强化上海南站“长三角门户”功能，持续服务环沪轨道交通运营，合力打造“轨道上的长三角”。深化与长三角区域创新协同，共建跨区域研发联合体、技术转移联盟与产业创新共同体，促进创新创业要素高效流动。深化产业合作，聚焦人工智能、生命健康等战略产业，推动产业链互补、供应链互通、应用场景互联。发挥徐汇在教育、医疗、养老等领域优势，深化公共服务资源对接，持续推进政务服务“跨省通办”、民生服务便利共享。

积极开展与国内重点区域交流合作。围绕人工智能、科技创新以及文化旅游等领域，深入开展跨区域高水平合作，积极融入新发展格局。强化与“五大新城”区域协作，打造产业合作的标杆性企业 and 高水平园区。勇担东西部协作和对口支援战略使命，深入开展与云南省红河州、西藏自治区日喀则市萨迦县和新疆生产建设兵团草湖项目区等地结对帮扶，在产业合作、消费帮扶、劳务协作等方面建立援建长效机制，助力受援地区产业发展、城乡建设等持续提升。

第三节 打造国际一流营商环境

营造公平竞争的市场环境。滚动实施优化营商环境行动方案，高标准推动区域营商环境全面优化、市场主体感受度不断提升。深化行政审批制度改革，加强行政审批事项管理，围绕重点产业发展，聚焦产业链条和监管审批环节，制定优化营商环境的针对性举措。完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境，构建开放透明、规范有序、公平竞争的市场准入环境。完善涉企制度和法治保障，维护企业合法权益，稳定市场预期、提振发展信心。

打造特色便利的服务环境。完善招商服务一体化机制，建立“管

招商、管项目、管企业、管服务”全生命周期管理体系。深化全球化招商机制，强化区域协同招商，精准开展产业链招商、场景招商、会展招商等，引进更多高能级优质项目。做优“企事快办”等特色为企业服务品牌，建立更加精准高效的诉求解决机制。优化惠企政策全流程服务，实现更多惠企政策免申即享、直达快享，集成各类企业服务资源，打造增值化营商服务新矩阵。

构建高效协同的监管环境。巩固提升社会信用体系建设示范区成效，深化“信用+风险+技术”监管机制，拓展信用在多领域的应用场景，构建守信用信的社会信用体系。拓展跨部门综合监管应用场景，提升监管协同性与效能，推动形成企业自律、政府监管、社会监督的良好氛围。规范优化涉企行政检查，推行远程监管、无感监管等非接触监管模式。

第四节 协同推进重点领域改革

持续深化国资国企改革。推动国有企业不断增强核心功能，提升核心竞争力。推进国有经济布局优化和结构调整，持续推动传统产业提质升级，加快培育发展符合区域战略导向的新兴产业和未来产业。坚定不移做强做优做大国有企业和国有资本，鼓励以市场化思维推动改革发展，持续提高企业价值创造能力和可持续发展能力，努力开启增长的“第二曲线”。优化资本运作功能，提升资本赋能成效，强化基金管理、创业投资、产业投资，当好长期资本、耐心资本。深化国资国企监管改革，强化主责主业管理，探索推进穿透式监管，完善国有企业评价体系，提升国有企业治理水平。

促进民营经济发展壮大。保障民营企业公平参与市场竞争，确保

民营企业依法平等使用生产要素。加强民营企业融资支持，创新多元融资增信机制，为民营企业提供多层次金融服务。抢抓数字化绿色化转型等机遇，鼓励民营企业协同推进科技创新，建设具有全球运营和管控能力的总部基地，为民营企业提供精准完备政策服务，助力民营企业实现跨越式发展。弘扬企业家精神，引导民营企业建立和完善中国特色现代企业制度，支持中小企业和个体工商户发展。畅通政企沟通对接渠道，进一步构建亲清政商关系，持续营造支持民营经济发展良好氛围。

推动要素市场化配置综合改革。强化要素协同供给，推动技术、土地、人才、资本等要素资源向科技创新和高端产业集聚。激发技术要素创新势能，健全多元化科技投入体系，探索建立由市场决定的科技项目遴选、经费分配、成果评价制度。推进土地要素集约高效配置，促进空间资源统筹优化利用。引导人力资源要素合理流动，畅通劳动力和人才社会性流动渠道。健全区域多层次资本市场服务体系。全面提高要素协同配置效率，促进跨区域要素共享流动。

统筹推进其他领域改革。落实财税体制改革，实施零基预算管理，优化科技研发、成果转化等重点领域资金配置，完善防范化解政府债务风险长效机制。在数字化转型条件下进一步深化税收征管改革。落实国家及上海市关于金融改革的各项部署，坚决防范化解金融风险，推动金融更好服务和引领实体经济发展。因地制宜推进公共服务改革创新，推动公共服务规范化、标准化、便捷化。

第七章 深入推动城市更新 拓展城区发展新空间

坚持城市内涵式发展，深化“东西贯通、南北联动、全域统筹”，

系统推进重点区域、重要节点、重大设施城市更新，推动功能要素与空间布局相适应，着力构建“一带一轴五大功能区”的城区总体发展格局，建设引领可持续发展的城市更新示范区，全面提升城区吸引力、辐射力和承载力。

第一节 优化城区总体发展格局

“一带”即滨江中央活动区高质量发展带。主要涵盖沿滨江 11.4 公里岸线及腹地区域。坚持国际视野、对标顶级水岸，以功能延伸为路径，强化组团联动、“带轴”协同，推动总部经济、创新经济与演艺经济、赛事经济等深度融合，建设最具产业竞争力和创新活力的高质量发展引领带，成为黄浦江核心功能承载带。突出滨江核心功能向南拓展、向北延伸，高标准推进南部片区发展，促进南北同频共振，成为南北联动的均衡发展带。推动滨江功能、开发效应和品牌价值向西部拓展，加快产业、空间、交通深入融合，成为腹地延伸的辐射引领带。

“一轴”即中部创新经济发展轴。主要涵盖北至龙华港、漕河泾港、蒲汇塘河，南至张家塘港的带状腹地。坚持整体规划、全链布局、生态串联，围绕城区核心功能开展城市更新，有序推进植物园周边、漕宝路科创轴、吴中路组团空间更新，打造精准匹配新理念、新产业、新功能的城市焕新轴。强化南站枢纽链接功能，推动徐汇滨江—漕河泾开发区两极联动，开创中部崛起、东西联动发展新局面，打造梯度有序、融合联通、开放共享的产业创新轴。推进植物园、桂林公园等城市绿地开放，贯通上澳塘、龙华港、张家塘港等水系，形成“六水贯通、环环相扣”的生态本底，统筹蓝绿资源，发展水岸经济，构建

生态活力轴。

大徐家汇功能区突出商务商业、科技创新、公共空间功能，努力建设上海国际大都市中央活动区。加快徐家汇商圈更新蝶变，推动新六百整体改造等项目建设，优化徐家汇中心等项目运营，联动徐家汇体育公园，培育现代商贸新业态，建设闻名遐迩的世界级消费商圈。立足百年历史文脉与国际商务商业资源集聚的双重优势，聚焦衡复历史文化风貌区及徐家汇源传承海派文化，重塑中心城区文化体验经济新范式，成为海派文化彰显的人文会客厅。提速环交大人工智能科创街区 and 枫林生命健康科创街区建设，布局一批高能级科技成果转化平台、培育一批高成长企业，打造引领前沿科技的都市科创高地。

徐汇滨江功能区坚持“规划引领、文化先导、生态优先、科创主导”的原则，努力建设世界级中央活动区 3.0 版和世界级滨水区。聚焦人工智能、文化创意、科创金融等核心产业，深化“模速空间”引擎作用，持续推进各功能组团建设和差异化发展，形成高端产业引领的标志区，打造徐汇高质量发展强劲增长极。完善公共设施载体和公共空间要素，引入重量级赛事、世界级艺术展演活动，加快文化艺术、潮流运动、旅游休闲等多元场景构建，打造世界级滨水旅游目的地。优化滨江城市空间形象，一体化营造公共空间与腹地建筑群组，塑造滨江天际线，形成宜居宜业宜游的高品质生活环境，构建品质水岸更新示范区。

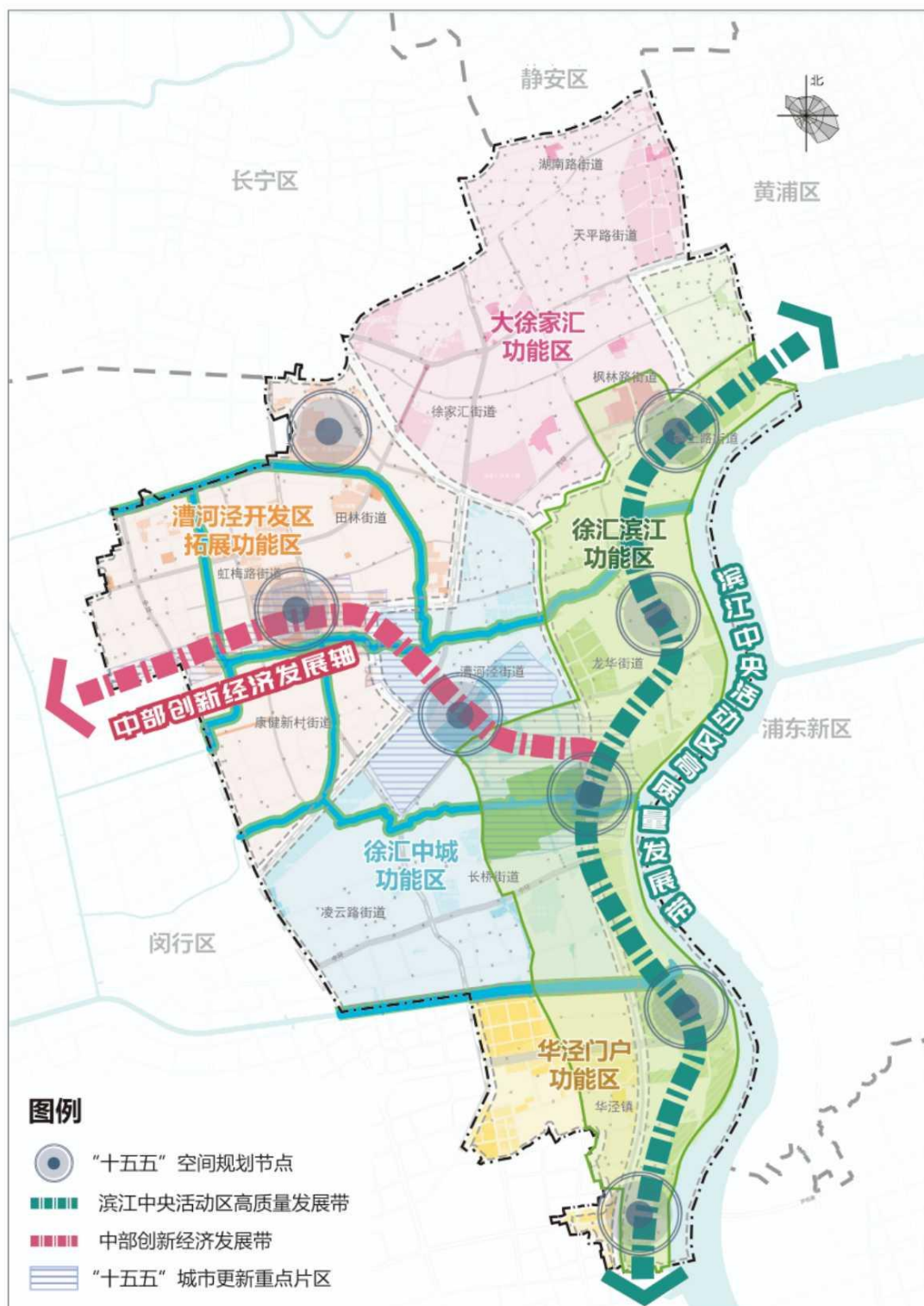
漕河泾开发区拓展功能区以城市更新促进产业转型和业态升级，努力建设科技创新与产业创新深度融合的示范区。加快漕河泾开发区中部更新，推进宜山路及吴中路沿线改造，发展人工智能、生命健康、

智能网联汽车等新兴产业，前瞻布局具身智能、先进核能等未来产业，打造战略性新兴产业集聚地和未来产业栖息地。提升以硬科技为主的科创研发功能，建设漕宝路科创轴，加快集聚国家级、市级功能型平台，大力引入高能级专业孵化器、校企合作平台，集聚创新要素、提升产业能级、增补综合配套，打造功能高度复合的国际科创社区。

徐汇中城功能区发挥枢纽区位优势，推动交通功能缝合、城市功能拓展和开放空间塑造，努力建设链接上海中心城区与长三角的创新经济成长区。抢抓南站枢纽升级机遇，培育高能级企业出海服务平台，打造全球化配置、全链条管理、全流程服务的新质服务商集聚区和长三角总部集聚区。发挥徐汇滨江、漕河泾开发区两大增长极带动作用，推动南站 8 号地块、龙漕路低效用地更新，适度增加复合用地供给，建设“创客 8 号”创新型社区，打造联动东西的创新产业承载区。践行公园城市理念，以推动植物园开放为抓手，通过水系串联与绿地整合，形成连续的蓝绿空间网络，植入亲子、文旅、运动、休闲等功能，打造融通全域生态友好的示范区。

华泾门户功能区承接徐汇滨江、漕河泾开发区辐射功能，依托四轨交汇、储备资源充足的优势，持续完善功能结构、提升空间品质，努力建设创新创业新高地、宜业宜居新华泾。发挥链接虹桥和浦东两大国际门户的重要转换节点优势，完善道路交通体系，统筹西岸自然艺术公园及周边绿地资源，推动全域河道贯通和滨水空间开放，持续提升城区环境品质，高标准打造徐汇南部门户形象。承接上海创智学院科技创新溢出效应，加快上海创智共生社区功能导入，打造“华之门”新地标，推动周边载体更新提升，高质量建设创新创业集聚区。

“十五五”时期城区发展布局



第二节 开展可持续的城市更新

健全城市更新可持续模式。突出城市更新整体性、系统性，全面摸清房屋、设施、土地等资源资产底数，建立健全城市体检和城市更新一体化推进机制。发挥“三师”联创机制作用，建立动态调整的更新项目库，完善城市更新规划实施体系。实施“规储供用”土地储备新机制，实现土地全生命周期管理。坚持以需求为导向，优化完善用地、规划、审批、管理、财税等相关配套政策，健全城市更新多元投融资机制，鼓励支持各类主体开展自主更新，健全政府引导、市场运作、公众参与的可持续城市更新模式。

激活存量土地资源潜力。推动存量土地盘活与梯度供应相结合，加快低效用地更新，优化产业用地融合管理等政策，鼓励土地、空间复合利用，保障产业用地需求和供应。分类引导低效商办楼宇和商业设施更新，支持功能兼容和转换。聚焦大徐家汇、漕河泾开发区等重点区域，推进新六百整体改造、新思大楼、新漕河泾大厦等项目先行先试，探索楼宇有效更新模式，因地制宜引导低效楼宇向租赁住房、科创研发、公共服务设施转型，促进片区整体活力提升。聚焦中城功能区及吴中路、龙吴路沿线推进存量载体提质转型，开展创新型社区试点。

推进老旧小区改造提升。统筹城市功能、房屋品质、风貌肌理等要素，持续推进老旧小区改造，营造品质宜居生活空间。全力攻坚“两旧一村”计划，完成不成套职工住宅改造，推动田林路65弄、东安二村和天钥新村（六期）等项目竣工交付。推进新一轮800万平方米旧住房修缮，统筹实施拆违、加装电梯等，努力实现“住有优居”。结合

自主更新、增量开发，预留公共事业用地，精准有效补充复合型公共服务设施。

第三节 建设更高质量基础设施

建设新型城市基础设施。推进新一代信息通信网络等建设和集约高效利用，加快万兆光网基础设施建设，完善 5G-A 网络部署。支持国家区块链网络上海枢纽建设，助力构建城市级数据流通体系。依托数场、数联网、数据元件等数据流通技术，实现不同领域数据互联互通，提高数据利用效率和价值。强化区域算力高效协同，科学有序推进通用算力、智能算力等基础设施建设，按需部署产业园区、创新孵化载体等边缘算力，加强分布式算力调度与异构算力协同，提升算力动态调配与灵活供给能力。深化算网融合，探索算网存一体化融合管控体系，推动算网资源统一管理与智能调度，为产业数智升级提供高效支撑。

构建高效畅行交通网络。实施畅享出行行动，配合推进轨道交通 23 号线、19 号线以及漕宝路快速路、龙水南路越江隧道等市级重大项目建设，加快沿江中运量交通布局研究，补足滨江南部地区轨交服务短板。推进“六纵”道路建设，打通南北交通动脉，争取 15 项“六纵”提升工程全部完工；优化路网结构，完善 10 公里干路系统，推动 3 条区区对接道路开工，完成配套城市开发道路 19 公里；聚焦东安、江南以及上海市第六人民医院等片区，实施总计 50 公里市政道路高标准提升工程。打造舒适便捷的多层次慢行系统，优化静态交通布局，推进智慧泊车和非机动车停放治理。“十五五”期间，新增公共泊位 2 万个。

有序推进市政基础设施更新。推进城市运维综合保障设施建设，开展龙华污水处理厂、长桥水厂、锦江汽车站等大型设施场地存量更新，促进功能立体开发、复合利用，实现邻避设施向城市功能转变。推进排水系统提标工程，完成关港排水系统泵站及配套管线达标建设，力争城镇雨水排水系统达标率达到 80%。实施道路桥梁、地下综合管廊等传统基础设施更新和数智化改造。推进公共消防基础设施建设，加快消防救援站点布局改造，推进老旧市政消防供水管网更新，提升消防水源保障能力。

第八章 彰显海派文化魅力 打造国际文化大都市高地

发展新时代中国特色社会主义文化，以红色文化铸魂、海派文化润心、江南文化塑韵，聚力实施文化悦享行动，积极塑造徐汇文化品牌、提升城区文化品质、集聚优秀文化人才，让千年文脉在新时代焕发光彩，让文化赋能城区高质量发展、滋养群众美好生活，全力彰显徐汇在上海国际文化大都市建设中的示范引领作用。

第一节 践行初心使命凝心铸魂

深入践行社会主义核心价值观。全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推进理论宣讲全覆盖，深化“大思政课”综合改革试验区建设。深入实施城市精神品格固本培元行动，打造新时代城市文明建设共同体，推进新时代文明实践特色街区建设与为民服务、基层治理融合发展，让文明实践可感、可触、可享。完善文明城区建设常态长效机制，深化群众性精神文明创建，深入开展志愿服务行动，推进诚信建设与市民修身行动，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个

人品德教育，提升市民文明素质和城区文明程度，着力建设崇德向善的文明城区。

大力弘扬红色文化。推进“党的诞生地”红色文化传承弘扬工程，深度挖掘徐汇在革命、建设、改革开放及新时代各历史时期的红色基因，共绘具有徐汇特色的红色精神图谱，推进枫林桥革命烈士纪念地建设，配合上海革命军事馆建成开放，打造上海英烈精神传承弘扬的初心地、践行区。持续放大徐汇红色文化品牌影响力，建设以百代小楼、钱学森图书馆为代表的红色文化新地标，充分发挥红色文化场馆铸魂育人功能，创新开展爱国主义教育与众群众性主题活动，推动红色宣教、红色文艺、红色文创协同发展，构建红色资源保护利用大联动格局。

第二节 厚植海派文化根脉底蕴

赓续城区海派文脉。以海派文化为核心纽带，讲好百年音乐、百年电影、百年话剧、百年工艺、百年教育、百年气象、百年建筑、百年航空等徐汇故事，鼓励海派文艺创作的当代表达。启动土山湾博物馆改扩建，打造海派文化标杆项目和传承创新示范窗口，深入挖掘衡复街区名人旧居资源价值，实施光启公园、徐光启纪念馆的保护整修及周边片区一体化营造，推出“海派文化之源”主题文旅线路。厚植创新创业文化，弘扬科学家精神，讲好“模速空间”、漕河泾开发区等创新创业故事，营造全社会激励担当、崇尚创新、宽容失败的文化氛围。

加强历史风貌保护。延续“衡复样板”等规划理念，加强优秀历史建筑保护利用，同步推进业态焕新，将 20 处历史建筑改造为文化场馆、创意空间、社区服务设施，打造彰显海派特色、兼具国际风范的

城市更新样本，持续提升徐汇海派文化的国际影响力。运用数字化手段推动历史建筑展示开放，延伸“建筑可阅读、街区可漫步”的感受深度与互动维度，让历史底蕴转化为可感可知的文化符号。

留住独特城市记忆。推动江南文化传承与发展，在华泾地区打造自然艺术公园江南文化体验区。实施非遗新生计划，深化乌泥泾（黄道婆）手工棉纺织技艺、龙华庙会、海派剪纸等品牌建设，培育“非遗在社区”示范点，推出更多优质“国风”“国潮”作品。健全文物保护修缮机制，推进文物普查与文脉传承有效衔接，强化文物保护宣传与社会动员。拓展优秀工业遗存功能价值，促进文化传承与城市更新深度融合。

第三节 擦亮文化惠民活力品牌

打造优质文化载体。深化国家首批公共文化服务体系示范区建设，高水平运营徐家汇书院、西岸大剧院等城市文化地标，布局西岸综艺馆、阿尔法探索乐园等高能级项目，联动美术馆群、剧场群打造国际级文化集聚区。焕新基层文化场馆，新建枫林、华泾 2 个街镇文化活动中心。持续深化新型公共文化空间建设，推广灯塔书房品牌，在公园、商场等公共场所嵌入定制化的文化活动空间。“十五五”期间，新增公共文化空间 12 万平方米。

完善文化服务体系。完善“五大文化联盟”运行机制，构建高水平公共文化服务体系，建设公共文化服务高质量发展引领区。做优做强“交响乐进课堂”“美育汇生活”等文化品牌，联动上海交响乐团、上海话剧艺术中心等 40 余家专业院团，形成“专业院团+社区基层”服务传导链。常态化开展“市民艺术夜校”“家门口的博物馆”等惠民项目，推

动公共文化服务从单一供给向多元生态转型，通过“群众点单、政府配送”机制精准匹配儿童、老人、白领等群体需求，实现年均公共文化服务人次增长 10% 以上。

增强文化发展活力。支持本土文化创作，鼓励专业文化艺术机构推出彰显时代精神、蕴含徐汇特质的原创文化精品，提升徐汇文化品牌标识度与影响力。优化群众文化建设机制，培育壮大基层群众文艺团队，向创作者开放地标景区、文博场馆、重大节展赛会等创作资源，搭建“从草根到舞台”的成长通道，每年产出 10 部及以上群众文化精品力作。完善文化人才服务体系，设立文化创新创业基金，吸引培养具有国际视野、创新能力的文化人才，增强徐汇文化国际传播效能。

第四节 推动体育事业蓬勃发展

健全全民健身公共服务体系。紧扣城市更新与功能提升需求，高标准打造一批多业态融合的体育服务综合体，新增体育场地面积 15 万平方米。优化基层公共体育服务配送，深耕“徐汇市民体育节”品牌，健全“市—区—街镇—居村”四级全民健身体系，让全民健身理念深入人心。以“亲子运动”为抓手，引导中青年、青少年成为体育赛事活动主力人群，扩大全民健身参与覆盖面。健全运动促进健康机制，壮大复合型健身指导员队伍，畅通全民健身公共服务“最后一公里”，推动徐汇国民体质优良率稳居全国前列。

促进青少年体育持续发展。加强国家高水平后备人才基地建设，深化体教融合发展体系，鼓励青少年掌握至少 2 项体育运动技能。优化青少年体育后备人才选育模式，培育青少年精品体育赛事，建强青少年体育服务机构，加强复合型青训教练员队伍建设，力争注册青少

年运动员达到 4500 人，建设 4 个竞技体育后备人才社会培养基地，构建科学选材、精准训练、赛事晋升的全链条青训体系。

第五节 打造世界级文化旅游目的地

打造顶级节展赛会集聚地。充分利用文博旅体展场馆集群优势，持续办好西岸艺术与设计博览会、FISE 极限运动世界巡回赛上海站、FIBA3×3 女子系列赛全球总决赛等高等级赛事活动，加快发展竞赛表演、体育经纪等，打造全天候、多场景的文体消费新生态，撬动更多国际顶级体育赛事、重磅演出、会展活动落地徐汇，培育一批特色活动及自主赛事品牌，构建多层次、强引流、可持续的标杆性活动体系。提升节展赛会溢出效应，加强赛娱联盟建设，创新“门票+”酒店、购物等跨界联动场景，全面提升文旅消费活力。“十五五”期间，举办高能级赛演项目不低于 50 场，培育重大节事品牌不少于 3 个。

打响“万般美好在徐汇”品牌。深化国家文旅消费示范城市、国家体育消费试点城市建设，推动文商旅体展融合互促，打造人文魅力荟萃、活动精彩纷呈、消费繁荣发达的世界级文化旅游目的地。持续放大“徐家汇源”“魅力衡复”“活力西岸”“古韵龙华”等品牌吸引力，系统推动空间贯通、资源整合、业态融合，打造极具吸引力的“文化新地标走廊”，促进与世界级商圈、特色商业街区、全龄友好型品质生活圈联动发展，深化全景式都市主题演绎，推出一批人文、艺术、建筑、时尚相融合的都市旅游线路，培育更多具有辨识度的城市旅游目的地，“十五五”期间，力争新增 2 个国家级旅游休闲街区。

全方位塑造魅力徐汇城市形象。加强徐汇城市形象的品牌塑造和推广，利用好重大节展赛会和国际文化交流平台，推出展现徐汇魅力的品牌形象、系列短片，开展城区形象的立体式宣传，打造成为“最上海”的文化展示窗口。推动徐汇城市形象“出圈”“出彩”，开发小众体验路线、“好物种草”攻略、潮流生活指南等城市推介“新打法”，提升徐汇文化的国际影响力。

第九章 以人为本精准施策 建设全龄友好型城区

坚持以人民为中心，把“实现人民对美好生活的向往”作为奋斗目标，践行全龄友好理念，促进人口高质量发展，实施童心筑梦、幸福颐养行动，构建从呵护童心成长到守护银发安康的全生命周期民生服务体系，打造儿童友好先行实践区、青年发展型城区、老年友好型社会，让市民群众在徐汇共享美好未来。

第一节 服务人口发展

精准服务人口发展，激发人口内生活力。以友好生育环境保持人口自然增长，依法落实三孩生育政策，倡导适龄婚育、优生优育，通过生育补贴、生育保险强化生育家庭保障。推进婚孕保健一体化，优化婚前检查与孕前优生服务，提升分娩、产后保健等医疗品质，关爱孕产妇心理健康。构建生育友好就业环境，支持企业设置“生育友好岗”，推广灵活休假、弹性工作等模式，规范母婴设施建设管理。以精细服务促进人口主动增长，构建覆盖全人群的政策服务体系，加大民生资源投入，提升人口科学文化与身心健康素质。优化人口综合管理，拓展户籍业务通办服务，保持实有人口高登记率及准确率，增强

主动发现与协同响应能力。

顺应人口结构变化，优化公共服务布局。强化规划引领与项目统筹，推进 15 分钟社区生活圈、社区嵌入式服务设施、完整社区及全龄友好型品质生活圈协同建设。升级“生活盒子”建设运营，完善服务功能，动态优化布局，持续提升品质。强化社区更新资源统筹与设计赋能，推进城市小微空间改造整治。优化中南部片区社区商业布局，发展社区型购物中心和零售中心，推动菜市场标准化智能化建设，增强消费便利性。以居民需求为核心，促进“人工智能+公共服务”发展，让便利生活触手可及。培育社区服务经营主体，引导规模化、品牌化运营，探索合格供应商制度。发挥社区规划师作用，引入企事业单位、社会组织等“社区合伙人”，构建共建共享的社区服务新格局。

第二节 促进幼有善育

加大育幼服务供给。强化儿童医疗服务保障，加大出生缺陷综合防治力度，做好新生儿遗传代谢病筛查，实现儿童友好医院应建尽建。推动托育服务普惠多元发展，实施社区宝宝屋扩优提质工程，新增不少于 1000 个托位，实现公民办幼儿园托幼一体覆盖率 100%，打造婴幼儿照护与学前教育一体化示范区。提高家庭婴幼儿照护能力，多渠道普及科学育儿知识与技能，支持隔代照料、家庭互助等照护模式，鼓励家政企业扩大居家婴幼儿照护服务供给，规范母婴生活照护服务机构管理。

打造儿童友好环境。推进儿童友好先行实践区建设，优化儿童友好公共空间，加快公共服务设施和场地适儿化改造，鼓励社区合理增

设室内外安全游戏活动设施，推动儿童友好特色实践点建设，提升儿童出行、游憩等友好服务体验。强化儿童友好权利保障，优化困境儿童关爱与服务，提升儿童残疾风险综合防控能力，推进未成年人救助保护机构建设。推进困境未成年人家庭居室微改造项目。改善儿童友好发展环境，加强家庭家教家风建设，深化未成年人网络保护协同机制，筑牢儿童安全防护屏障。

第三节 推动青年友好

构筑青年乐业生态。完善青年就业政策支持体系，优化高校就业联盟工作机制，强化重点产业人才需求与高校专业设置、学生职业规划的前置对接，畅通高校毕业生就业途径，鼓励用人单位积极吸纳高校毕业生等青年就业。健全困难高校毕业生就业帮扶清单，推进实名制“一人一策”精准帮扶。提升青年就业竞争力与职业素养，支持高校毕业生等青年群体参加技能培训。推进青年创新教育实践，做优“创青春”等各类科创赛事，为青春筑梦搭建优质生态。

优化青年服务保障。强化青年安居服务，聚焦青年需求扩大保障性租赁住房与配售住房供给，合理布局公建配套和商业配套设施，加快青年驿站建设。完善青年身心关爱，打造青年喜爱的运动娱乐空间，优化青年体育赛事体系，健全家校社心理关爱协同机制，丰富青年社交婚恋渠道和活动形式。深化青年社会治理实践，创新青联委员基层履职模式，搭建青年议事平台，引导青年参与全过程人民民主教育实践，让青春之声在城市治理中绽放光彩。

第四节 升级老有颐养

推动养老服务精准适配。完善居家养老服务体系，推进助餐、助

洁、助行、助医、助急等多样化服务，发展喘息服务和家庭照护服务支持网络，加强对孤老、独居老人、纯老家庭等群体关爱服务。完善社区养老服务功能，做优社区食堂、社区卫生、社区助浴、社区文体“四件套”。提升机构养老服务能级，建立兜底保障、普惠支持和市场化养老机构分类管理机制，优化设置 5 家兜底保障型养老机构，鼓励社会投资高端养老机构，支持养老机构开展规模化、连锁化、品牌化经营。

强化养老设施供给保障。健全养老与医护床位资源联动互济机制，合理增加专业照护床位，探索家庭养老床位建设，强化失智失能老人照护，建设认知障碍照护床位 1500 张，家庭照护床位累计服务 3000 名老年人。深化老年用品推广应用，支持康复辅具研发制造，拓展康复辅具展示、租赁和销售空间，推动养老事业与养老产业同步发展。推进适老化环境改造，升级公园、菜场、医疗机构等场所适老化设施，新增 5000 户老年人居家环境适老化改造，建设 13 个示范性适老化街区。

丰富养老服务场景业态。做强“物业+居家养老”品牌，探索建立稳定专业的家政员、护理员队伍，让专业照护走进千家万户。支持养老服务与健康服务协同发展，设置医养结合服务驿站，探索建设认知障碍养老专区（专院）。大力发展银发经济，培育拓展银发消费，举办银发消费节活动，大力发展养老金融，引进、培育 2 家及以上养老科技龙头企业。培优增量养老服务队伍，支持开展养老护理员实习实训，培育 300 名高端养老服务人才。

第十章 以高品质促增福祉 绘就幸福生活新画卷

实施品质教育、乐业徐汇、安居宜居、健康徐汇行动，以教育为基筑牢成长之阶，以就业为要夯实民生之本，以安居为港温暖万家之心，以健康为盾守护生命之脉，以帮扶为责传递社会之爱，让群众在发展中共享成果、感受温情，共同描绘安居乐业的美好画卷。

第一节 深化品质教育建设

促进学生全面发展。坚持把立德树人作为根本任务，实施汇善铸魂思政育人行动，打造“大思政”工作特色品牌，推动红色基因融入学生成长过程。深化全国中小学科学教育实验区建设，探索科学教育徐汇模式，推进以探究实践为核心的课堂教学变革，实现课后服务科学课程 100%全覆盖，构建立体式、特色化的区域性科学课程体系，推动建立“校区、园区、社区”联动的中小学科学教育创新实践网络。开展学生体质健康促进行动，实现学生体质健康及格率 98%以上、优良率 68%以上。深化美育浸润行动，推动每位学生至少拥有 1—2 项艺术特长。实施劳动素养提升计划，落实中小学每周 1 小时劳动教育课。加强心理健康教育，实现社区青少年心理咨询门诊全覆盖。

推动基础教育提质。健全与学龄人口变化相适应的教育资源统筹调配机制，加快徐汇 010-01 街坊地块规划高中、C 单元西片区规划学校、枫林路街道 127b-22 地块规划学校等新建学校建设，推进老旧校舍扩容改造，创建高质量市级示范性学区。推动义务教育优质均衡发展，统筹推进“双减”和教育教学质量提升，设计实施开放式、个性化教学活动，深化教育评价改革。推动高中阶段学校多样化发展，优化集团化办学模式，打造高质量办学共同体。弘扬教育家精神，建设高素质专业化教师队伍，强化教师待遇保障，进一步完善高层次人才

推荐、培养和评选机制。

建设学习型社会。深化上海市人工智能教育试验区建设，打造人工智能赋能的未来学校，推动智能技术在个性化学习、教学辅助、教育评价等环节应用，推进人工智能全社会通识教育。优化中高职贯通职业教育体系，健全特殊教育和专门教育保障机制，推进终身教育服务体系规范化、精准化、创新性发展。扩大老年教育学额供给，实现参与各类老年教育人口占全区老年人口 45%。深化产教融合协同育人改革，升级校企协同育人平台，打造产教融合示范基地。推进全国学校家庭社会协同育人实验区建设，培育 100 个协同育人特色项目。

第二节 实施健康徐汇行动

构建全周期健康服务体系。创新开展爱国卫生运动，深化卫生健康城区建设，创建无烟示范城区，推动健康理念融入城市治理与市民生活，居民人均预期寿命达到 86 岁。持续优化慢性病管理模式，落实重点慢性病全周期和全过程健康管理，推进主要慢性病早发现、早干预。优化精神和心理健康服务，深化心身诊室建设，开展全人群心理健康教育和健康促进活动。推进中医药传承创新发展，争创全国基层中医药工作示范区，建设中西医协同旗舰社区卫生服务中心，推进中医馆达标建设。

健全高品质医疗服务体系。以医联体建设为牵引，推动区属公立医院高质量发展，支持大华医院转型中西医结合医院，推进八院、区中心医院分别达到三级乙等综合性医院、三级甲等综合性医院水平，支持口腔医院争创三级专科口腔医院和国家口腔医学重点专科、区精神卫生中心争创三级精神专科医院和大学附属医院。推动二三级医院

门诊号源下沉，强化社区卫生服务中心基本医疗、医养结合、慢性病防治能力建设，加快“三中心”“四诊室”建设全覆盖，深化家庭医生签约与重点人群关怀，实现社区卫生服务中心标准化建设达标率 90% 以上。深化平安医院建设，试点推进免陪照护服务。

推进医疗、医保、医药协同发展。推进公立医院改革，建立健全现代医院管理制度。深化医药卫生体制改革，完善医疗卫生行业综合监管制度，推进长期护理保险制度建设。夯实传染病监测预警与应急处置机制，坚决遏制重大传染病疫情。构建紧急医学救援体系，加强急诊医学等学科建设与人才培养。强化应急救援硬件保障，提升自动体外除颤器急救设备在公共场所的配置密度。

第三节 打造乐业徐汇样板

推动高质量充分就业。完善就业服务政策，挖掘重点产业就业潜力，加强“人工智能+就业”“15 分钟就业服务圈”建设，累计开发 8 万个以上高质量就业岗位，创建上海市高质量充分就业示范区。强化长期失业人员、退役军人、残疾人等重点群体就业帮扶，常态化推进“人人乐业”专项行动，鼓励企业开发更多灵活就业岗位，确保就业困难人员就业帮扶 100%全覆盖。支持创业带动就业，加大“一人公司”等创业组织扶持力度，构建全流程创业支持和服务体系，扩大“创业梦之星”创业服务品牌影响力。加强就业影响评估和监测预警，积极主动应对外部环境变化和人工智能等新技术发展对就业的影响。

加强高技能人才培养。完善人力资源供需匹配机制，构建终身职业技能培训体系，加大重点领域、紧缺技能人才培养力度，引入国际先进职业标准与培训资源，开展 12 万人次以上补贴性职业技能培训，

其中人工智能领域 1 万人次以上。加强技能评价机构建设，引育 5 家以上优质机构，鼓励龙头企业开展自主评价，支持院校备案成为评价机构。强化技能竞赛成果转化和人才梯队建设，健全竞赛选拔体系，以赛促训营造技能成才良好氛围。深化产业工人队伍建设改革，培养更多大国工匠、高技能人才。

推进和谐劳动关系。完善用工服务保障，开展和谐劳动关系能力提升行动，营造共赢共享用工环境。完善“多元联动、基层覆盖”调解仲裁体系，织密“区域—街镇—园区—企业”四级调解网络。深化欠薪治理，落实工资保证金和欠薪保障金制度，健全“劳动解纷+就业帮扶”机制，强化新就业形态劳动者权益保障。提升劳动保障监察执法效能，依托信息化平台强化农民工权益保障、失信联合惩戒，实现跨部门综合监管。

第四节 推进安居宜居工程

提升住房保障服务能级。坚持租购并举、供需适配，强化住房精准有效供应，加大保障性住房筹措力度，健全“一张床、一间房、一套房”多层次租赁住房供应体系，筹措“新时代城市建设者管理者之家”床位 5000 张，做好新市民安居保障。规范住房租赁市场秩序。加强党建引领“满意物业”建设，创新保安、保洁、保绿、保修等物业服务专业化模式，提升住宅小区物业治理水平。

推进“好房子”和完整社区建设。加快构建房地产发展新模式，有序增加商品房供应，全链条提升住宅设计、建造、维护、服务水平，大力建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。顺应群众高品质生活需求，完善养老、托育、社区商业等配套服务设施，着力塑造“好小

区”生活场景。聚焦保障职住平衡，在滨江南延伸段、中城南片区结合城市更新增加商品住宅、租赁住房，更好满足群众多样化住房需求。

第五节 持续深化社会救助

完善困难群众主动发现机制，开展低收入人口常态化监测，实施低保档案电子化管理，探索数据回流反哺基层机制，实现更加高效智能的救助服务。加强困难职工常态化帮扶，推动解困脱困与提升职工生活品质有效衔接。健全社区救助顾问制度，推行政府购买社会救助服务，深化“桥计划”综合救助项目，形成“物质+服务”综合救助模式。凝聚社会力量参与社会救助，引入优质社会组织开展服务，推动社区基金会设立暖心基金。大力开展慈善帮扶，完善政府救助与慈善帮扶衔接转介机制。

第六节 统筹多元社会事业

持续关心关怀妇女全面发展，创造平等就业创业环境，健全妇女健康服务体系，强化妇女权益保障。持续优化残疾人关爱保障体系，确保残疾人平等享有经济社会发展成果。持续加强退役军人服务保障，开展新一轮双拥模范创建，巩固军政军民团结。深化“大统战”工作格局，优化海外统战和侨务工作协调机制，强化民族团结进步教育，维护宗教领域和谐稳定，促进各界交往交流交融。深化档案方志事业发展，健全区域档案管理体系，提升档案便民服务效能，扩大“徐汇记忆”等档案方志品牌影响力。

第十一章 推动社会治理创新 打造高效智慧城区

以党建引领基层治理，完善共建共治共享的社会治理机制，探索人工智能赋能全域数字化转型，推动城市治理数字化、智能化和城市

服务精细化、精准化，着力建设便捷高效的智慧城区，努力探索超大城市现代化治理的徐汇示范。

第一节 深化社会治理体系

强化党建引领基层治理。把党的领导贯穿到基层治理全过程、各方面，加强党的组织体系全覆盖，强化新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，加强新就业群体党员管理和权益保障，推动产业集群党建赋能发展，一体严密居民区、新型居住区、街区、楼宇、园区等各领域党组织体系。深化党建引领“多格合一”，深入推进片区治理，推动党群服务阵地转型升级，增强政治功能、治理功能、服务功能。

构建城市治理共同体。激发市民群众、群团组织等共同参与活力，汇聚有序、开放、多元的社会共治力量。做实社区民主协商，落实听证会、协调会、评议会等制度，引导居民有序参与共商共议。实施“城市治理践行者”行动，引导新就业群体积极投身城市治理，推进“人民城市、全域友好”。加强社会组织培育管理，推动行业协会、商会健康发展，加强社会工作者队伍建设。完善志愿服务阵地体系，推动志愿服务制度化、常态化、专业化发展。

提升凝聚服务群众效能。深化“民情快办”机制，做实片区例会，下沉、整合资源力量，高效处置群众急难愁盼问题，推动12345市民服务热线提质增效。常态化开展“四百”大走访，加强对老年人、残疾人、特殊困难群体等重点人群的关心关爱。加强居委会规范化建设，健全为基层减负长效机制，全面实施街镇履职清单。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制，

健全“家门口”信访和解纷服务体系，深化“三所联动”矛盾纠纷化解机制，探索智能化远程调解。建立健全社会心理服务体系和危机干预机制。

第二节 提升数智治理水平

夯实城市数字底座建设。深化数据集中统一管理，推进“一数一源”与公共数据资源登记，推动公共数据资源上链、编目和分类分级，提升公共数据授权运营水平。探索开展企业数据资源登记，加快医疗、金融、制造等行业高质量数据集的构建与开放。鼓励重点行业、龙头企业探索建设可信数据空间，推进公共数据、社会数据等多源数据的归集治理与融通应用。配合全市构建量子城市空间治理大模型能力体系，落实政府治理领域和社会公众领域应用场景，探索走出超大城市空间治理新路子。

推动智能政务服务升级。持续深化“一网通办”，依托国家级政务服务标准化试点建设基础，安全稳妥、有序推进人工智能大模型在政务服务领域的深化应用，形成“人工智能+政务服务”新模式。持续完善“一件事”服务体系，健全重点事项清单管理和常态化推进机制，优化“随申办”徐汇旗舰店服务功能，实施企业“找问兑评”政策一站式服务，完善“重点企业服务包”，实现政策精准推送全覆盖。到 2030 年企业和群众办事满意度超过 95%，线上线下融合、智能高效便捷的全方位政务服务体系基本建成。

提升城区治理智能化水平。不断升级“一网统管”，完善城区运行数字体征系统，强化城区生命体征监测，探索“图码链”融合运用，提升城区智能中枢态势感知、趋势研判能力。优化区级应急指挥调度体

系，完善重点领域应急指挥平台建设，推动数字赋能应急处突、消防救援、值班值守，实现一线指挥高效协同、及时响应。深化大模型在城市治理、生物安全预警等领域部署应用，加强对城区治理重点领域风险的实时分析和模拟推演，推动城市治理由被动应对向主动防控转变。

加快数智赋能基层治理。拓展城区治理数字化平台功能模块，推动“多端合一”，优化 60 个数字化标杆治理场景，打造市级赋能示范基地，形成可复制、可推广的数字治理经验。优化党建引领基层治理数字化平台，创新“片区+热线”工作机制，实现“接诉即办、未诉先办”高效处置，加强社区数据分析和共享应用，提升社区治理精细化和智能化水平。集成智慧安防、能源管理和社区服务功能，构建集服务、治理与生活于一体的智慧社区新模式，提升社区治理能级。

建设美好便捷智能生活。持续推进数字养老、数字教育、数字文化等公共服务智慧发展。深化区级智慧养老平台建设，优化完善适老化终端布局，建设“人工智能+养老”创新应用促进中心，支持开发智慧养老新技术新产品，推进智能设备在养老领域的集成应用，打造 10 个区级“人工智能+养老”应用示范场景。推进教育数字化转型和“云端学校”建设，完善终身教育资源库。推进非物质文化遗产数字化、可视化保存，发展数字展览、虚拟景区等新业态，探索“一站式文旅体验新场景”，打造便民惠民的数字生活体系。

第三节 推进精细精准治理

构建精致舒适城市街景。持续完善城区规划、建设、管养的“徐汇标准”和“徐汇导则”，提升公共空间品质。深化“美丽街区”建设，

聚焦大徐家汇、徐汇滨江等重点区域，建设提升一批空间布局友好、通行尺度舒适、街角节点成景、灯光布局有品的示范街区。创建全要素治理示范区，持续推进架空线入地和杆箱整治，系统实施路口渠化、栏杆减量和美化等设施精细化改造。实施背街小巷更新行动，对 100 条背街小巷开展更新治理，打造“一街（巷）一品”精品街巷。

提升公共空间使用体验。丰富公共空间文化内涵，改造提升 10 个广场、20 条特色街道，融入艺术装置、文化标识等，打造“宜通行、可漫游、可休憩、可交往”的公共空间。优化“沉睡空间”“边角空间”，打造嵌入式体育健身设施、主题化儿童游乐园等，系统推进铁路沿线、高架桥下等低效空间活化利用。增加沿街公厕数量，鼓励社会公厕对公众开放，全面完成环卫公厕适龄化改造。建立清晰鲜明的导引体系，完善自动体外除颤器急救设备定位、停车场库引导、公厕服务指引等标识。深化全国无障碍环境示范区建设，打造买菜、问药、休闲、出行等全过程无障碍生活场景。

第十二章 加快绿色低碳转型 建设美丽宜居家园

积极践行“公园+”和“+公园”理念，深入实施美丽徐汇行动，持续完善生态网络体系，加快建设自然共生、城园共融、全民共享的公园城市示范区，让更多市民感受推窗见绿、开门见园、四季多彩的美好生活。

第一节 有序推进碳达峰碳中和

构建碳排放双控制度体系。实施以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度，落实碳达峰碳中和综合评价考核，开展碳排放预

算管理。优化固定资产投资项目节能审查和碳排放评价，引导督促用能单位提升节能管理水平，开展碳排放常态化监测预警。鼓励重点行业企业开展碳足迹管理先行先试，促进供应链绿色低碳转型。

推进重点领域节能降碳。提升清洁能源开发利用水平，深入实施“光伏+”工程，优化电力系统智慧调节能力，探索建设虚拟电厂。推动超低能耗建筑、近零能耗建筑规模化发展，到 2030 年新建民用建筑全面执行超低能耗建筑标准，加大既有建筑节能改造力度，支持建设零碳园区。推进公共领域车辆新能源替代，实施交通枢纽电气化改造，完善居住区充电设施布局，构建绿色慢行交通体系。

践行绿色低碳生活方式。加强生态文明宣传教育，组织好全国节能宣传周、全国低碳日等主题宣传活动，增强社会公众绿色低碳意识。推广绿色低碳生活方式，支持企业采取“以旧换新”等方式引导消费者购买绿色产品，减少一次性用品消耗，深化节水节电和“光盘行动”。开展低碳试点示范创建，推进徐汇滨江绿色发展示范区、沿漕宝路未来能源科创街区建设，积极参与上海国际碳中和博览会。衔接碳普惠运行管理机制，丰富拓展应用场景。

第二节 共建蓝天碧水生态家园

稳步提升大气环境质量。以细颗粒物控制为主线，强化臭氧等多污染物协同控制，推动大气综合治理常态化、长效化。推进固定源精准管控，持续开展重点企业挥发性有机物排放综合治理，强化挥发性有机物无组织排放控制。实施社会面源综合整治，强化建筑工地及渣土运输全过程监管，深化餐饮油烟治理，加强噪声污染防治。健全重污染天气预警和应急响应机制。

全面优化水生态环境。突出源头减量,统筹推进水资源、水环境、水生态治理,加强水环境系统建设,落实全区入河排口动态管理,深入推进排水系统厂站网一体化运维管理。“十五五”期间,地表水达到或好于III类水体比例保持 100%。加快美丽幸福河湖建设,推进上澳塘、东上澳塘、张家塘港等 13 公里河道整治,持续开展生态清洁小流域河道治理,落实河道精细化养护,因地制宜增植特色水陆植被,提升水体自净能力,到 2030 年美丽幸福河湖建成率不低于 70%。

推进土壤污染综合治理。坚持预防为主、保护优先、分类管理,实行土壤污染和地下水污染一体防治。开展土壤污染状况普查,严格重点建设用地再开发利用准入管理,构建土壤绿色修复全链条协同机制,推动土壤治理与生态功能系统提升。“十五五”期间,重点建设用地安全利用率保持 100%,地下水和土壤环境质量稳定达标。

深化“无废城市”建设。健全各类废弃物分类回收和循环利用体系,稳步提升“无废指数”。提升生活垃圾全程分类实效,开展分类投放设施智能化、友好化改造,加强一般工业固废、建筑垃圾全过程闭环监管,深化危险废物“五即”规范化建设,到 2030 年生活垃圾资源回收利用率达到 46%,一般工业固废综合利用率不低于 95%。

第三节 拓展城园相融生态空间

推进公园城市建设。推动公园与城市无界融合,实现全域从“城中之园”向“园中之城”转变。深化“百园之区”建设,加快西岸自然艺术公园（二期）、番禺绿地、梦公园等公园绿地建设,完成桂林公园、康健园等区属公园提升改造,推进老鹰绿地、上中西路绿地等 20 个口袋公园景观提升。深入推进单位附属绿地开放共享。实施“公园+”工

程，融入商业休闲、体育健身、文化娱乐、宠物友好、科普教育等多元功能，绘就“园在城中、人在景中”的美好画面。持续推进立体绿化建设，打造更多赏心悦目的生态街景。“十五五”期间，新增各类公园 50 座、各类绿地面积 40 公顷，全区绿化覆盖率超 33.5%。

打造水岸联动城市图景。推动滨水岸线贯通开放和品质提升，到 2030 年实现全区河岸贯通长度 100 公里，拓展沿岸腹地文商旅体多元功能，打造中心城区滨水生活样板。推动滨水空间开放共享，推进龙华港、上澳塘、蒲汇塘等河道断点贯通，打造淀浦河南北和徐汇滨江“两环一带”高品质滨水步道，紧扣 15 分钟社区生活圈布局，统筹提升两岸景观绿地、体育健身、市民驿站等服务配套，满足市民“亲水”需求。深化“水岸+”建设，结合沿岸商业及社区形态，大力发展水岸集市、水岸剧场、水上都市运动等多元化消费场景，释放滨水空间文化魅力与经济活力，形成一批有吸引力的水岸经济新地标，塑造宜居宜游的都市生活典范水岸。

第四节 提升生态修复治理能力

建设生物多样性友好城区。夯实城市生态基底，整合、贯通全区蓝绿生态资源，构建“点线面”一体化生态网络，提升生态系统的连通性与稳定性。支持“生境+”复合生境系统建设，因地制宜建设一批生境花园，持续优化河道生境。深入实施生物多样性保护战略与行动计划，推动建设具有徐汇特色的生物多样性体验中心。推进气候适应型城市建设，提升城区防洪排涝能力，到 2030 年海绵城市建设达标率达到 80%。

加强现代化环境治理能力。推进生态文明体制改革，加快构建系

统、完备、高效的现代环境治理体系。落实生态环境分区管控，实现与国土空间规划衔接。深化环评与排污许可制度改革，推进区域环评、规划环评与项目环评联动，加强排污许可承接补位。加快建立现代化生态环境监测体系，严密防控新污染物、核与辐射风险，加强温室气体、地下水、噪声等全要素监测能力建设，提升主要污染源精准管理水平。

第十三章 增强抵御风险能力 建设韧性安全城区

落实总体国家安全观，统筹传统安全与非传统安全，实施安全守护行动，推动公共安全治理模式向事前预防转型，筑牢城市安全常态化管控和应急保障体系，持续提升城区功能韧性、过程韧性、系统韧性，全力建设更高水平的平安徐汇。

第一节 夯实徐汇安全基础

维护国家政治安全。坚持把政治安全放在首位，推动国家安全体系和能力现代化建设。严格落实国家安全责任制，完善国家安全法治体系、政策体系、风险防控和监测预警体系，促进全链条全要素协同联动，提升应急应变能力。全力防范化解意识形态领域风险，持续净化网络政治生态，严格守牢思想阵地。强化国防动员体系建设，加强国家安全教育，增强全民国家安全意识。

巩固新兴领域安全。筑牢数据安全防线，完善数据安全防护与可信流通体系，应用区块链等技术实现数据全链路溯源存证，健全数据安全管理制度，加强关联风险识别和管控，营造安全可信的数字发展环境。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。提高生物安

全治理能力，加强外来入侵物种监测预警和除治工作。持续加强人工智能、低空、生态等新兴领域国家安全能力建设。

维护社会平安稳定。加强社会治安整体防控体系和能力建设，实施主动警务、预防警务，加大预防和打击电信诈骗等违法犯罪力度，推进常态化扫黑除恶，加强智慧公安、法治公安、新质战斗力建设。健全平安徐汇建设协调机制，发展壮大群防群治力量，加强综治中心规范化建设，维护社会安全稳定。“十五五”期间，公众安全感指数始终保持中心城区前列。

第二节 维护城区公共安全

加强重要基础设施安全管理。守护城市生命线安全，持续加强对燃气、供水、排水等管线设施动态监测，深化隐患排查整治，有序推进老化燃气管道改造，加快燃气管线感知终端应用覆盖。加强以预防为主的关键基础设施风险研判，提升能源、供水、交通、通信、环卫等重要基础设施本质安全水平。健全房屋安全体检等制度，强化房屋全生命周期安全管理。

防范化解重点领域安全风险。严格落实安全生产责任制，夯实“3851”安全生产工作责任体系，坚决防范和遏制重特大事故。完善安全风险研判机制，持续开展大客流、轨道交通、电动自行车、高层建筑、人员密集场所等隐患排查整治，全面掌握城区风险底数，推进重大事故隐患和重大火灾风险动态清零。强化重点领域安全监管，优化物联网监测系统，实现危化品重大危险源辨识管控。强化食品药品安全全链条监管。加强群租房整治，规范短租房管理。探索人工智能产业安全监管模式，持续推进新行业、新业态、新领域安全监管。

第三节 强化韧性安全管理

加强应急管理体系建设。完善“区—街镇—居民区”三级应急协调联动机制及事故灾害分级响应机制，全面提升基层重大突发事件的应急处置能力。夯实区级消防救援指挥中心统一调度、街镇微型消防站先期处置、国家消防救援站主力攻坚、单位专职消防队补充支援的四级救援力量，构建梯次衔接、高效联动的应急救援工作体系。完善区级应急预案体系，提升应急队伍专业化能力，加强极端情景应对保障。

提升防灾减灾救灾能力。持续开展自然灾害综合风险普查，推进基层单元防灾避险地图编制，落实监测预警和信息发布，提升自然灾害和火灾事故防范应对能力。系统推进韧性安全三级分区建设，结合15分钟社区生活圈布局，多渠道挖掘应急避难、物资储备等空间资源，完善综合减灾韧性格局。推进应急避难场所标准化建设，提升公共空间“平急两用”功能。加强粮食和物资储备管理，推进街镇储备协同共享，引导家庭进行应急物资微储备。

第十四章 加强组织实施保障 推动规划蓝图落地

坚持和加强党对规划工作的全面领导，贯彻落实《上海市发展规划条例》，发挥发展规划的战略导向作用，创新规划实施路径，完善规划监测评估，充分调动各方积极性，努力实现未来五年经济社会发展目标。

第一节 全面推进依法治区

深化法治城区建设。持续推进落实党政主要负责人法治建设第一责任人工作制度，建立健全法治建设评估体系。深化基层立法联系点体系建设，加强政协委员站室点阵地建设，搭建人大代表、政协委员

履职平台，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。将全过程人民民主融入基层依法治理实践，推动全方位的民主法治建设。加强法治工作队伍专业化建设，完善法治人才招录培养机制，加快发展律师、公证、司法鉴定、仲裁、人民调解等法律服务队伍。

打造高品质法治政府。健全依法决策机制，加强重大行政决策事项目录全过程管理，落实行政规范性文件管理和审核制度，发挥公职律师、法律顾问决策咨询论证作用，推进行政决策科学化、民主化、法治化。严格规范公正文明执法，推动行政执法公示、执法全过程记录和重大行政执法决定法制审核制度全覆盖。推动行政复议全流程标准化，优化落实政务公开、政务诚信制度体系，深入推进“人工智能+监管”，加强行政权力制约监督。严格公正司法，全面准确落实司法责任制，加强审判工作质量管理，做深做实执行难综合治理，推进政法办案智慧化建设，提升司法效能和司法公信力。

有序共建法治社会。推动社区法官、检察官、调解员等多方力量参与基层治理，提升基层治理法治化水平。构建现代公共法律服务体系，优化升级区公共法律服务中心，推动公共法律服务客厅深度融入“生活盒子”，创新智慧法律服务供给。深化开展“九五”普法，落实国家机关“谁执法谁普法”普法责任制，加大普法宣传力度，深入推进公民终身法治教育。加强新时代法治文明建设，让法治成为社会共识和基本准则。

第二节 加强要素资源保障

引导要素资源向有利于发展规划实施的方向合理配置。加强财政预算与规划实施的衔接协调，平衡投入成本与综合效益，优先保障规

划确定的重大项目和重点任务。科学有序推进土地储备，优先保障民生、公益和基础设施建设用地需求，增加重点产业用地供给。统筹协调各类政策制定和实施，确保重大公共政策制定符合规划确定的方向、目标和举措，保持政策连续性、稳定性，增强灵活性、预见性，构建部门间政策协同的沟通合作机制，强化政策协同发力，保障规划目标高效完成。建立要素供需动态监测和评估机制，及时解决要素短缺问题，完善全要素、全过程管理，促进城市资源高效利用，为规划落地提供有力支撑。

第三节 完善规划实施机制

统筹规划实施合力。制定规划实施方案，动员各方力量共同奋斗，形成推动规划实施的强大合力。加快完善相关指标的统计、监测和评估，强化对约束性指标的分解落实，加强对预期性指标的跟踪分析和政策引导。健全以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑的规划体系，确保各级各类规划指标、任务、项目以及后续政策的一致性和稳定性，共同推进规划落实落地。

强化规划衔接落实。制定国民经济和社会发展年度计划，分解规划确定的发展目标和主要任务，设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度重点工作。压实规划实施主体责任，牵头部门聚焦重点目标任务，确定年度目标和进度安排，配合部门积极参与目标制定、执行等环节，合力推动规划目标的实现。

加强规划监测评估。健全监测评估机制，开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，监测评估情况作为加强和改进规划实施的重要依据。完善规划实施监督考核机制，自觉接受区人大对规划目

标指标和重大任务完成情况的监督，主动接受区政协的民主监督。发展规划实施情况作为衡量各部门依法履职情况的重要参考，纳入各级领导干部考核评价体系。

名词解释

1.STEM 教育：STEM 为科学（Science）、技术（Technology）、工程（Engineering）和数学（Mathematics）的缩写，STEM 教育是在全球教育创新与变革背景下的学科融合教育，强调跨学科一体化的教育方式，旨在培养具有综合能力的人才。

2. 自贸试验区联动创新区：指自贸试验区制度创新的延伸辐射载体，核心是通过“复制推广自贸经验+区域特色自主改革”模式，将自贸试验区的投资、贸易、金融、科创等制度创新，与特定区域的产业基础、战略定位相结合，在更大范围释放制度型开放红利。

3. “多格合一”：指通过完善网格划分标准，将城运网格、警务网格、综治网格、党建网格等多种网格进行“合一”，全面整合街镇现有管理力量，推进条条协同、条块联动和政社互动，夯实联勤联动力量，形成城市基层治理合力。2025 年 1 月，市委办公厅、市政府办公厅印发《关于坚持党建引领推进“多格合一”不断探索超大城市基层治理新路的意见》，明确实行“多格合一”。

4. “民情快办”：为落实党建引领“多格合一”要求，徐汇区依托党建引领片区治理格局推出的“收集更全面、派单更精准、处置更高效、预警更及时、评价更科学”工作机制，建设民情工作站点，推广民情二维码，实现“一站综合受理、一屏指挥调度、一体民情处置”，更高效倾听民声、集中民智、维护民利、凝聚民心。

5. “企事快办”：徐汇区在全市首推的全域覆盖、快速响应、高效解决企业（商户）诉求的服务机制。其核心特点包括“一口受理”明确责任、“全程跟办”限时办结、“闭环处置”有效解答，通过线上线

下结合的模式，依托实体服务站点和服务二维码，构建全方位服务网络。

6. “民生十项行动”：即徐汇“十五五”期间的十项民生保障与提升行动，包括乐业徐汇行动、幸福颐养行动、童心筑梦行动、品质教育行动、健康徐汇行动、文化悦享行动、美丽徐汇行动、安居宜居行动、畅享出行行动、安全守护行动。

7. 上海创智共生社区：围绕上海创智学院、辐射周边区域建设的复合型创新社区，包括科创研发、智能制造、公共服务、居住和休闲绿地等功能。

8. 司南评测体系：是由上海人工智能实验室打造的创新开放大模型评测体系，评测范围从通用大模型扩展至人工智能计算系统、科学智能、具身智能、安全可信与垂类行业应用版块，构建起全景评估范式，覆盖从底层算力到上层智能的全链路关键能力，为行业提供一站式、全景化的能力刻度。

9. “新质服务商计划”：指徐汇立足自身特色优势，围绕集群化、融合化、数智化、品牌化、国际化、品质化六大方向，加快集聚和培育新质服务机构，打造专业服务业创新发展先导区的重要举措。

10. “探索者计划”：由上海市科学技术委员会与联合出资方（企业、行业协会或其他法人组织）按约定比例联合出资，围绕上海重点产业、未来产业需求共同支持开展基础研究的科技计划项目组织方式。

11. 高成长企业“千帆计划”：聚焦区域高成长、潜力大、赛道优的中小企业，建立分层动态管理的千帆企业库，打造政策支持、产业联动、资本对接、精准服务等多维赋能的创新生态，推动企业高质量

发展。

12. “国货潮品百品计划”：“国货潮品”是指融合了中国传统文化元素与现代设计理念、时尚潮流的本土品牌。徐汇从自身产业基础和特色禀赋出发，推出“国货潮品百品计划”，聚焦精致食品、健康美品、箱服尚品、科技智品、文创潮品、母婴宠品六大领域，在 2025—2027 年三年内集聚百余家国货潮品重点企业。

13. AEO 高级认证：中国海关依据国际规则建立的企业信用管理最高等级，是企业参与国际贸易的“高含金量通行证”，旨在通过严格认证筛选出信用良好、管理规范、运营高效的企业，为其提供通关便利和优惠政策。

14. “创客 8 号”：拟于原南站 8 号地块推进建设的融创新创业、生态居住、公共服务、休闲运动功能于一体的复合型社区。

15. “三师”联创：责任规划师、责任建筑师、责任评估师（或责任景观师），在城市更新工作中提供全流程技术支撑，对项目开展整体性谋划、专业规划、概念城市设计、建筑设计和经济评估，是一种多专业协同工作机制。

16. “规储供用”：土地资源管理中的“规划、储备、供应、利用”一体化机制，通过统筹土地规划、储备、供应和利用全链条管理，提升土地资源配置效率和效益。

17. 5G-A：即 5G-Advanced，是基于 5G 网络在功能上和覆盖上的演进和增强，通过通感一体化、确定性网络、网络智能化等关键技术，实现下行万兆、上行千兆、毫秒级时延与千亿物联，是支撑万物智联、智能制造、低空经济等数字经济产业升级的关键信息化技术。

18. “五大文化联盟”：涵盖汇悦读书香联盟、“建筑可阅读”志愿者联盟、光启博物馆联盟、长三角阿卡贝拉联盟、汇美育大联盟，以政府牵头、多元主体参与为核心，构建“共建共享”协同网络，通过资源联动、特色服务与品牌活动，提升公共文化服务社会化、专业化水平。

19. “三中心”“四诊室”：“三中心”即社区康复中心、社区护理中心、社区健康管理中心，“四诊室”即社区口腔诊室、社区标准化门诊手术室、社区心理健康门诊、社区眼科诊室，是社区卫生服务的重要组成部分。

20. “桥计划”：全市范围内开展的社会救助综合服务项目，充分发挥社会工作专业作用，强化个案管理，采取“政策+服务+心理”等综合救助帮扶措施，提供针对性服务，并积极构建社区支持系统，促进困难家庭走出困境、自立自强。

21. “三所联动”矛盾纠纷化解机制：指在党委和政府领导下，公安派出所牵头司法所、律师事务所，协同各方力量，联动调处基层矛盾纠纷的多元化解机制。

22.量子城市：借用量子理论概念的城市治理模式，借鉴量子理论的“量子化”“量子纠缠”等概念，通过人工智能和数字孪生技术对现实世界进行数字复刻，实现两者的互联感应、虚实相生，通过数字城市监测现实城市运行状况，提升城市管理效率。

23. “图码链”：“图”即依托全市“一张图”区级节点建设，整合区域时空数据要素与市、区两级地图服务资源，打造统一空间地理服务能力；“码”即依托“随申码”拓展建设“一物一码”，基于区域内城市空

间对象、管理对象等实体，根据市级标识编码体系规范要求，开展赋码和用码服务；“链”即依托全市统一政务区块链底座，推动公共数据链上流转与共享应用。

24. 背街小巷更新行动：以精细化精准化治理为指引，强化小尺度、开放式理念，提高城区“颜值”和功能，实施 100 条背街小巷更新治理，通过硬件设施微更新叠加社区软治理，打造居民家门口“小而美”“小而精”的城市界面。

25. 危险废物“五即”规范化建设：对危险废物的规范化管理要求，做到危险废物即产生、即包装、即称重、即打码、即入库，基于独立的物理包装，不同包装方式、转移运输方式对应不同的即时称重打码要求。

26. “生境+”：拓展城市生物多样性保护途径，加强城市生境营造，在绿地、林地、公园、绿道、河道、居住区等建设和提升中融入生物友好理念和技术，用生境理念赋能绿色空间提升，提高生物多样性保护水平，满足人民群众对优美生态环境的需求。

27. “3851”安全生产工作责任体系：徐汇区推进安全生产责任落实的工作体系。“1”即区安全生产委员会（办公室）；“5”即危险化学品安全、消防安全、建筑施工安全、道路交通安全、特种设备安全 5 个专业委员会（办公室）；“38”即 38 家区级重点部门。