

关于上海市徐汇区 2025 年度政府债务和债券 资金预算调整方案（草案）情况的报告

区财政局局长 周婷婷

主任、各位副主任、各位委员：

近期，市财政局下发《关于安排使用地方政府债务结存限额的通知》（沪财债〔2025〕77 号），正式下达我区部分地方政府债务结存限额（以下简称“结存限额”），用于发行新增专项债券和再融资债券。按照《预算法》规定，预算执行中出现需要增加举借债务数额等情况的，应当进行预算调整，各级政府应当编制预算调整方案，报同级人大常委会审查批准。为此，区财政局编制了我区预算调整方案（草案），经区政府同意后，提交区人大常委会审议。具体情况报告如下：

一、市财政局下达我区结存限额分配和债券资金使用建议方案

市财政局本次共下达我区 2025 年部分结存限额 6.80 亿元，其中：新增专项债券额度 0.30 亿元，用于支持符合条件的项目建设；再融资一般债券额度 6.00 亿元，用于补充地方一般公共预算财力；再融资专项债券额度 0.50 亿元，用于补充地方政府

性基金财力。同时收回我区结存限额0.50亿元（全部为一般债务）。

根据市财政局关于使用结存限额的有关要求，拟对此次下达的 6.80 亿元债券额度提出如下分配方案：新增专项债券额度 0.30 亿元，用于丰谷路公共停车库新建项目；再融资债券额度 6.50 亿元，用于符合条件的存量政府投资项目。

二、2025 年债券资金预算调整方案

根据规定，一般债券涉及的收支纳入一般公共预算，专项债券涉及的收支纳入政府性基金预算。按照上述分配方案，具体调整情况如下：

（一）一般公共预算

“地方政府一般债务转贷收入”预算数由 23.30 亿元调整为 29.30 亿元，增加 6.00 亿元。“一般公共预算支出合计”预算数由 345.86 亿元调整为 345.36 亿元，调减 0.50 亿元（主要是原由一般公共预算安排的存量政府投资项目，现通过再融资专项债券安排）；“地方政府一般债务还本支出”预算数由 17.02 亿元调整为 23.02 亿元，增加 6.00 亿元；“补充预算稳定调节基金”预算数由 32.80 亿元调整为 33.30 亿元，增加 0.50 亿元。

（具体科目调整详见附件 1）

经调整后，2025 年一般公共预算收入总计和支出总计均

由 406.68 亿元调整为 412.68 亿元。

（二）政府性基金预算

“地方政府专项债务转贷收入”预算数由 92.20 亿元调整为 93.00 亿元，增加 0.80 亿元。“政府性基金支出合计”预算数由 678.98 亿元调整为 673.28 亿元，调减 5.70 亿元（主要是原由政府性基金预算安排的存量政府投资项目，现通过再融资一般债券资金安排）；“地方政府专项债务还本支出”预算数由 0.50 亿元调整为 1.00 亿元，增加 0.50 亿元；“结转下年支出”预算数由 14.56 亿元调整为 20.56 亿元，增加 6 亿元。（具体科目调整详见附件 2）

经调整后，2025 年政府性基金预算收入总计和支出总计均由 707.04 亿元调整为 707.84 亿元。

三、2025 年我区地方政府专项债券用途调整情况

天平路 179 弄地块旧城区改建项目因实施方式调整，无法使用专项债券资金，我区向市财政局申请，报经市政府批准后，将该项目 2025 年专项债券资金 2.70 亿元调整用于江南新村地块土地储备项目。

四、关于政府债务限额与余额

截至 2025 年末，我区地方政府债务限额为 361 亿元，其中：一般债务限额 97.50 亿元，专项债务限额 263.50 亿元；我

区政府债务余额为 358.58 亿元，其中：一般债务余额 95.08 亿元，专项债务余额 263.50 亿元。（详见附件 3）

附件：1.2025 年徐汇区一般公共预算调整表

2.2025 年徐汇区政府性基金预算调整表

3.2025 年徐汇区地方政府债务情况表

附件1:

2025年徐汇区一般公共预算调整表

单位: 万元

项 目	年初预算数	调整预算数 (11月)	调整预算数 (12月)	项 目	年初预算数	调整预算数 (11月)	调整预算数 (12月)
.....							
				卫生健康支出	240,416	242,804	238,804
				城乡社区支出	688,480	752,380	751,380
							
一般公共预算收入合计	2,959,700	3,050,317	3,050,317	一般公共预算支出合计	3,415,334	3,458,616	3,453,616
上级补助收入	490,000	490,000	490,000	上解支出	110,000	110,000	110,000
地方政府一般债务转贷收入		233,000	293,000	地方政府一般债务还本支出	170,179	170,179	230,179
调入资金	6,533	54,223	54,223				
动用预算稳定调节基金	199,377	199,377	199,377	补充预算稳定调节基金		338,024	333,025
上年结转收入	39,903	39,903	39,903				
总 计	3,695,513	4,066,820	4,126,820	总 计	3,695,513	4,066,820	4,126,820

附件2:

2025年徐汇区政府性基金预算调整表

单位: 万元							
项 目	年初预算数	调整预算数 (11月)	调整预算数 (12月)	项 目	年初预算数	调整预算数 (11月)	调整预算数 (12月)
.....							
				国有土地使用权出让收入安排的支出 (含国有土地收益基金、地方政府专项债 券付息)	6,040,708	5,853,437	5,793,437
				国有土地使用权出让收入对应专项债务收 入安排的支出		65,000	68,000
							
政府性基金预算收入合计	6,052,510	6,052,510	6,052,510	政府性基金预算支出合计	6,055,934	6,789,837	6,732,837
专项债务对应项目专项收入				上解支出	22,436	82,234	82,234
上级补助收入	9,757	16,729	16,729	调出资金		47,690	47,690
地方政府专项债务转贷收入		922,000	930,000	地方政府专项债务还本支出	5,000	5,000	10,000
动用上年结转收入	79,141	79,141	79,141	结转下年支出	58,039	145,619	205,619
总 计	6,141,409	7,070,380	7,078,380	总 计	6,141,409	7,070,380	7,078,380

附件 3

2025 年徐汇区地方政府债务情况表

单位：亿元

项目	余额	限额	备注
一、2024 年地方政府债务情况	253.80	255.00	
其中：一般债务	82.80	84.00	
专项债务	171.00	171.00	
二、2025 年年中已下达新增 地方政府债务情况	—	99.70	
其中：一般债务	—	8.00	
专项债务	—	91.70	
三、2025 年本次收回结存限额情况	—	0.5	
其中：一般债务	—	0.5	
专项债务	—	—	
四、2025 年本次下达安排结存限额情况	—	6.80	
其中：一般债务	—	6.00	再融资债券
专项债务	—	0.80	其中：0.30 亿元为 新增债券，0.50 亿 元为再融资债券
五、2025 年地方政府债务情况	358.58	361.00	
其中：一般债务	95.08	97.50	
专项债务	263.50	263.50	

备注：2025 年地方政府债务余额 358.58 亿元=2024 年地方政府债务余额 253.8 亿元+2025 年新增
地方政府债务额度 100 亿元+再融资债券额度 22.3 亿元-到期偿还债券本金 17.52 亿元