

关于上海市徐汇区 2026 年度政府债务和债券资金预算调整方案（草案）情况的报告

区财政局局长 周婷婷

主任、各位副主任、各位委员：

我受区人民政府委托，向区人大常委会作有关本区 2026 年度政府债务和债券资金预算调整方案（草案）情况的报告，请予审议。

根据市财政局下发的《关于下达 2026 年再融资债券额度和提前批新增地方政府债务限额的通知》（沪财债〔2026〕9 号），我区 2026 年提前批新增专项债券额度和再融资债券额度已正式下达。区政府已于 2026 年 3 月向区人大常委会备案。按照《预算法》规定，预算执行中出现需要增加举借债务数额等情况的，应当进行预算调整，各级政府应当编制预算调整方案，报同级人大常委会审查批准。为此，区财政局编制了我区预算调整方案（草案），经区政府同意后，提交区人大常委会审议。具体情况报告如下：

一、2026 年政府专项债券额度和债券资金使用方案

（一）关于新增专项债券

市财政局下达我区 2026 年提前批新增专项债券额度 13.30 亿元，安排用于青少年体育运动学校（华泾校区）安全改造提升工程 0.20 亿元和江南新村地块土地储备项目 13.10 亿元。

（二）关于再融资债券

2026 年，我区到期政府债券本金 31.38 亿元，其中：一般债券 3.18 亿元，专项债券 28.20 亿元。2026 年市级下达我区再融资债券额度共 29.90 亿元，其中：一般债券 2.80 亿元，专项债券 27.10 亿元，全部用于偿还今年到期地方政府债券本金。

二、关于政府债务限额与余额

（一）政府债务限额

2025 年末我区地方政府债务限额为 361.00 亿元，其中：一般债务限额 97.50 亿元，专项债务限额 263.50 亿元。

目前市财政局下达我区 2026 年提前批新增地方政府专项债务限额 13.30 亿元，据此我区 2026 年地方政府债务限额为 374.30 亿元，其中：一般债务限额 97.50 亿元，专项债务限额 276.80 亿元。

（二）政府债务余额

2025 年末我区政府债务余额为 358.58 亿元，其中：一般债务余额 95.08 亿元，专项债务余额 263.50 亿元。

2026 年按规定必须偿还到期债券本金 1.48 亿元，加上提前批新增地方政府债务额度 13.30 亿元，截至目前 2026 年我区政府债务余额为 370.40 亿元，其中：一般债务余额 94.70 亿元，专项债务余额 275.70 亿元。（详见附表 1）

三、2026 年债券资金预算调整方案

根据规定，一般债券涉及的收支纳入一般公共预算，专项债

券涉及的收支纳入政府性基金预算，故相应调整债券资金安排使用项目的列支渠道，具体调整如下：

（一）一般公共预算

1. 一般公共预算收入

“地方政府一般债务转贷收入”由年初预算的 0 亿元调整为 2.80 亿元，调增预算收入 2.80 亿元。

2. 一般公共预算支出

“地方政府一般债务还本支出”年初预算数 3.18 亿元，本次不做调整。

（二）政府性基金预算

1. 政府性基金预算收入

“地方政府专项债务转贷收入”由年初预算的 13.30 亿元调整为 40.40 亿元，调增预算收入 27.10 亿元。

2. 政府性基金预算支出

“土地储备专项债券收入安排的支出”由年初预算的 13.30 亿元调整为 13.10 亿元，调减 0.20 亿元；“国有土地使用权出让收入对应专项债务收入安排的支出”由年初预算的 0 亿元调整为 0.20 亿元，调增 0.20 亿元。

以上报告，请予审议。

附表：1. 徐汇区 2026 年地方政府债务情况表

2. 徐汇区 2026 年地方政府债券资金安排情况表

附表 1

徐汇区 2026 年地方政府债务情况表

单位：亿元

项目	余额	限额
一、2025 年地方政府债务情况	358.58	361.00
其中：一般债务	95.08	97.50
专项债务	263.50	263.50
二、2026 年新增地方政府债务情况	—	13.30
其中：一般债务	—	—
专项债务	—	13.30
三、截至目前 2026 年地方政府债务情况	370.40	374.30
其中：一般债务	94.70	97.50
专项债务	275.70	276.80

备注：截至目前 2026 年地方政府债务余额 370.40 亿元为 2025 年地方政府债务余额 358.58 亿元加上 2026 年提前批新增地方政府债务限额 13.30 亿元和再融资债券额度 29.90 亿元，减去到期偿还债券本金 31.38 亿元。

附表 2

徐汇区 2026 年地方政府债券资金安排情况表

单位:亿元

债券类型		项目名称	拟安排债券资金	资金来源	科目	备注
新增专项债券	建设类项目	青少年体育运动学校（华泾校区）安全改造提升工程	0.20	政府性基金预算	21219 国有土地使用权出让收入对应专项债务收入安排的支出	调增 0.20 亿元
	土地储备类项目	江南新村土地储备项目	13.10	政府性基金预算	21215 土地储备专项债券收入安排的支出	调减 0.20 亿元
总计			13.30			